

CARPETA DE PRENSA

ÍNDICE TEMÁTICO DE NOTAS

■	Sinopsis.....	3
■	Sociales.....	9
■	Económicas.....	22
■	Ambientales.....	29
■	Políticas.....	41
■	Culturales.....	54
■	Indígenas.....	57

Índice temático

Sinopsis

Valoración general: Dictamen 2011

*Ubicación en
carpeta* *Ubicación en
Informe*

3

34

Notas sociales

Persisten fuertes brechas educativas entre grupos de población

10

100

CCSS adopta medidas para solventar crisis financiera

11

95

Disminuye tasa de homicidios por segundo año consecutivo

13

110

Persiste aumento en el número de personas pobres y en la desigualdad de ingresos

15

115

Población adulta mayor crece en la última década

16

120

Disminuye inversión social pública real

17

124

Mercado de trabajo incumple garantías laborales

18

122

Notas económicas

Situación fiscal e incertidumbre internacional vulneran la estabilidad y la solvencia económicas

23

154

Deterioro fiscal hace un llamado urgente para lograr acuerdos que mejoren la recaudación

24

161

Producción crece a pesar incertidumbre en mercados foráneos

25

144

Recuperación económica insuficiente para revertir crisis en el empleo

26

156

Sectores dinámicos de la economía están territorialmente concentrados

27

153

Notas ambientales

Cambiar la matriz energética mejoraría el balance en la huella ecológica

30

183

Creciente flota vehicular y ambiente urbano incrementan contaminación sónica

32

189

Costa Rica consolida logro internacional inédito en cobertura forestal

34

204

Crece riesgo de desastres por vulnerabilidad social

35

207

Anillo de contención atenúa peores escenarios de expansión urbana

37

214

Notas políticas

Experiencia política no evitó alta inestabilidad en gabinete

42

243

Promesa democrática sin sustento económico dificulta cumplimiento de leyes

44

246

Mayoría de cantones exhibe pobre gestión municipal y bajos niveles de desarrollo humano

46

239

Democracia costarricense recibe el más bajo apoyo ciudadano desde 1978

48

256

Mejora desempeño del Poder Judicial pero se deteriora su imagen como actor político

50

261

Nota cultural

Producción cultural en Costa Rica: nuevos aportes para su conocimiento

55

281

Nota Indígena

Persisten debilidades para cumplimiento efectivo de derechos de los pueblos indígenas

58

301

Introducción

El conocimiento de la realidad nacional brinda la posibilidad de tomar decisiones que benefician no solo a las personas, las familias o las comunidades, sino también al país en general. Es por eso que el Programa Estado de la Nación recurre a diversos canales de comunicación para lograr la máxima difusión posible de sus Informes y, de ese modo, facilitar la participación ciudadana informada en los asuntos públicos.

Para lograr ese objetivo, el Programa ha identificado varios públicos meta que son claves; uno de ellos son las y los comunicadores, que por su trabajo están en contacto permanente con la realidad nacional y deben describirla e interpretarla adecuadamente para transmitirla al resto de la población.

La presente Carpeta de Prensa es un esfuerzo por acercar los resultados del Decimoctavo Informe Estado de la Nación a los comunicadores del país, de manera que puedan utilizarlos en su labor diaria de informar a la ciudadanía. Se ha procurado dar un tratamiento periodístico a la información presentada, con el fin de que se traduzcan en noticias útiles y actuales que permitan que la población conozca mejor la realidad nacional.

Para facilitar su uso, este documento se ha dividido en dos secciones. La primera contiene una tabla de contenidos en la que se detalla cada uno de los temas tratados, el número de página donde se ubica en la Carpeta y las páginas correspondientes del Decimoctavo Informe en las que el asunto se desarrolla en profundidad, para las y los lectores que deseen más información. La segunda sección consta de siete capítulos, organizados según la estructura del Informe. Cada capítulo inicia con una valoración general y luego presenta una selección de los temas abordados para analizar el desempeño nacional en las áreas social, económica, ambiental y política, además de dos aportes especiales incluidos en la entrega de este año: la producción cultural en Costa Rica, y el reconocimiento y exigibilidad de los derechos de los pueblos indígenas.

Esta y las anteriores ediciones del *Informe Estado de la Nación*, así como sus respectivas Carpetas de Prensa, pueden consultarse en la página www.estadonacion.or.cr.

Noviembre 2012

Diseño y diagramación: Manuel Alfaro / Programa Estado de la Nación

Equipo de Difusión :

Manuel Alfaro / 2519 5858
María Laura Brenes / 2519 5863
Vera Brenes Solano / 2519 5851
Arlene Méndez / 2519 5846
Guido Barrientos / 2519 5850



Capítulo 1: Sinopsis

Valoración General

Dictamen 2011

Moderado crecimiento y estabilidad monetaria, pero una gestión ambiental, una sociedad y un sistema político en serios problemas: tal es, en síntesis, la historia del 2011. Un año más en el que el estilo de desarrollo y la democracia costarricenses no lograron avances firmes en el desarrollo humano de la población.

La coexistencia de buenos y malos resultados no es un resultado atribuible a coyunturas desafortunadas. En ediciones anteriores de este Informe se han identificado los factores que explican esta situación: el surgimiento de una economía dual que ocasiona brechas de productividad y crecientes desigualdades sociales; un sistema político que ha sustituido la entrega efectiva de bienestar a la población por la generación de más promesa democrática sin contenido económico, mandatos constitucionales y legales que crean expectativas de derecho que el Estado no tiene capacidad de cumplir; una gestión pública que no presta servicios de manera eficiente en ámbitos clave de la vida nacional, y las recurrentes dificultades para prevenir y sancionar la corrupción en el manejo de los asuntos públicos. Mientras estos factores persistan, los avances en desarrollo humano seguirán siendo inconsistentes y, en promedio, insuficientes.

Tiempo de exigir una deliberación política de calidad

Por quinta ocasión, el Informe Estado de la Nación se publica cuando los partidos se aprestan a iniciar una nueva campaña electoral. Al calor de la competencia, prometerán resolver desafíos del desarrollo humano como la disminución de la pobreza o la generación de oportunidades para todos. Son promesas de difícil concreción, que implican costos acerca de los cuales los partidos y candidatos rara vez hablan. Además, el próximo gobierno presidirá, como se dijo, sobre un sistema político deteriorado, con graves problemas de gestión y representación que provocan niveles inéditos de malestar ciudadano.

No es tiempo de lanzar promesas al viento. Hace veinte años la falta de estudios podía excusar la poca viabilidad de las ofertas políticas. Pero en la actualidad, el conocimiento producido por diversos centros de estudio, entre ellos el Programa Estado de la Nación, es una herramienta en manos de la ciudadanía y sus organizaciones para exigir a los partidos ofertas electorales de mayor calidad. Hoy en día es inexcusable que estos se limiten a prometer mejores horizontes.

Este año el Informe formula preguntas a las agrupaciones políticas que en su plataforma electoral propongan enfrentar los principales desafíos del desarrollo humano. Estas preguntas se originan en las investigaciones realizadas para este y anteriores Informes, que han permitido identificar con precisión las fortalezas, debilidades, riesgos y amenazas del curso de evolución seguido por Costa Rica en las dos últimas décadas. No son ni pretenden ser todas las que pueden plantearse, pero sí apuntan a problemas esenciales. Apremian respuestas ligadas no tanto al “qué”, sino al “cómo”: la especificación de las estrategias y acciones para remover trabas y procurar el progreso tomando en cuenta las difíciles circunstancias fiscales y la incertidumbre internacional que vive el país. Respuestas que puedan ser evaluadas por la ciudadanía durante el proceso electoral -en términos de su viabilidad y costos- y posteriormente exigidas al Poder Ejecutivo y al Congreso.

Esta interrogación es un llamado a la responsabilidad política y un mensaje de que no basta -ni debe permitirse- que las campañas electorales se reduzcan a concursos de mercadotecnia, en los que se pintan horizontes venturosos sin hablar de los medios y los sacrificios que se requieren para alcanzarlos. Las elecciones del 2014 serán un proceso ordinario que se celebrará en tiempos nada ordinarios. Mucho del futuro depende de la implicación ciudadana para idear nuevas formas de encarar los desafíos del país, pues si bien las preguntas están dirigidas a partidos políticos, la participación de las y los costarricenses es indispensable para pensar y exigir nuevas respuestas.

Desafío

Preguntas para la deliberación política

Reducir la desigualdad de ingreso

1. ¿Cuáles mecanismos de inspección laboral se fortalecerán para garantizar a los trabajadores el cumplimiento de sus derechos laborales?
2. ¿Se impulsará una política de salarios mínimos crecientes, que beneficie a las personas de bajos ingresos? ¿Bajo qué condiciones? ¿Se aumentará la carga tributaria a los sectores de mayores ingresos? De ser así, ¿qué medidas se aplicarán?

Reducir la pobreza

1. ¿Quién debe ser la autoridad máxima en los programas de combate a la pobreza y cuáles reformas legales a sus competencias se harán?
2. ¿Cómo remediar la incapacidad demostrada para consolidar un sistema de información del sector social unificado y coordinado, que centralice los datos de la población pobre?
3. ¿Qué mecanismos de control y rendición de cuentas, adicionales a los existentes, se activarán para garantizar que los recursos lleguen a las familias pobres?
4. ¿Qué cambios institucionales y en las fuentes de financiamiento se realizarán para que el programa de la “Red de Cuido” pase a ser un programa universal para todos los hogares que lo necesiten?

Mejorar la cantidad y calidad de la inversión social pública

1. ¿Qué medidas se tomarán para evitar que la contención del gasto público se traduzca en recortes de la inversión social y, por esa vía, afecte a los grupos pobres y vulnerables?
2. ¿Cómo se alcanzará la asignación del 8% del PIB a la educación y se garantizará que esos recursos adicionales no se convertirán en gasto recurrente?
3. ¿Cuáles medidas concretas se tomarán para avanzar hacia la universalización de la cobertura del cuarto ciclo de la educación general básica, que actualmente es de un 46%?
4. ¿Cuáles medidas se aplicarán para ordenar la gestión del recurso humano de la CCSS y reformar los incentivos salariales actuales?

Asegurar la sostenibilidad del sistema de seguridad social

1. ¿Qué mecanismos de evaluación del desempeño y de rendición de cuentas permitirán mejorar la gestión de los gerentes y mandos medios de la CCSS?
2. ¿Se ampliarán los ingresos de la CCSS, pasando del modelo de contribuciones de los asegurados, hacia un financiamiento de rentas (alquileres, beneficios e intereses como partidas gravables)?
3. ¿Cuáles reformas al régimen de invalidez, vejez y muerte, paramétricas y no paramétricas, son necesarias para mejorar su sostenibilidad financiera en el largo plazo?
4. ¿Qué reformas se harán al régimen de aseguramiento de los trabajadores por cuenta propia, tanto en lo que concierne a su operación como a su financiamiento?

Reducir la inseguridad ciudadana

1. ¿Se ampliará la cooperación, cómo y en qué niveles, con otros Estados centroamericanos en materia de seguridad ciudadana?
2. ¿Qué se mantendrá y que se cambiará en las políticas de fortalecimiento policial impulsadas por la presente Administración?
3. ¿Qué propuestas se harán para fortalecer las políticas de prevención del delito y quién será la autoridad a cargo?
4. ¿Cómo se reducirá la elevada tasa de encarcelamiento del país y se frenará el crecimiento de la sobrepoblación carcelaria?
5. ¿Cuáles acciones, y con qué recursos, se aplicarán para reducir la violencia intrafamiliar, contra las mujeres y contra los menores de edad?

Desafíos relacionados con las oportunidades, la estabilidad y la solvencia económicas

Desafío

Preguntas para la deliberación política

Ampliar las políticas públicas de fomento a la productividad y el empleo

1. ¿Cómo reorganizar la estructura institucional responsable del diseño e implementación de las políticas públicas de fomento productivo, para apoyar a los sectores menos dinámicos que tienen potencial de crecimiento?
2. ¿Qué políticas requieren las empresas que no cumplen con los estándares requeridos por las compañías extranjeras y tengan otras alternativas para expandir sus negocios?
3. ¿A cargo de quién estará y mediante cuáles políticas se fomentará la innovación en los sectores menos dinámicos de la economía, para lograr incrementos de su productividad?
4. ¿Cuáles alternativas de formación y generación de capacidades se impulsarán para la población laboral que no terminó la secundaria y no califica para ingresar a programas del INA?
5. ¿Cuáles cambios se impulsarán en la red de apoyo a Mipymes y en el Sistema de Banca para el Desarrollo, para facilitar la creación de empresas o lograr el escalamiento de las existentes?
6. ¿Cómo formalizar empresas informales ante la CCSS, Tributación Directa y el MEIC?

Mejorar la solvencia y la eficiencia del Estado

1. ¿Cómo sanear las finanzas públicas y, a la vez, garantizar mayores niveles de inversión social y en infraestructura?
2. ¿Qué medidas son necesarias para evaluar la pertinencia del sistema actual de exenciones y reformar la legislación vigente, en procura de generar nuevas fuentes de ingresos tributarios?
3. ¿Cómo lograr mayores contribuciones fiscales de los sectores más dinámicos de la economía?
4. ¿Qué reformas al régimen de empleo público se impulsarán para mejorar la eficacia institucional, corregir desequilibrios salariales y atraer personal calificado, sin incrementar los incentivos en el resto de la planilla?
5. ¿Qué mecanismos pueden fortalecer la supervisión y la rendición de cuentas en la contratación y concesión de obra pública, y que garantice la calidad en las obras ejecutadas?

Manejar los riesgos económicos con el actual régimen cambiario

1. ¿Qué instrumentos de política monetaria son necesarios para reducir riesgos asociados a mercados de dólares y colones que circulan en la economía y a la entrada o salida de capitales?
2. ¿Mediante cuáles instrumentos y políticas complementarias se balancearán los efectos distributivos desiguales que genera el actual régimen cambiario entre los diferentes actores (exportadores, importadores, consumidores, sector financiero)?
3. ¿Qué iniciativas se requieren para apoyar la administración del riesgo cambiario en las empresas de menor tamaño y para garantizar su acceso a los instrumentos del sistema financiero?

Desafíos relacionados con la armonía con la naturaleza

Desafío

Preguntas para la deliberación política

Modificar los patrones insostenibles de uso de los recursos

1. ¿Qué acciones se tomarán para transformar la matriz energética nacional y reducir la dependencia de combustibles fósiles?
2. ¿Qué medidas concretas se deben tomar para que el transporte -principal consumidor de energía del país- se transforme en un sector más eficiente, de menor consumo de hidrocarburos y, por ende, de menor huella de carbono?
3. ¿Con qué acciones y con cuáles fuentes energéticas se resolverá el estancamiento en la capacidad instalada para generar electricidad limpia?
4. ¿Qué límites y regulaciones concretas se deben establecer sobre el alto uso de agroquímicos y la expansión de cultivos de alto impacto ambiental?

Proteger el agua y la riqueza marina

1. ¿Cómo se debe gestionar y proteger el territorio marino y marino-costero que actualmente no tiene ningún tipo de resguardo?
2. ¿Cuál debe ser la estructura del Inopesca, a fin de mejorar su efectividad y resolver los conflictos de intereses que se han observado en su gestión?
3. ¿Qué acciones son necesarias para proteger los mantos acuíferos y las zonas de recarga hídrica ante la presión constructiva en las zonas periféricas de la Gran Área Metropolitana?
4. ¿Cómo se resolverán la falta de tratamiento y canalización de las aguas residuales y el retraso en la construcción del alcantarillado sanitario metropolitano?

Ordenar el caos en el uso del territorio

1. ¿Se establecerán límites y regulaciones a la propiedad en aras del ordenamiento territorial? ¿Cuáles y en qué condiciones?
2. ¿Qué instrumentos deben utilizarse para la planificación regional del Gran Área Metropolitana (sean los vigentes, las propuestas en debate u otros nuevos)?
3. ¿Cómo se resolverá la movilización de poblaciones ubicadas en zonas de riesgo de desastre y el impedimento de crear nuevos asentamientos?
4. ¿Qué acciones se tomarán para la adaptación al cambio climático y la reducción de los riesgos asociados?

Contener la creciente conflictividad ambiental

1. ¿Cómo se definirá la tarea y se mejorarán las capacidades de la Setena, como ente evaluador del impacto ambiental de las actividades productivas?
2. ¿Cuáles entidades de regulación ambiental se reforzarán, en qué áreas y con qué recursos?
3. ¿Cómo se resolverán los conflictos por el uso de la tierra en áreas protegidas y la presencia de población dentro de ellas?

Desafío

Preguntas para la deliberación política

Fortalecer la rendición de cuentas sobre el financiamiento político

1. ¿Se apoyará el criterio del TSE de eliminar los certificados de cesión? ¿Qué otras medidas se requieren para mejorar la equidad en el acceso al financiamiento público para los partidos?
2. ¿Se aprueba la eliminación del secreto bancario en los casos en que existen sospechas fundadas de que las contribuciones a los partidos provienen de fuentes ilegales?
3. ¿Qué otras reformas se impulsarán para impedir el ingreso de dinero proveniente del crimen organizado en la política?

Mejorar la calidad de la representación política

1. ¿Se apoyarán cambios al sistema electoral para modificar el tamaño de las circunscripciones electorales y variar la cantidad de diputados?
2. ¿Se apoyará la carrera parlamentaria con reelección de diputados? ¿En qué términos?
3. ¿Se apoyará la instauración del voto nominal en la Asamblea Legislativa, para determinar cómo votan las y los diputados?
4. ¿Qué otras medidas son necesarias para mejorar la función de representación que cumplen los legisladores?

Combatir la corrupción en la función pública

1. ¿Se asumirá el acuerdo de tipificar los delitos de corrupción que no figuran en la legislación nacional, pero que son instrumentos jurídicos internacionales sobre el control de la corrupción que han sido ratificados por Costa Rica?
2. ¿Cómo se mejorará la contratación pública, y en particular el sistema de compras directas?
3. ¿Qué otros mecanismos deben implementarse para cambiar el régimen de inmunidad que cubre a altos funcionarios públicos, con el fin de evitar casos de corrupción de “cuello blanco”?

Dar sustento económico a los derechos reconocidos a la población

1. ¿Cómo se evitará que la Asamblea Legislativa apruebe legislación sin identificar las respectivas fuentes de financiamiento y los responsables de su cumplimiento?
2. ¿Qué otras reformas se requieren para establecer un régimen de responsabilidad sobre las decisiones de los diputados y la calidad de la legislación?

Fortalecer la gestión política

1. ¿Se aceptaría conformar una alianza de partidos para gobernar, no solo en el Legislativo, sino también en el Ejecutivo? ¿Bajo cuáles condiciones?
2. ¿Cuáles serán los criterios esenciales para la conformación del Gabinete?
3. ¿Se nombraría a personas no partidarias, de amplia trayectoria, prestigio y competencia, en el Gabinete y en las instituciones públicas?
4. ¿Se aceptaría realizar concursos públicos para escoger a las y los titulares de las presidencias ejecutivas y juntas directivas de las principales instituciones públicas?
5. ¿Qué medidas concretas se requieren para mejorar la gestión de los gobiernos locales?

Capítulo 2: Equidad e integración social

Noticias Sociales

Valoración General

En el año 2011 Costa Rica siguió mostrando avances en desarrollo humano para el promedio de su población, sobre todo en las áreas de salud y educación. No obstante, estos logros convergieron con el deterioro de la equidad social y con una contracción real de la inversión social pública, es decir, de los recursos destinados a los programas sociales. Los hallazgos del Decimotavo Informe refleja una ampliación de la brecha entre modernización y crecimiento económico, por un lado, y el acceso a las oportunidades, por el otro. Esto erosiona la integración social del país, pues la creciente desigualdad en la repartición de los beneficios del desarrollo levanta barreras cada vez más difíciles de superar entre grupos y sectores.

El 2011 marcó el inicio de un período de “vacas flacas” en la gestión de la equidad social, una etapa signada por un Estado que se está quedando “sin gasolina” para atender los problemas que afectan al régimen de bienestar social. En una coyuntura de recursos decrecientes, una vía factible para mejorar la gestión es realizar cambios institucionales que introduzcan mayor eficiencia y calidad en la prestación de servicios, e implementar mecanismos de evaluación y rendición de cuentas, en particular de los jefes y mandos medios. Pocas opciones quedan, pues “más de lo mismo” probablemente implicará un debilitamiento de la capacidad de la política pública para impulsar el desarrollo y corregir las inequidades que está generando la economía.

El reto inmediato es evitar que los recortes presupuestarios de los próximos años empujen hacia la pobreza y la vulnerabilidad a amplios sectores de la población. El país necesita integrar a todos sus habitantes al desarrollo, un desafío que se torna más complejo debido a los cambios acelerados en la estructura por edad de la población y el lento avance que muestra la formación de una fuerza laboral altamente calificada.

Índice de notas

Persisten fuertes brechas educativas entre grupos de población.....	Pág 10
CCSS adopta medidas para solventar crisis financiera.....	Pág 11
Disminuye tasa de homicidios por segundo año consecutivo.....	Pág 13
Persiste aumento en el número de personas pobres y en la desigualdad de ingresos.....	Pág 15
Población adulta mayor crece en la última década.....	Pág 16
Disminuye inversión social pública real.....	Pág 17
Mercado de trabajo incumple garantías laborales.....	Pág 18
Otros temas de interés.....	Pág 20

Persisten fuertes brechas educativas entre grupos de población

El país requiere mayores avances en el nivel educativo para construir una sociedad en la que el desarrollo tecnológico y la productividad propicien un bienestar para las personas.

La escolaridad promedio de la población de 18 a 64 años avanzó menos de 2 años en las últimas dos décadas. En 2011 fue de 8,9 años.

En Costa Rica persisten brechas territoriales en el acceso y el logro educativos, que se reflejan en la alta concentración de graduados de secundaria y universitarios que residen en la Gran Área Metropolitana.

El último Censo de Población (2011) revela que en Moravia, Escazú, Curridabat, San Pablo y Montes de Oca, cuatro o más personas de cada diez cuentan con estudios universitarios; por el contrario, en las zonas costeras del Caribe, los cantones fronterizos del norte y los cantones de Buenos Aires, León Cortés y Alvarado, solo uno de cada diez habitantes logró entrar a la universidad.

Las clase alta y medianos empresarios registran mayores porcentajes de personas graduadas de secundaria: 89,6% y 86,9%

Por grupos de edad, la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) del 2011 encontró que la asistencia a la educación presenta brechas considerables entre los niños y niñas de 2 a 4 años, segmento en el cual solo el 14% asiste al sistema educativo.

La cifra se eleva a más del 85% en el grupo de 5 a 6 años y es prácticamente del 100% entre la población de 7 a 12 años de edad. En los jóvenes de 13 a 17 años la asistencia alcanza el 85,1% y en el grupo de 18 a 24 años es de 47,5%.

Al examinar el indicador de logro educativo en la población

Población de 25 a 39 años que completó la educación Secundaria, según clase social del hogar. 2011



Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con datos de la Enaho 2011, del INEC.

de 25 a 39 años, se constata que en 2011 solo un 42,1% había completado la secundaria. La distribución según clases sociales muestra grandes diferencias. Las clases alta y de medianos empresarios y expertos registran los mayores porcentajes de personas graduadas de secundaria: 89,6% y 86,9%, respectivamente. En las clases intermedias, la cifra asciende al 57,7%.

Les siguen los pequeños propietarios y los obreros en servicios, y en el extremo inferior se ubican los obreros agrícolas, con un escaso 8,8% de población que logró terminar la enseñanza secundaria.

Encuentre la información del tema en la página 100 del capítulo 2 del Informe:

Equidad e integración social

www.estadonacion.or.cr

CCSS adopta medidas para solventar crisis financiera

Medidas aplicadas por la institución son principalmente financieras. Están pendientes ajustes de índole estructural para solventar los problemas de gestión y calidad de los servicios.

Entre las acciones implementadas por la CCSS están la reforma al Reglamento de Incapacidades y un conjunto de medidas de austeridad.

La crisis institucional que vive la CCSS desde el año 2010 es un factor de riesgo que podría incidir negativamente en el mantenimiento de los logros en salud que han caracterizado a Costa Rica en las últimas décadas, si no se toman las medidas correctivas adecuadas.

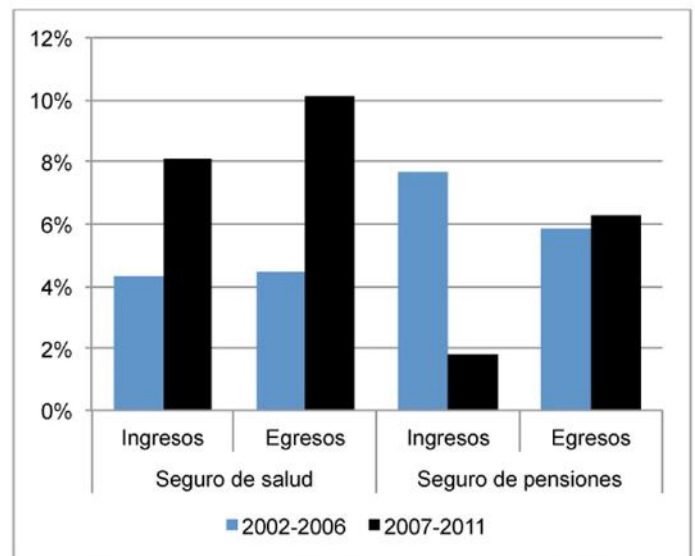
Históricamente, en los seguros sociales los gastos han crecido a tasas menores que los ingresos, pero en el último quinquenio esa tendencia se revirtió. Entre 2007 y 2011, mientras los ingresos del seguro de salud crecieron un 8,1% en términos reales, los egresos lo hicieron un 10,1% (ver gráfico).

El crecimiento de la economía en el 2011 fue liderado por los sectores de servicios empresariales y de telecomunicaciones.

La coexistencia de un modelo de ingresos altamente procíclico con una estructura de costos acíclica (es decir, desligada del ciclo económico) crea vacíos que en épocas de crisis económicas pueden acarrear desequilibrios financieros.

Durante el 2012, la Junta Directiva de la CCSS ha impulsado una serie de acciones estratégicas orientadas a sanear las finanzas de la institución, como la reforma del Reglamento de Incapacidades y la adopción de 45 medidas de austeridad, que cubren casi la mitad de las recomendaciones de la Comisión de Especialistas nombrada en el 2011 para estudiar la situación de la entidad. Sin embargo, estas acciones no

Crecimiento real anual del presupuesto de la CCSS, según tipo de seguro (promedio del quinquenio)



Fuente: Informe de Liquidación Presupuestaria de la CCSS.

son suficientes para apuntalar la sostenibilidad del sistema de seguridad social.

Entre los ajustes que se consideran importantes destacan: actuar sobre el modelo de gestión de la enfermedad, redefinir la administración de las listas de espera, poner en marcha el expediente digital único en salud, ordenar la gestión del recurso humano y estimar las necesidades de equipamiento e infraestructura para los próximos cinco años.

No obstante, la presencia de fuerzas políticas de muy diversa índole y poder de negociación podría obstaculizar la

ejecución de estas medidas. Muchos de los cambios requeridos afectan intereses gremiales y comerciales de una amplia gama de actores.

Ante esta situación, la administración de la CCSS enfrenta la disyuntiva de poner en marcha acciones impopulares que

generarán conflictos con grupos de poder, o posponer la implementación de estas medidas para cuando exista un ambiente político más favorable, con el consiguiente y gradual debilitamiento de la entidad, por la permanencia de factores que socavan su sostenibilidad financiera.

Encuentre la información del tema en la página 95 del capítulo 2 del Informe:
Equidad e integración social

www.estadonacion.or.cr



@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion

Disminuye tasa de homicidios por segundo año consecutivo

Se redujeron las tasas de delitos y de victimización entre 2010 y 2011.

Persisten elevados índices de violencia intra familiar.

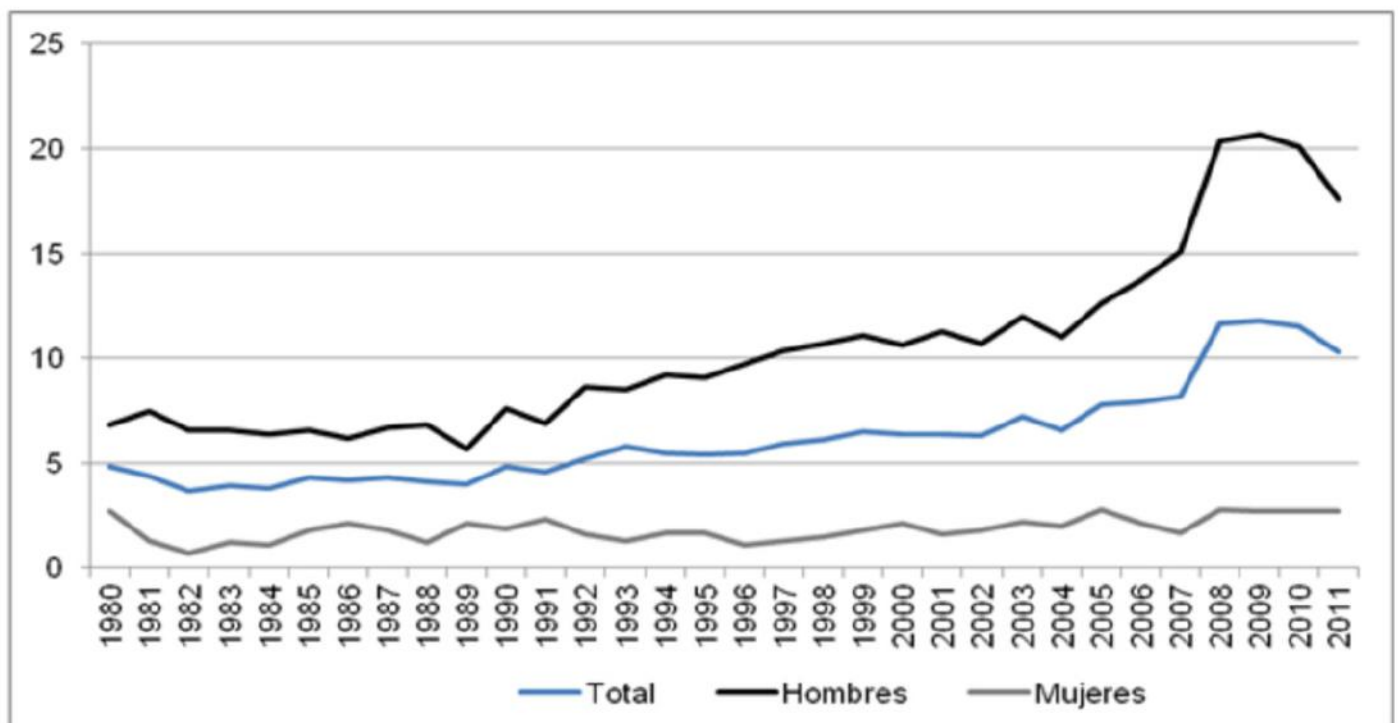
La tasa de homicidios bajó por segundo año consecutivo, al pasar de 11,2 casos por cada 100.000 habitantes en el 2010, a 9,7 en el 2011. También disminuyeron los delitos contra la propiedad (como los robos y asaltos).

Sin embargo, persisten elevados índices de violencia intrafamiliar, que se expresan en la cantidad de femicidios (40 casos en el 2011), y de homicidios de padres contra sus hijos (14 casos). Cabe resaltar que el 30% de las mujeres

asesinadas había solicitado medidas cautelares contra sus agresores. En cuanto a las personas menores de edad, la cifra de homicidios cometidos por los progenitores fue la misma reportada en el 2010 y la más elevada de la última década.

Otro dato preocupante es el aumento de la población penitenciaria, que entre diciembre de 2010 y diciembre de 2011 creció en 5.895 personas; de ellas, 1.776 entraron al

Tasa de víctimas de homicidios dolosos, por sexo
(por 100.000 habitantes)



Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con datos del Departamento de Estadísticas del Poder Judicial.

régimen institucional, lo cual significa que se mantienen recluidas en forma permanente. Estas cifras convierten al 2011 en el año que ha contabilizado la mayor cantidad de personas en esta condición (un total de 25.242, de las cuales 12.154 están en el régimen institucional) y representan un crecimiento de 15,8% con respecto al 2010.

Por otra parte, los datos de las encuestas de hogares de 2008 y 2010, que incluyeron un módulo sobre el tema de

la victimización, señalan que la cantidad de hogares que fueron víctimas de algún delito disminuyó de 28% en el 2008, a 20,2% en el 2010. Pese a ello, los delitos más frecuentes y con menores porcentajes de reducción siguen siendo el asalto o robo fuera de la vivienda (8,2% de los casos) y el robo en la vivienda (6%). La persistencia de estos eventos podría estar evitando que disminuya la sensación de inseguridad en los hogares del país.

Encuentre la información del tema en la página 110 del capítulo 2 del Informe:

Equidad e integración social

www.estadonacion.or.cr



Persiste aumento en el número de personas pobres y en la desigualdad de ingresos

La desigualdad en la distribución del ingreso sigue creciendo: el coeficiente de Gini pasó de 0,508 en el 2010, a 0,515 en el 2011.

La Encuesta Nacional de Hogares del 2011 revela que 287.367 hogares viven en pobreza y 85.557 en pobreza extrema, lo que equivale a 1.140.435 pobres y 336.305 pobres extremos.

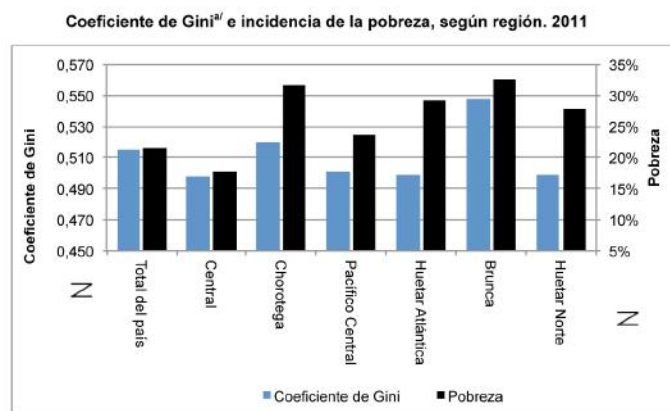
La concentración en los grupos con mayor poder adquisitivo se observa con claridad en la relación entre los ingresos del primer quintil (el 20% más pobre) y los del quinto (el 20% más rico), que pasó de 16,7 veces en 2010, a 18,2 veces en 2011.

Existen zonas claramente más desiguales que otras. En ese sentido destaca la región Brunca, que muestra los mayores índices de desigualdad del país, seguida por la Chorotega, ambas con niveles superiores al promedio nacional.

En el 2011 la pobreza afectó al 21,6% de los hogares y fue similar a la reportada en 2010 (21,3%). La misma tendencia se observó en la pobreza extrema: 6,4% versus 6,0%). Esto significa que prevalece el estancamiento relativo de este flagelo que se viene registrando desde 1994.

La brecha entre la pobreza rural y la urbana se acortó en un punto porcentual, la incidencia urbana llegó al 19,1% y la rural tuvo una leve reducción (26,0%).

No obstante, si se toma en cuenta el crecimiento de la población, el total de hogares en situación de pobreza ha aumentado considerablemente en los últimos años. Los datos de la Enaho indican que en 2011 el número de hogares pobres alcanzó los valores más altos desde 1990: 287.367 en pobreza total y 85.557 en pobreza extrema, lo que en



a/ Se ordenan y se acumulan las personas a partir del ingreso per cápita neto ajustado. Toma valores entre 0 y 1, donde 0 corresponde a la perfecta igualdad y 1 a la perfecta desigualdad.
Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con datos de las EHPM y las Enaho, del INEC.

número de habitantes equivale a 1.140.435 personas pobres y 336.305 pobres extremos. En el mismo año, la brecha entre la pobreza rural y la urbana se acortó en un punto porcentual, como resultado de un aumento en la incidencia urbana (que llegó al 19,1%) y una leve reducción en la rural (al 26,0%). Las regiones Huetar Atlántica y Huetar Norte fueron las más perjudicadas por esta situación.

En ambas zonas la pobreza total y la extrema crecieron de forma simultánea, lo que conllevó un incremento de su participación en el total de hogares pobres del país. La pobreza descendió en las regiones Brunca y Chorotega, las más pobres del país, así como en la Pacífico Central.

Encuentre la información del tema en la página 115 del capítulo 2 del Informe:
Equidad e integración social

www.estadonacion.or.cr

Población adulta mayor crece en la última década

La Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) de 2011 contabilizó un total de 367.086 personas adultas mayores. Uno de cada cuatro hogares tiene un adulto mayor entre sus miembros.

Para el 2050, se estima que uno de cada cinco habitantes será adulto mayor.

Durante la década de 2000, la población adulta mayor del país creció a un ritmo anual de 3,7%, una tasa 2,5 veces más alta que el crecimiento de la población total. Según la Enaho de 2011, este grupo está conformado por 367.086 personas (8% de la población).

Paulatinamente ha aumentado la proporción de hogares que cuentan con un adulto mayor entre sus miembros (uno de cada cinco en el 2010), a así como el porcentaje de los que tienen dos o más de estas personas (6,5%).

También se observa un fuerte y sostenido incremento de los hogares formados por un adulto mayor que vive solo, que pasaron del 3,4% de los hogares del país en 1990, al 6% en 2011. La región Chorotega muestra el porcentaje más alto: el 8,8% de sus habitantes tiene 65 años o más. Tradicionalmente la incidencia de la pobreza ha sido mayor en los hogares que tienen personas adultas mayores, que en aquellos que no las tienen, aunque a partir del 2007 esa diferencia se ha reducido.

6,5% de los hogares tienen dos o más personas adultas mayores.

Entre 2004 y 2006, la pobreza afectó en promedio a un 28,5% de los hogares con adultos mayores y a un 19,4% de los del segundo grupo. En 2011 la situación se revirtió, pues la incidencia de la pobreza fue ligeramente mayor en los hogares sin adultos mayores.

Distribución de las personas adultas mayores y las menores de 65 años, según características seleccionadas. 2011

Categoría	Adulto mayor		Menores de 65 años
	AM1 ^{a/}	AM2 ^{b/}	
Total de personas	315.834	48.499	4.247.412
Sexo	100,0	100,0	100,0
Masculino	45,0	35,0	49,5
Femenino	55,0	65,0	50,5
Zona	100,0	100,0	100,0
Urbana	66,1	63,2	61,7
Rural	33,9	36,8	38,3
Peso poblacional^{c/}			
Central	7,4	1,1	91,5
Chorotega	7,5	1,3	91,2
Pacífico Central	6,4	1,3	92,3
Brunca	6,1	1,2	92,7
Huetar Atlántica	5,0	1,0	94,0
Huetar Norte	5,4	0,7	93,9

a/ Personas de 65 años y más que habitan en hogares de más de una persona.

Esta disminución se relaciona con el aumento en las pensiones del régimen no contributivo, así como en el monto mínimo de las pensiones contributivas que otorga la CCSS.

El 87,5% de los adultos mayores de Costa Rica tiene casa propia. Sin embargo, a lo interno del grupo se observan diferencias; por ejemplo, la calidad de los inmuebles es sistemáticamente menor en el grupo de adultos mayores que viven solos; sus casas muestran peores condiciones de techo, piso y paredes exteriores. Asimismo, la tenencia de activos tecnológicos entre los adultos mayores es muy inferior al resto de la población, sobre todo entre quienes viven solos.

Encuentre la información del tema en la página 120 del capítulo 2 del Informe:

Equidad e integración social

www.estadonacion.or.cr

Disminuye inversión social pública real

La inversión social pública real cayó un 0,5% entre 2010 y 2011. Esta contracción refleja un quiebre en la tendencia alcista que se venía observando desde el año 2006.

Los programas que sufrieron la mayor contracción real de recursos fueron los universales (educación pública) y los selectivos (combate a la pobreza).

En el 2011 la inversión social pública (ISP) total, se redujo en medio punto porcentual, lo cual significa que el problema fiscal del país finalmente afectó los programas sociales. Aunque la contracción es leve, refleja un quiebre en la tendencia al alza que se venía observando desde 2006.

Si se relaciona el crecimiento de la población, con la ISP por habitante se muestra una contracción de -1,6%, cifra que detiene la expansión del período 2006-2009, cuando este indicador registró un aumento de 18% en términos per cápita.

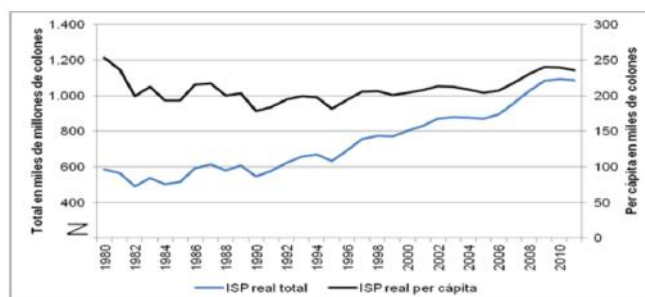
Los programas universales dirigidos a toda la población mostraron una contracción real del -4,6% por persona.

El análisis por sectores revela que los programas de educación pública sufrieron la mayor contracción real de recursos en el 2011 (-6,3%), particularmente la educación general o básica, incluyendo los incentivos para estudiar y la formación profesional.

El sector de vivienda y territorio siguió mostrando un comportamiento desfavorable y se contrajo en términos reales por tercer año consecutivo (caída cercana al 3%).

También, los programas universales dirigidos a toda la po-

Evolución de la inversión social pública real, total y por habitante
(colones del año 2000)



Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con base en Trejos, 2012 e información de STAP, BCCR, CGR, INEC y CCP-UCR.

blación mostraron una contracción real del -4,6% por persona. Los programas restrictivos, como la educación superior, crecieron apenas un 0,5% y los servicios contributivos, como las pensiones, tuvieron una expansión real (0,9% per cápita).

Por último, los programas sociales selectivos, orientados a grupos de menores recursos, enfrentaron la situación más crítica, debido a que experimentaron una contracción (-5,5% per cápita).

Pese a ello, una mejor asignación de los recursos aminoró el efecto negativo, pues los recortes no disminuyeron las prestaciones a la población más necesitada.

Encuentre la información del tema en la página 124 del capítulo 2 del Informe:

Equidad e Integración Social

www.estadonacion.or.cr

Mercado de trabajo incumple garantías laborales

Uno de cada cinco ocupados no recibe aguinaldo, tres de cada diez no disfrutan de vacaciones pagadas ni tienen cobertura por enfermedad o riesgos del trabajo.

De 288.305 a 682.612 personas no tienen el reconocimiento de derechos concedidos.

La gestión de la equidad en el mercado laboral muestra un alto grado de incumplimiento de derechos laborales, como el aguinaldo y los pagos por enfermedad, vacaciones o riesgos del trabajo.

En la región Brunca el 75% de los trabajadores no recibe aguinaldo, al 86% no les pagan horas extra.

Los resultados de la Enaho 2011 revelan que uno de cada cinco empleados entre los 15 y 64 años no recibe garantías laborales.

Aunque las diferencias geográficas son amplias, la tenden-

cia general es que los ocupados de las regiones Brunca y Chorotega son los más vulnerables a estas situaciones. Ninguno de los indicadores considerados supera el 70% de cumplimiento en esas regiones.

El pago de horas extra, en particular, es casi nulo. En la región Brunca solo uno de cada tres trabajadores recibe pago por jornada extraordinaria.

Estos datos revelan que, cualquiera que sea el indicador analizado, hay entre 288.305 y 682.612 personas que no gozan del reconocimiento, en la práctica, de un derecho legalmente concedido.

Estas tendencias se relacionan con la ocupación informal.

Ocupados de 15 a 64 años que disfrutaron del pago de derechos laborales. 2011

Región	Aguinaldo	Días por enfermedad	Vacaciones pagas	Riesgos del trabajo	Horas extra
Central	83,4	73,9	76,4	69,9	56,4
Chorotega	69,3	59,0	62,6	55,8	45,5
Pacífico Central	74,2	65,7	67,2	66,2	47,0
Brunca	64,2	56,2	58,3	54,8	35,3
Huetar Atlántica	78,9	74,1	74,2	72,2	51,8
Huetar Norte	72,7	61,7	65,0	62,0	49,5
Total del país	80,4	71,3	73,6	68,1	53,6

Fuente: Decimoctavo Informe Estado de la Nación, con datos de la Enaho 2011, del INEC.

En la región Brunca, las “empresas no constituidas en sociedad” representan el 55,6% del total de patronos, en contraste con un 38,7% a nivel nacional o un 33% en la región Central.

De los trabajadores de esta zona, el 75% no recibe agui-

nado, al 86% no le pagan horas extra y el 84,6% no tiene vacaciones pagas.

También son propensos a estos problemas los empleados del sector construcción y el trabajo doméstico, así como las personas menores de 20 años o mayores de 55.

Encuentre la información del tema en la página 122 del capítulo 2 del Informe:
Equidad e Integración social

www.estadonacion.or.cr



Otros temas de interés abordados en el Decimoctavo Informe

Rentabilidad de la educación muestra diferencias entre regiones

Un mayor logro educativo permite aspirar a mejores empleos e ingresos. Conforme aumenta el nivel de instrucción de los trabajadores, mayores son los salarios promedio que reciben. Los rendimientos de la secundaria completa son mayores para las regiones Chorotega, Huetar Norte y Brunca, donde la baja proporción de personas ocupadas con ese nivel de escolaridad o uno superior podría estar impulsando las altas remuneraciones. **(Ver página 104 del Decimoctavo Informe Estado de la Nación.)**

Parque habitacional creció menos en la última década

El Censo de 2011 contabilizó un total de 1.360.055 viviendas, de las cuales 1.359.168 son individuales y 887 colectivas. En el período intercensal 2000-2011, Costa Rica logró mejoras importantes en la provisión de servicios domiciliarios básicos como agua, electricidad y saneamiento. No obstante, estos avances se opacan ante la persistencia de brechas en el acceso a vivienda digna en los cantones fronterizos y del sur del país, donde la infraestructura habitacional de muchos hogares es precaria. Asimismo, la tenencia de artefactos electrónicos modernos en las viviendas, en promedio, es relativamente baja y muestra una distribución desigual. Los mayores porcentajes se registran en las zonas urbanas, en especial de la Gran Área Metropolitana. **(Ver páginas 106 y 107 del Decimoctavo Informe Estado de la Nación.)**

Perfil de la población pobre en los últimos veinte años

El perfil de la pobreza muestra pocos cambios en los últimos veinte años. Este flagelo se concentra un poco más en las personas menores de 18 años, en los residentes de la región Central, en los inactivos laboralmente, en quienes tienen una escolaridad de primaria incompleta o menos, los pequeños propietarios y los obreros agrícolas con bajo nivel de calificación. Algunas características han ganado peso en este perfil: la pobreza tiene un rostro cada vez más urbano y de manera persistente se presenta en los hogares con jefatura femenina. Además se ha ampliado la brecha en la escolaridad promedio de los pobres y los no pobres. **(Ver páginas 118, 119 y 120 del Decimoctavo Informe Estado de la Nación.)**

Inversión social cae menos entre los grupos más pobres

Para determinar el impacto de la contracción de la inversión social pública (ISP) en los hogares más pobres, se estimó la distribución de esos recursos por estratos de ingreso (quintiles). Los resultados indican que la ISP tendió a repartirse de manera proporcional a la distribución de los hogares, y que la inversión que recibió el quintil más pobre decreció menos que la dirigida a los demás estratos. **(Ver páginas 124 a 129 del Decimoctavo Informe Estado de la Nación.)**

Dinamismo del mercado laboral no mejora las condiciones para las mujeres y las personas pobres

La tasa de desempleo abierto creció 0,4 puntos porcentuales: de 7,3% en 2010, a 7,7% en 2011. Los grupos más afectados siguen siendo las mujeres, los trabajadores de la zona urbana y las regiones Pacífico Central y Huetar Atlántica. El desempleo de las personas del primer quintil (20% más pobre) es diez veces mayor que el de quienes se ubican en el quinto quintil (20% más rico): 21,4% versus 2,3%. **(Ver páginas 113-114 del Decimotavo Informe Estado de la Nación.)**

Capítulo 2 del Informe:

Equidad e Integración Social

www.estadonacion.or.cr



@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion

Capítulo 3: Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

Noticias Económicas

Valoración General

El 2011 fue un año de moderado crecimiento, con estabilidad en los principales componentes monetarios, pero con un fuerte deterioro de la solvencia del Estado.

El crecimiento y la estabilidad de la economía enfrentan grandes desafíos. En el ámbito externo prevalecen la incertidumbre y las señales de desaceleración en las principales economías del mundo. Y a lo interno existen riesgos en tres frentes: el real, el monetario y el fiscal.

En el sector real no se está generando suficiente empleo y, más allá de los éxitos en materia de inserción internacional, no se han resuelto los problemas estructurales que impiden forjar encadenamientos, aumentar la productividad y generar oportunidades para grupos de menor calificación.

En el sector monetario, el tamaño de la economía, la apertura de la cuenta de capitales y la coexistencia de dos monedas ponen a prueba el buen funcionamiento del régimen cambiario.

En lo fiscal, la ineludible contención del gasto está reduciendo las inversiones que impulsarían el crecimiento futuro de la producción. Además se han generado presiones sobre las tasas de interés, lo que resta margen de acción a la política monetaria para actuar en forma contracíclica y mantener el tipo de cambio.

Índice de notas

Situación fiscal e incertidumbre internacional vulneran la estabilidad y la solvencia económicas.....	Pág 23
Deterioro fiscal pone en riesgo crecimiento económico.....	Pág 24
Producción crece a pesar incertidumbre en mercados foráneos.....	Pág 25
Recuperación económica insuficiente para revertir crisis en el empleo.....	Pág 26
Sectores dinámicos de la economía están territorialmente concentrados.....	Pág 27
Otros temas de interés.....	Pág 28

Situación fiscal e incertidumbre internacional vulneran la estabilidad y la solvencia económicas

Logros monetarios son vulnerables ante la incertidumbre internacional y la situación fiscal.

Importantes logros en materia de estabilidad monetaria: baja inflación, tasas de interés estables y menor volatilidad del tipo de cambio

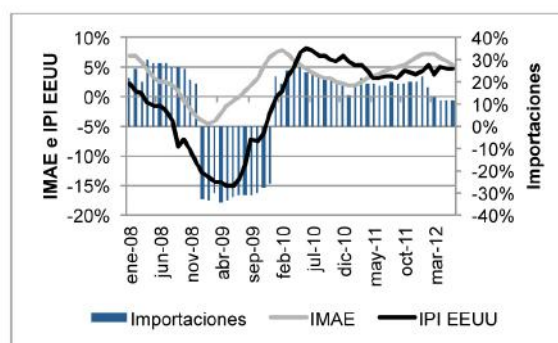
Durante el año 2011 Costa Rica logró una serie de resultados positivos en la estabilidad monetaria. La baja inflación se conjugó con la estabilidad en el tipo de cambio, tasas de interés bajas y estables, y recursos suficientes para financiar el déficit de la balanza comercial, gracias al dinamismo experimentado por la IED.

Sin embargo, el contexto internacional y la situación fiscal ponen en riesgo estos logros. En el ámbito externo, la incertidumbre sobre el comportamiento de la economía mundial plantea amenazas como una eventual caída de la demanda para las exportaciones costarricenses, cambios en las condiciones de financiamiento y movimientos de capital que podrían afectar el manejo del régimen cambiario. En el ámbito interno, el deterioro de las finanzas estatales vulnera los logros de estabilidad monetaria y crecimiento económico.

La escasez de recursos obligó a reducir inversiones estratégicas para el desarrollo (social y en infraestructura).

Por el lado de la estabilidad monetaria, a finales del 2011 el déficit fiscal comenzó a presionar al alza las tasas de interés, lo que encarece el crédito y limita el margen de acción de la política monetaria para sostener el tipo de cambio.

Evolución del IMAE^{a/}, importaciones e IPI^{b/} de EEUU
(variación interanual)



a/ IMAE: índice mensual de actividad económica.

b/ IPI: índice de producción industrial.

Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación.

Por el lado del crecimiento económico, la escasez de recursos redujo inversiones estratégicas para el desarrollo (inversión social y en infraestructura), las cuales experimentaron tasas de crecimiento negativas.

Todos estos factores afectan las condiciones de la economía y dificultan que la política monetaria pueda seguir manteniendo una baja inflación, a la vez que sostiene el tipo de cambio. Como es sabido, el comportamiento de estos dos indicadores –inflación y tipo de cambio– tiene un impacto directo en el poder adquisitivo de las personas y la rentabilidad de las empresas.

Encuentre la información del tema en la página 154 del capítulo 3 del Informe:
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

www.estadonacion.or.cr

Deterioro fiscal hace un llamado urgente para lograr acuerdos que mejoren la recaudación

El déficit del Gobierno Central durante el 2011 fue el más alto de América Latina (-4,1%) y las finanzas de las empresas públicas se agravaron (-1,4%).

Gastos de capital e inversión social cayeron un -35,7% y un -0,5%, respectivamente.

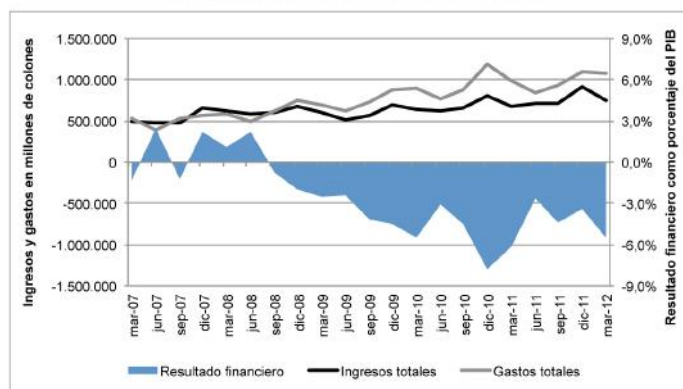
Ante el serio problema fiscal que enfrenta el país, las soluciones que se han planteado no son muy distintas a las aplicadas en las últimas décadas: reformas tributarias parciales, que buscan generar ingresos con carácter de urgencia y que resultan en más endeudamiento y escasos beneficios. Las propuestas no apuntan al diseño de un plan estratégico de manejo fiscal, ni alcanzan para llevar adelante las inversiones que demanda el desarrollo humano sostenible.

Tampoco encuentran un ambiente político que haga viable el diálogo necesario para sugerir reformas más ambiciosas. En 2011 las finanzas del Gobierno Central registraron un déficit de 4,1%, menor en un punto porcentual que el registrado en 2010.

El nivel de deuda pública ya llega al 44,6% del PIB.

Lo anterior fue producto de la decisión de contener los gastos, principalmente los destinados a inversión social y en infraestructura, toda vez que siguieron aumentando las erogaciones en los rubros inflexibles a la baja, generadas por el incremento de las remuneraciones en el período 2008-2009. Además, este problema se ha visto agravado por los dese-

Evolución de las finanzas del Gobierno Central



Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con datos del BCCR.

equilibrios financieros de las empresas públicas. Estas casi triplicaron su déficit financiero, al pasar de -0,5% del PIB en el 2010 al -1,4% en el 2011.

Gran parte de esos desequilibrios también se explica por el incremento en el rubro de remuneraciones. Para atender el desequilibrio fiscal del Gobierno Central y financiero de las empresas públicas se recurrió al endeudamiento.

El nivel de deuda pública ya llega al 44,6% del PIB y las condiciones de financiamiento pueden cambiar de forma desfavorable en tanto este indicador siga en aumento.

Encuentre la información del tema en la página 161 del capítulo 3 del Informe:
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

www.estadonacion.or.cr

Producción crece a pesar incertidumbre en mercados foráneos

El 2011 fue un año positivo para la producción del país. Su tasa de crecimiento fue de 4,2%.

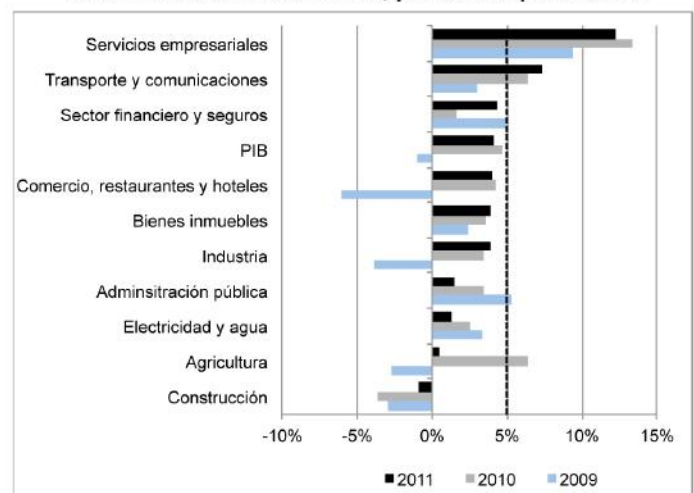
Esta cifra estuvo cercana al 4,7% del 2010 y similar a la expansión promedio de largo plazo.

El crecimiento económico iniciado después de la crisis de 2008-2009 se prolongó durante el 2011, pese a las señales de incertidumbre en los mercados internacionales, e incluso se continuó observando en los primeros meses de 2012.

El incremento en la producción se explica por el aumento en las exportaciones de bienes y servicios, la expansión de las actividades vinculadas a la reciente apertura de los mercados de telecomunicaciones y seguros, y el repunte de la inversión extranjera directa. En gran medida este impulso obedece al dinamismo registrado por la economía de los Estados Unidos, principal socio comercial de Costa Rica. A lo interno del país también ayudó la recuperación de la inversión privada.

Visto por sectores productivos, el positivo desempeño de la economía fue liderado por los servicios empresariales y de telecomunicaciones. En conjunto, estas dos actividades contribuyeron con el 47,2% del crecimiento registrado por el PIB en 2011.

Crecimiento de la economía, por sector productivo

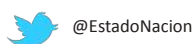


a/ La línea punteada representa la tasa de crecimiento promedio de la década (2000-2010).

Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con datos del BCCR.

Encuentre la información del tema en la página 144 del capítulo 3 del Informe:
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

www.estadonacion.or.cr



Recuperación económica insuficiente para revertir crisis en el empleo

El aumento de ocupados en el 2011 (87.366) no compensó el incremento laboral, casi 103.000 personas.

La tasa de desempleo fue de 7,7%, nivel similar al registrado en los años de crisis (7,8% en 2009).

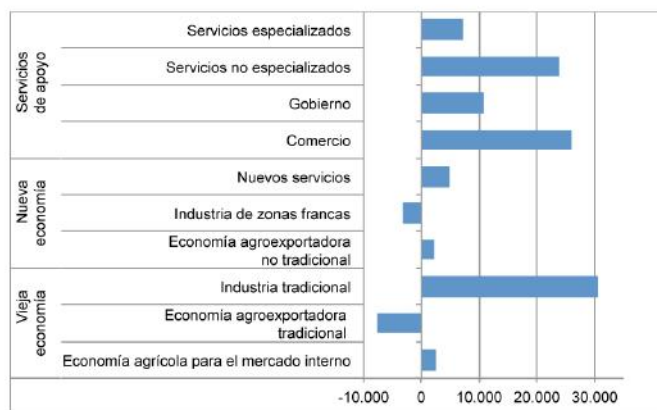
El ritmo y estilo de crecimiento económico no alcanzaron para revertir los problemas estructurales de baja productividad y desigualdad en el mercado de trabajo. Esta situación hace difícil que a futuro se logren tasas de crecimiento sostenidas, y que las oportunidades derivadas de las exportaciones del país lleguen a los sectores más rezagados que, al mismo tiempo, son los principales generadores de empleo.

La expansión económica del 2011 (4,2%) e inicios del 2012 (cerca del 6%), así como el aumento en el número de personas ocupadas, tuvieron efecto en la reactivación de la “vieja economía” (agricultura e industria tradicional orientada al mercado local), pero no en una medida suficiente para recuperar los puestos de trabajo perdidos durante la crisis, sobre todo en actividades que emplean a personas de menor calificación.

Por ejemplo en la construcción se ha recobrado un tercio de los puestos perdidos, y en la agricultura hay un balance negativo de 800 empleos. Por su parte, la “nueva economía”

redujo a un 4% su aporte a la generación de empleo. Los puestos creados correspondieron principalmente al sector de “nuevos servicios” (call-centers, servicios empresariales, sector financiero y turismo, entre otros).

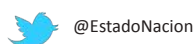
Variación del empleo por tipo de economía



Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con base en Rosales, 2012, datos de la Enafo 2011 y metodología del Programa Estado de la Nación.

Encuentre la información del tema en la página 156 del capítulo 3 del Informe:
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

www.estadonacion.or.cr



Sectores dinámicos de la economía están territorialmente concentrados

Áreas que registran mayor capacidad de producción están concentradas en un reducido espacio del territorio nacional.

Solo diez cantones tienen una alta capacidad de generar producción.

De acuerdo con los hallazgos del Decimotavo Informe Estado de la Nación, los sectores que registran una alta capacidad de generar producción están vinculados a la actividad exportadora, pero su alcance geográfico es limitado.

Se concentran en la región Central y en unas pocas áreas ubicadas fuera del área metropolitana, en un espacio que incluye 10 de los 81 cantones del país y abarca un 22% del territorio nacional.

Además, existe una alta concentración de las exportaciones: un 1,7% de las empresas (70 de 4.067) representa el 69% del total de ventas externas de Costa Rica.

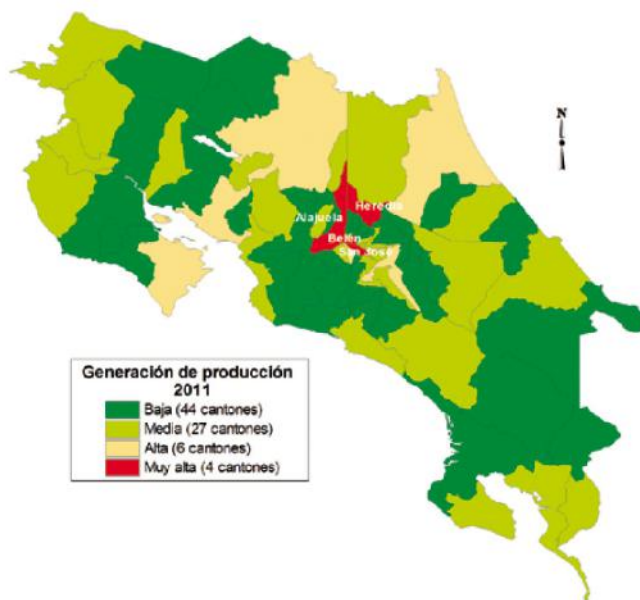
El estímulo a exportadores, zonas francas y turismo ha generado beneficios para territorios donde predominan estas actividades.

El estilo de desarrollo basado en el estímulo al sector exportador, las zonas francas y el turismo, ha generado beneficios para los territorios donde predominan estas actividades y donde los niveles de desarrollo permiten que las ganancias sean aprovechadas por los habitantes, en la medida en que cuenten con la capacitación necesaria.

Esta situación plantea un desafío adicional a la política pública, que consiste en sostener el buen desempeño del sector

externo y, a la vez, actuar sobre los grandes sectores de ocupados en la “vieja economía”, para mejorar su productividad y generar condiciones para el aprovechamiento y absorción de las potenciales ganancias de la actividad exportadora.

Principales territorios generadores de producción



Fuente: Matarrita, 2012, con datos de BCCR, Procomer y MEIC.

Encuentre la información del tema en la página 153 del capítulo 3 del Informe:
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

www.estadonacion.or.cr

Otros temas de interés abordados en el Decimoctavo Informe

Exportaciones e IED acentúan su ritmo de recuperación

En el 2011 el sector exportador continuó por la senda de recuperación que venía transitando desde el año anterior. La tasa de crecimiento de las exportaciones fue de 10,2%, superior al promedio del período 2000-2008 (4,6%). Prácticamente todas las actividades de exportación reanudaron su crecimiento, y con tasas muy similares a las observadas en la época previa a la crisis. **(Ver más información en páginas 144 a 153 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Se desconoce impacto y conveniencia de las exenciones fiscales

Aunque en el país no ha sido frecuente revisar la legislación en materia de exenciones, en el 2011 empezaron a gestarse algunas iniciativas para estimar los recursos que el Estado deja de percibir (gasto tributario) por el otorgamiento de estos beneficios. Es necesario estudiar los efectos que están teniendo las exenciones en la población y el país en general. Un análisis realizado para el Decimoctavo Informe Estado de la Nación revela que los beneficiarios actuales son un conjunto heterogéneo, que no siempre se orienta a grupos de menores ingresos o sectores que tienen rezagos de productividad y necesidades de innovación. **(Ver más información en páginas 166 a 169 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Nuevo desafíos para la política monetaria: manejo de las tensiones políticas

Las metas de inflación constituyen el objetivo de la política monetaria y, en ese sentido, han tenido logros importantes. Sin embargo, la modificación del régimen cambiario, como parte de las acciones necesarias para alcanzar ese objetivo, enfrenta nuevos desafíos, relacionados con el impacto distributivo desigual que el régimen está teniendo en la economía y con el manejo político que se deriva de esa realidad. **(Ver más información en páginas 172 a 176 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Capítulo 3 del Informe:

Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas

www.estadonacion.or.cr



@Estadonacion



facebook.com/Estadonacion



youtube.com/Estadonacion

Capítulo 4: Armonía con la naturaleza

Noticias Ambientales

Valoración General

En los últimos años este capítulo ha venido advirtiendo sobre tendencias preocupantes que se observan en la gestión ambiental del país. Por un lado, cada vez más la agenda de conservación y la creación de áreas protegidas resultan insuficientes, por sí solas, para un manejo sostenible del territorio y para reducir los impactos de las actividades productivas sobre la calidad y disponibilidad de los recursos naturales. Por otro lado, los patrones insostenibles en el uso de esos recursos por parte de la población provocan una deuda ecológica creciente. Y por último, la disputa por el uso del territorio (dentro y fuera de las áreas protegidas) y las tensiones entre conservación y actividad productiva son motivo de una conflictividad social ascendente. En el contexto de la paradoja nacional que significa tener una amplia extensión protegida y cubierta por bosques, pero con una huella ecológica “en rojo”, el Estado se ha vuelto parte del problema, al abandonar la prioridad política necesaria para abordar los principales desafíos ambientales, y ser el mayor generador de conflictos, por su acción u omisión en esta materia.

El año 2011 no trajo ningún cambio significativo a este escenario. Tanto en los ámbitos que constituyen fortalezas del país como en los desafíos antes señalados, se profundizaron las principales tendencias: se consolidó la recuperación de la cobertura forestal y creció el área protegida marina, pero no se avanzó en la custodia de ecosistemas clave en costas, humedales y cuerpos de agua; aumentó la presión sobre los recursos, medida por la huella ecológica; persistió la insostenible matriz energética dependiente de hidrocarburos -con el sector transporte como el mayor consumidor (59%) y el registro más alto en el uso de petróleo para generación eléctrica en quince años-; se retrocedió en agricultura orgánica y no hubo variaciones sustanciales que sugieran una reducción en el uso de agroquímicos. Todo esto ocurre en ausencia de planificación del territorio y con niveles históricos de conflictividad, ante los cuales no se vislumbran ni esfuerzos de diálogo ni claridad en el lugar que ocupa el tema ambiental junto a otras dimensiones del desarrollo humano.

Índice de notas

Cambiar la matriz energética mejoraría el balance en la huella ecológica.....	Pág 30
Creciente flota vehicular y ambiente urbano incrementan contaminación sónica.....	Pág 32
Costa Rica consolida logro internacional inédito en cobertura forestal.....	Pág 34
Crece riesgo de desastres por vulnerabilidad social.....	Pág 35
Anillo de contención atenúa peores escenarios de expansión urbana.....	Pág 37
Otros temas de interés.....	Pág 39

Cambiar la matriz energética mejoraría el balance en la huella ecológica

El país mantuvo una deuda ecológica durante el 2011: cada costarricense utilizó un 8% más del territorio disponible para satisfacer su demanda de recursos naturales.

Una reducción del 27% de las emisiones contaminantes llevaría al equilibrio en la huella ecológica de Costa Rica.

En Costa Rica, la demanda sobre los bienes y recursos naturales supera la capacidad del territorio para satisfacerla, lo cual significa que los actuales patrones de consumo son insostenibles. Ello se debe al uso intensivo de la energía, los terrenos agrícolas y el agua, entre otros. Esta tendencia tiene un peso significativo en la brecha que mantiene el país en su huella ecológica: se estima que el ritmo de consumo por persona registrado en el 2011 excede en un 8% la disponibilidad y capacidad de regeneración natural del territorio.

El 27% de la huella ecológica total corresponde a la de carbono y esta, a su vez, se deriva sobre todo de la combustión de hidrocarburos (72,2%). De este modo, es posible señalar al parque automotor como el principal causante de esta situación. Se calcula que con una rebaja de 27% en sus emisiones de carbono, Costa Rica tendría, por primera vez en este siglo, una huella ecológica equilibrada.

El transporte es el principal consumidor de energía del país (59% del consumo final).

Lograr tal reducción no es fácil, dado que casi tres cuartas partes de la matriz energética dependen de los hidrocarburos, como resultado, fundamentalmente, del alto consumo de combustibles para el transporte.

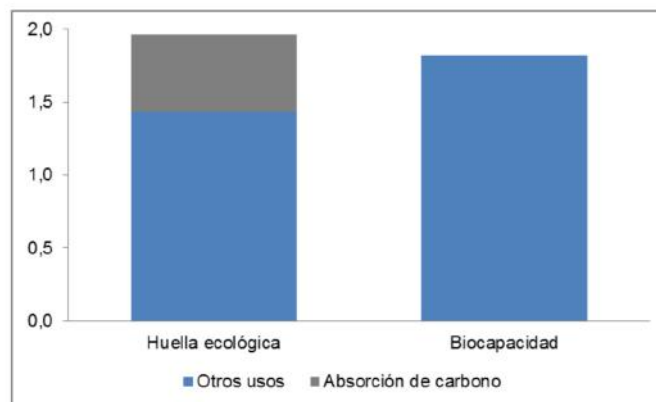
En efecto, el transporte es el principal consumidor de

energía del país (59% del consumo final), a partir de un parque automotor de 1.213.616 vehículos en circulación. Del total de unidades registradas, solo 104 son de tipo híbrido (gasolina-electricidad) o eléctrico, lo que refleja la falta de incentivos para compensar el elevado costo de estos vehículos.

Unido a lo anterior, el país sigue careciendo de políticas fuertes para mejorar el transporte público en autobuses (ordenamiento, eficiencia e impacto ambiental).

Unido a lo anterior, el país sigue careciendo de políticas

**Huella ecológica y biocapacidad,
según absorción de carbono y otros usos^{a/}. 2011**
(hectáreas globales por persona)



a/ Las cifras per cápita se incrementan con respecto a años anteriores, debido a que los resultados del Censo de Población 2011, del INEC, evidenciaron que el número de habitantes es menor a lo estimado anteriormente. Metodología de la Global Footprint Network.

Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación con base en Fernández, 2012, con datos de INEC, Sepssa, DSE, ONF y FAO.

fuertes para mejorar el transporte público en autobuses (ordenamiento, eficiencia e impacto ambiental). Uno de los avances en esta materia es la ampliación del servicio ferroviario, que se incrementó en un 13% con la inauguración del tramo San José-San Antonio de Belén; en el 2011 se movi-

lizaron por este medio 2,11 millones de pasajeros. Sin embargo, esta cifra resulta marginal en contraste con el uso de autobuses: los viajes en tren representan menos del 1% del total de los traslados en autobús que se realizan durante el año en la Gran Área Metropolitana.

Encuentre la información del tema en la página 183 del capítulo 4 del Informe:
Armonía con la Naturaleza

www.estadonacion.or.cr



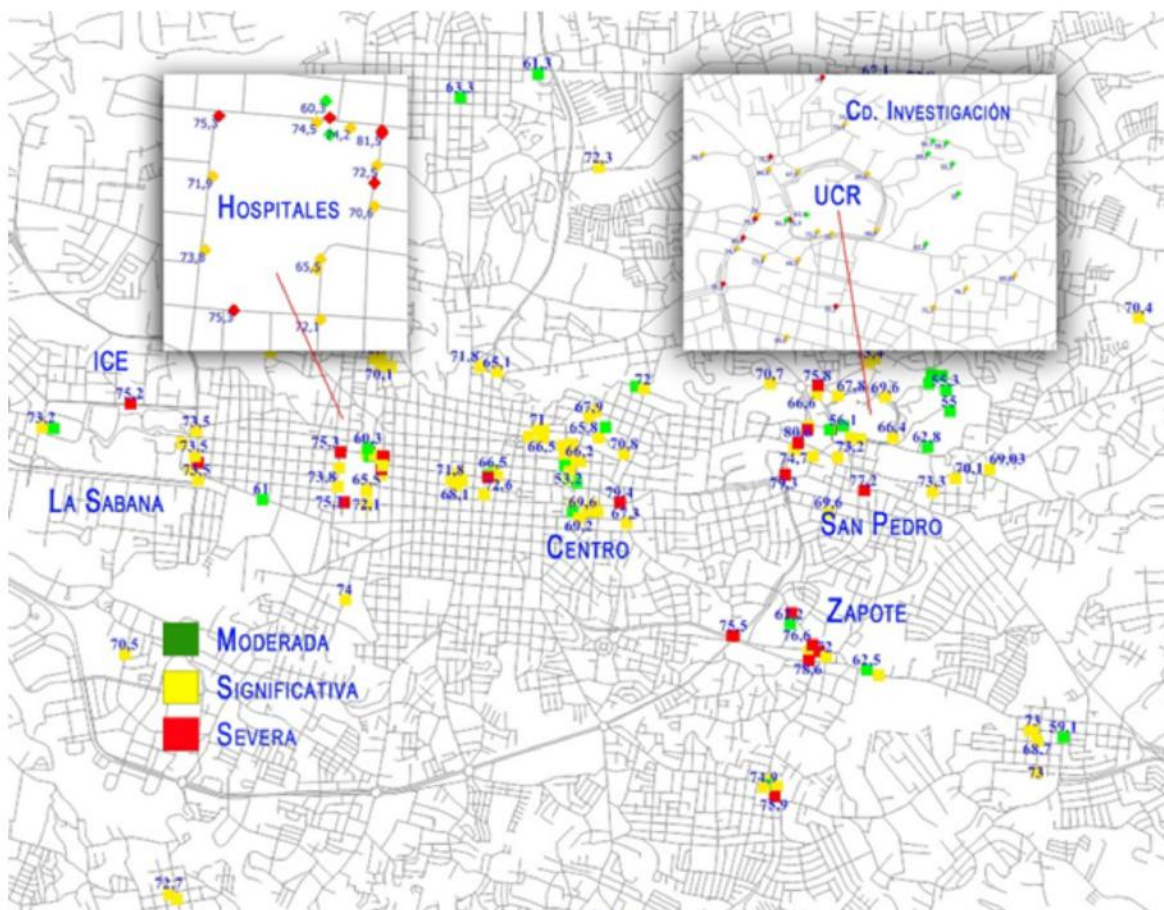
Creciente flota vehicular y ambiente urbano incrementan contaminación sónica

Se estima que en los últimos treinta años el ruido emitido por la creciente flota vehicular quintuplicó los niveles adecuados para permitir la comunicación oral fluida.

La contaminación sónica es un tema de gran relevancia para la calidad de vida y motivo de reiteradas denuncias ante la Defensoría de los Habitantes y el Ministerio de Salud. Existe una estrecha relación entre el ambiente urbano y el sonido emitido por el sector transporte, el cual figura entonces no solo como fuente de emisiones contaminantes, sino también de ruido.

En este ámbito, un problema central es el crecimiento del parque automotor y las categorías de los vehículos que tienen permiso de circulación. En Costa Rica no hay regulaciones para asegurar que las unidades importadas cumplan las normas internacionales de emisiones sónicas, y se requiere una metodología más adecuada para la vigilancia de los niveles emitidos.

Contaminación sónica en el Área Metropolitana. 2006-2008



Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con base en Araya, 2012.

Con base en el número de persona y de vehículos en circulación en el país, un ejercicio realizado para el Decimotavo Informe Estado de la Nación calculó la carga sonora por habitante, que representa el número de veces que las emisiones sonoras pueden superponerse a la voz humana. Se estimó que entre 1980 y 2011 se quintuplicó la capacidad de superar el nivel que compromete la comunicación oral.

La “contaminación severa” coincide con centros educativos en Zapote y quizá afecte el rendimiento académico de los estudiantes.

A lo anterior se suman otras fuentes de ruido que usualmente son motivo de quejas, como los centros de en-

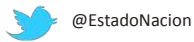
tretenimiento, templos y otros. Entre 2001 y 2011 la Defensoría de los Habitantes recibió 857 denuncias por contaminación sónica. El área urbana recibe la mayor carga de contaminación sónica. Durante la década del 2000 se hicieron mediciones en “sitios sensibles”, como en el exterior de hospitales, parques, escuelas y edificios del Poder Judicial. En la mayoría se encontró que la contaminación es “significativa o normalmente inaceptable”.

Los puntos de “contaminación severa o inaceptable” coinciden con varios centros educativos en Zapote y probablemente ello esté afectando el rendimiento académico de los estudiantes.

Encuentre la información del tema en la página 189 del capítulo 4 del Informe:

Armonía con la Naturaleza

www.estadonacion.or.cr



Costa Rica consolida logro internacional inédito en cobertura forestal

Cobertura forestal abarca un 52,3% del territorio nacional, gracias a la recuperación de áreas abandonadas y a las zonas que se han incluido en programas de reforestación.

El programa de pago por servicios ambientales ha contribuido en la recuperación, al aportar 129.199 millones de colones entre 1995 y mayo de 2012.

En la década del 2000, la tasa de pérdida de bosque en Centroamérica fue mayor a los promedios latinoamericano y mundial. Frente a ese desempeño, Costa Rica muestra un logro inédito, contrario a esas tendencias internacionales: desde la década de los noventa registra una notable recuperación de su cobertura forestal.

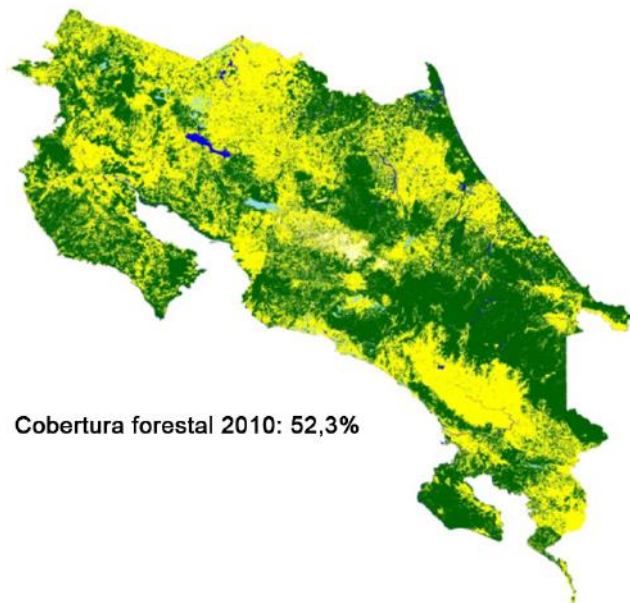
En los años noventa surgieron en el país programas como el certificado de abono forestal (CAF) y el pago por servicios ambientales (PSA), que ayudaron a mantener áreas de bosque y recuperar zonas degradadas. Con estas y otras iniciativas, públicas y privadas, la cobertura forestal aumentó de 42% en 1997, a 47% en 2000, 51,4% en 2005 y, finalmente, a 52,3% en 2010.

Durante el período 1995-2012, el PSA ha entregado 129.199 millones de colones en el período 1995-2012 y ha llegado a cubrir 867.100 hectáreas.

En cuanto al uso del recurso forestal, desde hace varios años Costa Rica registra una tendencia de alto uso de madera proveniente de plantaciones, lo que ha reducido la presión sobre los bosques.

Pese a ello, se mantienen las prácticas de tala ilegal. Durante el 2011 el Tribunal Ambiental Administrativo recibió 55 denuncias por este motivo, y en las oficinas de las distintas áreas de conservación se atendieron 2.165 quejas sobre asuntos forestales.

Costa Rica: cobertura forestal. 2010



Cobertura forestal 2010: 52,3%

Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación con base en Fonafifo, 2012a.

Encuentre la información del tema en la página 204 del capítulo 4 del Informe:

Armonía con la Naturaleza

www.estadonacion.or.cr

Crece riesgo de desastres por vulnerabilidad social

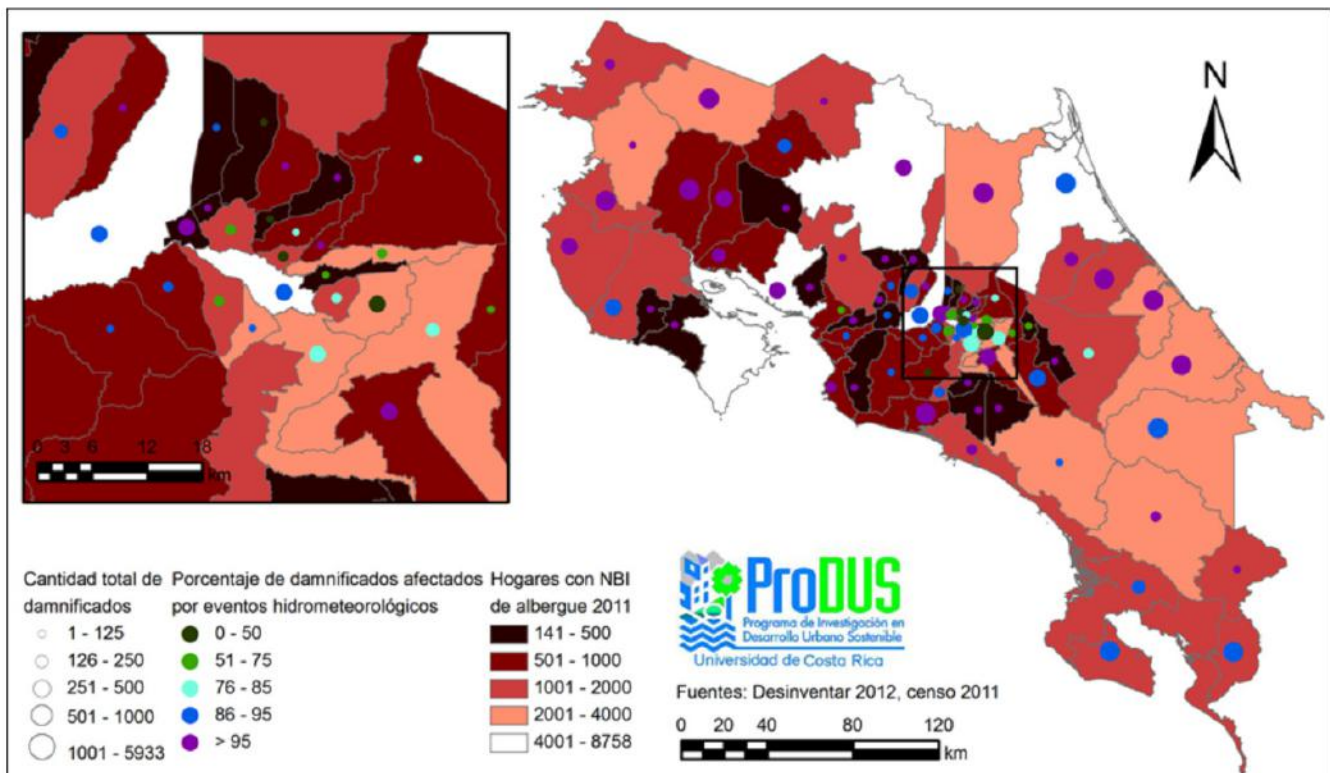
El riesgo de la población ante fenómenos hidrometeorológicos mostró una tendencia creciente entre los años 2000 y 2011, con un incremento del 179% en los registros de eventos dañinos.

En el mismo período, el total de muertes por deslizamientos creció cinco veces y las viviendas afectadas por inundaciones y lluvias aumentaron en un 242%.

Aunque en el 2011 ningún evento natural o de origen humano motivó un decreto de emergencia nacional, varios territorios y poblaciones vulnerables sufrieron (nuevamente) el impacto de diversas situaciones. Siguieron predominado los fenómenos hidrometeorológicos: el 96% correspondió a eventos de ese tipo y, entre ellos, el 62% fueron inundaciones y el 27% deslizamientos.

La Comisión Nacional de Emergencias contabilizó un total de 46.695 personas afectadas de manera directa, de las cuales 9.339 fueron movilizadas por inundaciones, deslizamientos y evacuaciones preventivas en 362 comunidades, distribuidas en 35 cantones de seis provincias. Según el Conavi, 1.250 kilómetros de infraestructura vial en 347 puntos resultaron dañados.

Afectación de viviendas por eventos hidrometeorológicos, y su relación con hogares con NBI de albergue. 2011



Fuente: Decimoctavo Informe Estado de la Nación, con base en ProDUS-UCR, 2012a.

Por su magnitud, destacaron las rutas de Cambronero, sobre la Interamericana Norte, Casamata y Paso Real, sobre la Interamericana Sur.

Entre el 2000-2011 las viviendas afectadas por inundaciones y lluvias aumentaron en un 242%.

Un análisis de más largo plazo permite observar que, entre 2000 y 2011, el riesgo mostró una tendencia creciente. Los eventos dañinos se incrementaron en un 179%. Las muertes por deslizamiento crecieron cinco veces, en su mayoría como resultado de unos pocos eventos súbitos, en los cuales el número de desaparecidos también fue mayor. Asimismo, las viviendas afectadas por inundaciones y lluvias aumentaron en un 242%. Las avenidas torrenciales y los vendavales crecieron en un 300% y se registraron diez personas fallecidas por impactos de rayo.

Para el Decimotavo Informe Estado de la Nación se elaboró una serie de mapas que permiten visualizar situaciones de vulnerabilidad ante el riesgo de desastre en el país. Se utilizó el método de necesidades básicas insatisfechas (NBI), para identificar grupos de población que no

satisfacen un conjunto de necesidades que se consideran indispensables para su bienestar. En concreto, se trabajó la dimensión de “acceso a albergue digno” (o NBI de albergue).

Se encontró una clara relación entre la concentración de hogares con esa NBI (es decir, más pobres) y un mayor impacto de desastres, medido por el número y porcentaje de damnificados por eventos hidrometeorológicos. San José, San Carlos, Alajuela, Puntarenas y Pococí son los cantones con los valores más altos de esta NBI, lo cual es reflejo de la vulnerabilidad de las poblaciones respectivas, no solo por su concentración, sino también por la cantidad y precariedad de los asentamientos que las albergan.

En los últimos once años, en los cantones de Puntarenas, San Carlos y Pococí, los fenómenos hidrometeorológicos causaron más del 95% de los casos de viviendas dañadas por algún evento. En Alajuela los sismos también tuvieron una incidencia significativa. En todo el país hay comunidades con altos niveles de NBI que se ubican en zonas de alto riesgo y que año tras año, durante la estación lluviosa, sufren el impacto de este tipo de fenómenos.

Encuentre la información del tema en la página 207 del capítulo 4 del Informe:

Armonía con la Naturaleza
www.estadonacion.or.cr



@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion

Anillo de contención atenúa peores escenarios de expansión urbana

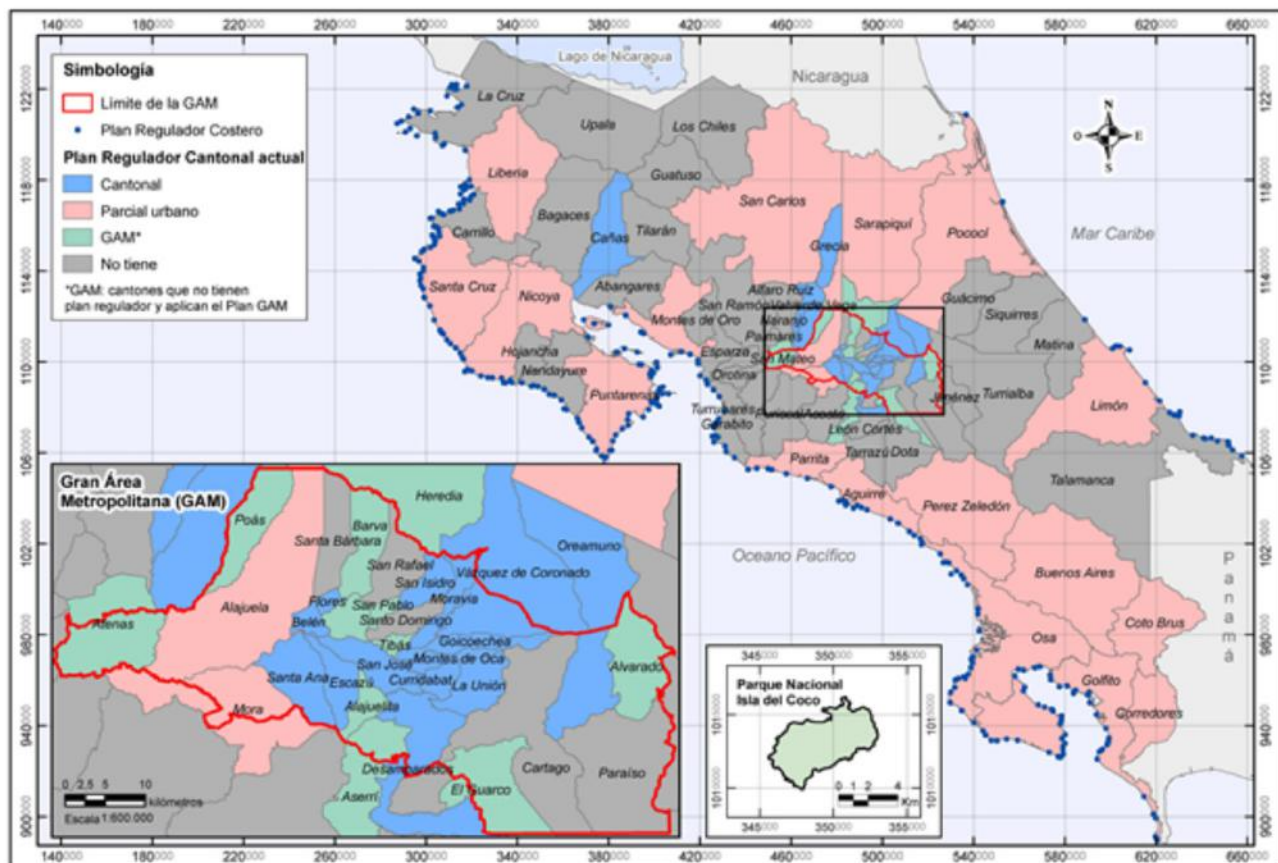
Solamente 18 de los 81 municipios del país cuentan con planes reguladores cantonales; 18 tienen planes urbanos parciales y 12 están incluidos en planes regionales.

El ordenamiento territorial es un tema clave para enfrentar los retos del crecimiento urbano, la protección del ambiente, el uso sostenible de los recursos naturales y la gestión del riesgo de desastre, entre otros. Sin embargo, nunca ha sido una prioridad política para los gobiernos de Costa Rica. Las iniciativas surgidas en las últimas tres décadas han resultado fallidas o desaprovechadas, y no se ha fortalecido la voluntad política para llevar adelante

acciones concretas, ni la institucionalidad y la normativa necesarias.

Los avances en la elaboración de planes reguladores y el cumplimiento de la Ley de Planificación Urbana han sido lentos y parciales. De los 81 municipios del país, solamente 18 poseen un plan regulador cantonal y en 33 no existe disposición alguna en la materia.

Cantones que cuentan con planes reguladores. 2011



Fuente: **Decimotavo** Informe Estado de la Nación con base en ProDUS-UCR, 2012

En este contexto, un objetivo esencial para los esfuerzos de ordenamiento es la Gran Área Metropolitana (GAM): con solo el 4% del territorio nacional, alberga en sus 31 cantones a más de la mitad de la población y de la actividad económica del país. Hasta el momento, la única iniciativa clara de planificación de esta área es el Plan GAM de 1982, que estableció un anillo de contención que delimita zonas urbanizables y zonas de protección y uso agrícola; fuera de este anillo, en principio, no podrían otorgarse permisos de construcción en la segunda de estas categorías.

Sigue pendiente la tarea de actualizar o mejorar el Plan GAM.

De acuerdo con un estudio del Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible de la Universidad de Costa Rica (ProDUS-UCR), pese a que el desarrollo urbano

fuera del anillo no se ha contenido totalmente, ese límite sí ha logrado modificar los patrones de uso de suelo y, sobre todo, ha mitigado los peores excesos posibles en un período de rápida expansión urbana. En veinticuatro años (1986-2010), el anillo de contención causó un descenso del 13% en la probabilidad de que una localización fuera del límite sea urbana.

Sin embargo, sigue pendiente la tarea de actualizar o mejorar el Plan GAM. En la década anterior se diseñó una nueva propuesta, el Plan Regional Urbano de la Gran Área Metropolitana (Prugam), que fue rechazado por el INVU, y en fecha reciente se presentó un plan alternativo: el Plan de Ordenamiento Territorial de la Gran Área Metropolitana (Potgam), que se encuentra en discusión. La modificación del anillo de contención y la ampliación de tierras catalogadas como urbanizables constituyen la principal divergencia entre ambos proyectos.

Encuentre la información del tema en la página 214 del capítulo 4 del Informe:
Armonía con la Naturaleza

www.estadonacion.or.cr



Otros temas de interés abordados en el Decimoctavo Informe

Avances insuficientes en la gestión ambiental agrícola

La agricultura, clave para la economía y la seguridad alimentaria de cualquier país, tiene múltiples implicaciones ambientales, sociales y económicas. En 2011 el valor agregado de la producción agropecuaria costarricense representó el 6,8% del PIB. Además, esta actividad generó 280.300 empleos, equivalentes al 13,9% de la población económicamente activa. El área total dedicada a la agricultura se ha mantenido relativamente estable en los últimos años. Entre 2010 y 2011 aumentó en 15.495 hectáreas (un 3,2%), como resultado de la expansión de los cultivos de caña de azúcar, palma aceitera, hortalizas, raíces y tubérculos y granos básicos, en especial arroz. Sin embargo, se mantuvo un alto uso de agroquímicos con fuertes impactos ambientales, en forma paralela a una disminución del área dedicada a la agricultura orgánica certificada, de 11.115 hectáreas en 2010 a 9.570 en 2011, lo cual se considera un retroceso en materia ambiental. **(Ver más en páginas 195 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Mayor conocimiento, pero débil protección del recurso hídrico

Costa Rica destaca por la alta cobertura del servicio de agua entre la población, pero tiene grandes debilidades en el tratamiento de aguas residuales y la vigilancia de las fuentes hídricas ante amenazas de contaminación por agroquímicos y otras sustancias tóxicas. En 2011 el servicio de agua intradomiciliaria alcanzó a un 98% de la población, y a un 90,1% el de suministro de agua de calidad potable. Estas cifras constituyen uno de los logros más robustos del país en materia de servicios públicos, por su alto impacto en la salud humana.

Sin embargo, solo el 0,79% de las aguas residuales del área metropolitana de San José es tratado en plantas; el resto se descarga directamente en los ríos Tiribí, María Aguilar, Torres y Rivera, en la cuenca del Tárcoles.

Por otro lado, el consumo humano ejerce una importante presión sobre el recurso hídrico. Un estudio encontró que la población utiliza un 31,2% más del agua que el territorio puede abastecer en forma sostenible. Mientras el consumo promedio per cápita en el planeta es de 1.385 metros cúbicos por año (m³/año), cada costarricense consume en promedio 1.490 m³/año, es decir, un 8% más que el promedio mundial. **(Ver más en páginas 192 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Conservación: fortaleza en tierra, rezago en mares y humedales

En 2011 el total de áreas silvestres protegidas ascendió a 2.855.973 hectáreas, de las cuales el 47% corresponde a sistemas terrestres y el 53% a hábitats marinos. Con la creación del “Área Marina de Manejo Montes Submarinos” (oficializada en junio de 2011), por primera vez el área marina protegida superó en términos absolutos a la continental.

No obstante, el país mantiene debilidades en la protección de humedales. El compromiso internacional asumido para la protección de los doce sitios Ramsar existentes en el territorio nacional (con un total de 569.742 hectáreas) está lejos de cumplirse. Los impactos sobre estos ecosistemas son un problema recurrente y a ellos se han sumado recientemente los humedales Caletas y el Caribe noreste, por la destrucción de 225 hectáreas que causaron los trabajos realizados por el Gobierno de Nicaragua en el área de Isla Calero-Isla Portillo. **(Ver más en páginas 201 del Decimotavo Informe del Estado de la Nación.)**

Contaminantes emergentes encienden alarmas

Además de plaguicidas, Costa Rica compra en el extranjero un amplio conjunto de productos como químicos industriales, aceites y grasas lubricantes, entre otros. Los químicos industriales en muchos casos son potencialmente riesgosos para la salud pública y el ambiente. Pese a ello, la información sobre su efecto contaminante es casi nula. Algunos son usados en los sectores residencial, comercial e industrial, como cloro y desinfectantes, cuya dispersión ambiental podría ser significativa, así como sucede con fármacos, productos de uso personal, subproductos de la desinfección, medicamentos veterinarios, esteroides y hormonas. A estas sustancias se les conoce como “contaminantes emergentes” y en general no están regulados. Diversos estudios han detectado concentraciones en distintos grados de algunas de estas sustancias en aguas marinas y superficiales. **(Ver más en páginas 199 del Decimotavo Informe del Estado de la Nación.)**

Conflictividad ambiental de nuevo en niveles históricos

En 2011 los conflictos ambientales tuvieron un perfil similar al de años anteriores: se caracterizaron por tener al Estado como principal destinatario de las protestas, por la alta judicialización de los conflictos y por la persistencia de problemas arrastrados por varios años.

En lo que sí se distinguió el 2011 fue en el número de protestas registradas en materia ambiental, el mayor en catorce años y superior a la cifra récord de 2010. De 34 casos reportados en 2010, se pasó a 49 (7,8% del total contabilizado en el país para todos los temas).

Los vecinos fueron los principales actores de las protestas y los gobiernos locales, el Gobierno Central y el Poder Ejecutivo, los destinatarios más frecuentes de los reclamos. A diferencia de otros años, se dio una notable dispersión de estas acciones: no hubo un único foco o tema aglutinador, sino muchos y diversos. **(Ver más en páginas 220 del Decimotavo Informe del Estado de la Nación.)**

Capítulo 4 del Informe:

Armonía con la naturaleza
www.estadonacion.or.cr



@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion

Capítulo 5: Fortalecimiento a la democracia

Noticias Políticas

Valoración General

En el 2011 los tres Poderes de la República -Ejecutivo, Legislativo y Judicial- experimentaron severos y simultáneos problemas de gestión, aunque las causas fueron distintas, lo mismo que su intensidad.

El incremento de la protesta ciudadana marcó el 2011 como el tercer año con mayor número de acciones colectivas desde 1995. La mayor dispersión y el significativo aumento en la cantidad de acciones colectivas reflejan un profundo malestar ciudadano, que no encuentra medios de canalización en los partidos, en las instituciones, ni en las organizaciones tradicionales de la sociedad civil.

El apoyo al sistema político costarricense nunca antes había estado tan bajo, en tantos indicadores y al mismo tiempo. Preocupan en especial el débil apoyo ciudadano a la democracia como forma de gobierno.

Pese a estos serios problemas, el régimen político y su sistema institucional tienen fortalezas que a veces tienden a desdibujarse en el clima de incertidumbre prevaleciente: la democracia costarricense se cimenta en el respeto al Estado de derecho y los indicadores de desempeño judicial muestran mejorías con respecto a los últimos años.

En suma, en las condiciones actuales, el sistema político se está debilitando y transita por una senda en la que no se vislumbra una salida cierta a los graves problemas de gestión y representación política.

Índice de notas

Experiencia política no evitó alta inestabilidad de Gabinete.....	Pág 42
Promesa democrática sin sustento económico dificulta cumplimiento de leyes.....	Pág 44
Mayoría de cantones exhibe pobre gestión municipal y bajos niveles de desarrollo humano.....	Pág 46
Democracia costarricense recibe el más bajo apoyo ciudadano desde 1978.....	Pág 48
Mejora desempeño del Poder Judicial pero se deteriora su imagen como actor político.....	Pág 50
Otros temas de interés.....	Pág 52

Experiencia política no evitó alta inestabilidad de Gabinete

Alta inestabilidad en el Gabinete y conflictos de alto perfil ante la opinión pública le restaron al Poder Ejecutivo capacidad de conducción del aparato gubernamental.

Gabinete actual presenta la mayor inestabilidad de las últimas cuatro administraciones.

La amplia experiencia de los miembros del Gabinete no fue suficiente para evitar la inestabilidad de esa instancia, lo que debilitó la capacidad de conducción de los asuntos gubernamentales por parte del Poder Ejecutivo. En algunos casos, las salidas de estos funcionarios fueron precedidas por denuncias de corrupción o de mal manejo político, lo cual repercutió en la opinión de la ciudadanía con respecto al Gobierno.

Una revisión de los cambios ocurridos en el Gabinete entre mayo del 2010 y mayo del 2012, muestra que de 54 jerarcas estudiados -ministros y viceministros-, la mayoría contaba con vasta experiencia en altos puestos de la función pública. El 70% se desempeñó en el pasado en jefaturas de ministerios y viceministerios, como diputados y diputadas o en cargos superiores en embajadas, presidencias ejecutivas y juntas directivas.

Más del 50% de las renunciaciones se dieron en carteras en las que hubo situaciones de denuncias de corrupción o irregularidades.

No obstante su trayectoria, 15 de los 21 ministros dejaron sus puestos durante los primeros veinticuatro meses de gestión. De este manera, la administración Chinchilla ha mostrado la mayor inestabilidad de las últimas cuatro administraciones, a pesar de ser un gobierno que dio continuidad al anterior.

Si bien los cambios de jerarcas se consideran normales en cualquier gobierno, en la actual administración han sucedido en un contexto marcado por críticas sobre la gestión política y denuncias que ayudan a explicar la pérdida de confianza en la labor del Ejecutivo en su conjunto.

Cambios en el Gabinete durante los primeros veinticuatro meses de la administración Chinchilla, mayo de 2010 a mayo de 2012

Ministerio	Cambio Ministro ^{a/}	Cambio Viceministro
Hacienda	1	1 ^{b/}
Obras Públicas y Transportes	1	2 ^{c/}
Relaciones Exteriores y Culto	1	1 ^{d/}
Salud	1	2 ^{e/}
Seguridad Pública	1	4 ^{f/}
Ambiente y Energía	1	2 ^{g/}
Planificación Nacional y Política Económica	1	2 ^{h/}
Justicia y Paz	1	1 ^{i/}
Ciencia y Tecnología	1	1 ^{j/}
Presidencia	1	-
Comunicación y Enlace	1	-
Deporte	3	-
Turismo	1	-
Trabajo y Seguridad Social	0	1 ^{k/}
Educación Pública	-	-
Comercio Exterior	-	-
Bienestar Social y Familia	-	-
Cultura y Juventud	-	-
Agricultura y Ganadería	-	-
Economía, Industria y Comercio	-	-
Descentralización y Desarrollo Local	-	-
Total	15	17

a/ Se contabiliza la cantidad de cambios del jerarca de la cartera

b/ El cambio se efectuó en el Viceministerio de Ingresos.

c/ Los cambios realizados se hicieron en el Viceministerio de Transporte Terrestre y

d/ El cambio se dio en el Viceministerio Administrativo

e/ Los cambios se dieron en los Viceministerios de Salud.

f/ Los cambios se dieron en los Viceministerios: Administrativo, Gobernación y Policía, y

g/ Los cambios se dieron en el Viceministerio del Sector Energía, y en el Viceministerio

h/ El cambio se dio dos veces en el Viceministerio de Planificación y Política Económica.

i/ El cambio se dio en el Viceministerio de Justicia.

j/ El cambio se dio en el Viceministerio de Ciencia y Tecnología.

k/ El cambio se dio en el Viceministerio de Trabajo.

Fuente: Elaboración propia con base en Ramírez-Cover, 2012a.

Más del 50% de las renuncias ministeriales se dio en carteras en las que previamente hubo alguna situación relacionada con denuncias de corrupción u otro tipo de irregularidades. Tales son los casos del Ministro de Hacienda, que fue impli-

cado en una aparente evasión de impuestos, y el de Relaciones Exteriores, que fue cuestionado por el manejo del conflicto con Nicaragua y por anomalías en los nombramientos del Servicio Exterior.

Encuentre la información del tema en la página 243 del capítulo 5 del Informe:

Fortalecimiento de la democracia
www.estadonacion.or.cr



@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion

Promesa democrática sin sustento económico dificulta cumplimiento de leyes

Un tercio de las leyes aprobadas en la legislatura 2011-2012 contiene aspectos sustantivos para el desarrollo humano del país.

El 68% de las normas que reconocen derechos e imponen nuevas obligaciones al Estado carece de sustento económico, lo cual dificulta su cumplimiento.

En el país se ha venido reiterando la práctica de producir leyes que reconocen o amplían los derechos de la población y asignan más competencias al Estado, pero que no prevén las fuentes de financiamiento para su cumplimiento. Este fenómeno –que el Informe Estado de la Nación denomina “promesa democrática sin sustento económico”- trae como consecuencia un Estado expuesto a la crítica y el descontento ciudadanos, por la incapacidad de cumplir adecuadamente los nuevos mandatos.

Al comparar los segundos años legislativos de las últimas seis administraciones (desde la de Calderón Fournier, en el período 1991-1992), se constata que la legislatura 2011-

2012 de la administración Chinchilla ha sido la menos cuidada en este sentido, pues durante ese período el 68% de la legislación que concedió derechos y amplió las competencias del Estado no asignó recursos para su cumplimiento.

Otro indicador de importancia en esta materia es la duración del proceso de aprobación de leyes. En este aspecto la legislatura 2011-2012 mostró un deterioro, pues aumentaron de manera significativa los tiempos requeridos para promulgar legislación: 28,2 meses, muy por encima, por ejemplo, del segundo período del gobierno Figueres, cuando ese indicador se situó en 21,7 meses. Ello significa que los trámites legislativos se han vuelto más complejos, lo que puede

Promesa democrática: legislación aprobada que reconoce derechos y crea obligaciones estatales, por asignación de recursos

Año ^{a/}	Concede ó amplía derechos, ó genera obligaciones ^{b/}	Asigna o reasigna recursos		No asigna recursos		No requiere recursos	
	Absoluto	Absoluto	Porcentaje	Absoluto	Porcentaje	Absoluto	Porcentaje
1991-1992	30	5	17	15	50	10	33
1995-1996	58	13	22	37	64	8	14
1999-2000	77	21	28	45	60	11	14
2003-2004	20	5	25	8	40	7	35
2007-2008	27	8	30	13	50	6	23
2011-2012	50	12	24	34	68	4	8

a/ La legislación aprobada abarca el año legislativo (entre el 1 de mayo y el 30 de abril del año siguiente).

b/ Considera la legislación que explícitamente amplía derechos reconocidos en leyes anteriores, reconoce nuevos derechos a favor de personas o grupos, o genera nuevas obligaciones del Estado para la tutela de los derechos legislados.

deberse, entre otros factores, al escenario de multipartidismo que prevalece en la actualidad, en el cual los acuerdos demandan mayor esfuerzo y tiempo para concretarse.

Todo esto sucedió en un contexto inusual en la historia reciente del país: una coalición de cinco partidos opositores,

denominada “Alianza por Costa Rica”, desplazó al oficialismo y logró el control del Directorio Legislativo, algo que no sucedía desde 1969. Este grupo, sin embargo, no tuvo una agenda consensuada de proyectos que guiara su gestión y, por tanto, desaprovechó la oportunidad de privilegiar la búsqueda de acuerdos sobre sus propias iniciativas.

Encuentre la información del tema en la página 246 del capítulo 5 del Informe:
Fortalecimiento de la democracia
www.estadonacion.or.cr



@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion

Mayoría de cantones exhibe pobre gestión municipal y bajos niveles de desarrollo humano

Al analizar la calidad de vida de los municipios -por medio del índice de desarrollo humano cantonal- y la gestión de los gobiernos locales -mediante el índice de gestión municipal-, se observa que la mayoría de los cantones se caracteriza por una pobre labor municipal o un menor desarrollo humano.

El análisis del índice de desarrollo humano cantonal (IDHC) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el índice de gestión municipal (IGM) de la Contraloría General de la República, evidencia grandes disimilitudes en el ámbito local, con una mayoría de cantones que presentan bajos niveles de desarrollo humano.

Solo 23 de los 81 cantones del país (28%) tienen mejores niveles de calidad de vida y gestión municipal que el promedio.

Con base en estos índices se elaboró una tipología de municipios que establece cuatro categorías: municipios mejor posicionados (cantones que están por encima del promedio en los dos indicadores), municipios en situación de vulnerabilidad (se combina una alta calidad de vida con una pobre gestión del ayuntamiento), municipios con posibilidades de progresar (presentan condiciones de vida por debajo de la media, pero con mejor desempeño del gobierno local) y los municipios doblemente rezagados (coinciden las condiciones más desfavorables en calidad de vida y una deficiente gestión del ayuntamiento).

Al aplicar esta tipología se constata que solo 23 de los 81 cantones del país (28%) tienen mejores niveles de calidad de vida y gestión municipal que el promedio. Destacan Curridabat, Escazú, Santa Ana, Santa Cruz, Carrillo y Tilarán.

Consecuentemente, la mayoría de cantones muestra bajos

niveles de desarrollo humano y/o de gestión municipal.

El grupo más vulnerable es el que muestra bajos niveles en ambas dimensiones, y esto sucede en un tercio de los

Clasificación de municipios según calidad de vida y desempeño del gobierno municipal^{a/}

Municipios mejor posicionados		Municipios en situación de vulnerabilidad	
Atenas	Montes de Oca	Alvarado	Santo Domingo
Barva	Mora	Corredores	Turrubares
Belén	Moravia	Hojancha	
Carrillo	Oreamuno	Liberia	
Cartago	San Isidro	Montes de Oro	
Curridabat	San Pablo	Nandayure	
El Guarco	San Rafael	Nicoya	
Escazú	Santa Ana	Orotina	
Esparza	Santa Cruz	Puntarenas	
Flores	Tibás	Puriscal	
Heredia	Tilarán	San Mateo	
La Unión		Santa Bárbara	
Municipios con posibilidades de progresar		Municipios doblemente rezagados	
Aguirre	San José	Abangares	Limón
Alajuela	San Ramón	Acosta	Los Chiles
Buenos Aires	Sarapiquí	Alajuelita	Matina
Cañas	Tarrazú	Alfaro Ruiz	Naranjo
Coronado	Valverde Vega	Aserri	Osa
Desamparados		Bagaces	Paraíso
Garabito		Coto Brus	Parrita
Goicoechea		Dota	Pococí
Grecia		Guácimo	Siquirres
Palmares		Guatuso	Talamanca
Pérez Zeledón		Jiménez	Turrialba
Poás		La Cruz	Upala
San Carlos		León Cortes	

a/ No se considera el cantón de Golfito debido a que no registra información en el índice de gestión municipal.
Fuente: Decimotavo Informe Estado de la Nación, con base en Alfaro-Redondo, 2012a.

cantones (25), en los cuales la ineficiente gestión municipal puede agudizar las ya de por sí pobres condiciones de vida imperantes. Entre ellos sobresalen los seis cantones de la provincia de Limón. Catorce cantones corren el riesgo de experimentar deterioros en su calidad de vida como consecuencia del mal desempeño en la gestión de sus ayuntamientos. Entre ellos están Liberia, Nicoya y Puntarenas.

En otros dieciocho cantones, la mejora en la calidad de vida de sus pobladores requiere que los gobiernos locales den continuidad a su buena gestión, como son los casos de Palmares, Pérez Zeledón y San Carlos, entre otros.

Encuentre la información del tema en la página 239 del capítulo 5 del Informe:
Fortalecimiento de la democracia
www.estadonacion.or.cr



@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion

Democracia costarricense recibe el más bajo apoyo ciudadano desde 1978

El apoyo promedio al sistema político costarricense registró su nivel más bajo desde 1978.

Significativo incremento de la movilización social en 2011 generó tercer registro más alto de acciones colectivas desde 1995. Protestas no tuvieron un detonante particular.

De acuerdo con los resultados de la encuesta Barómetro de las Américas de 2012, la adhesión de la ciudadanía costarricense a la democracia y sus instituciones se ha deteriorado. El nivel de apoyo ciudadano al sistema político registrado en 2011 fue de 56 puntos (en una escala de 0 a 100), la cifra más baja desde la primera medición de este indicador, en 1978.

Este dato profundiza una tendencia de largo plazo que muestra un declive en el apoyo al sistema democrático y que coincide con el deterioro del bipartidismo, la volatilidad en las preferencias electorales, escándalos de corrupción y menores niveles de participación electoral.

protestas –1995, 2000, 2004 y 2007-, esta vez no hubo un único elemento aglutinador del descontento. Es decir, cada vez más actores de diferentes características están recurriendo a la movilización social para hacer llegar sus demandas al Gobierno.

Desde ese punto de vista, la mayor dispersión y el aumento en la cantidad de acciones colectivas reflejan un profundo malestar ciudadano, que no encuentra medios de canalización en los partidos políticos ni en las instituciones

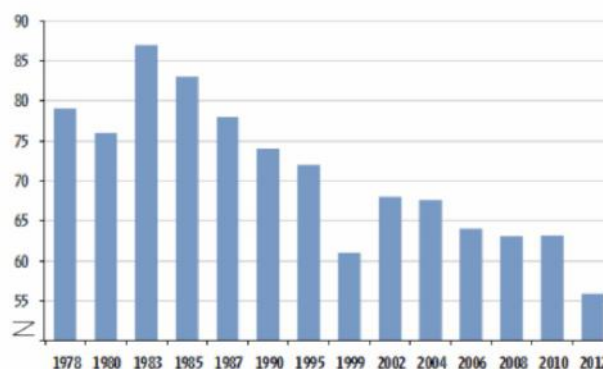
El nivel de apoyo al sistema político registrado en 2011 fue de 56 puntos (en una escala de 0 a 100).

Al analizar los componentes específicos de este indicador, con información para el período 2004-2012, se observa que las caídas más significativas son: el orgullo por el sistema político (15 puntos menos en 2012 que en 2004), el apoyo al sistema político y la percepción de que los tribunales de justicia garantizan un juicio justo (ambos con una merma de 12 puntos en el mismo período).

Por otra parte, un notable incremento de la protesta ciudadana marcó el 2011 como el tercer año con mayor número de acciones colectivas desde 1995. Se contabilizaron 632 protestas, muy por encima de las cifras registradas en 2010 (340) y 2009 (394). A diferencia de lo ocurrido en otros años en los que hubo gran cantidad de

GRAFICO 5.4

Índice de apoyo promedio al sistema político^{a/} en Costa Rica, 1978-2012^{b/}



a/ Tomando como fuente la encuesta Barómetro de las Américas, el Índice de apoyo promedio al sistema político se calcula sacando el promedio de las respuestas a las siguientes preguntas (se utiliza una escala de 1 a 7):

¿Hasta qué punto cree usted que los tribunales de justicia de su país garantizan un juicio justo?
 ¿Hasta qué punto tiene usted respeto por las instituciones políticas de su país?
 ¿Hasta qué punto cree usted que los derechos básicos del ciudadano están bien protegidos por el sistema político de su país?
 ¿Hasta qué punto se siente usted orgulloso de vivir bajo el sistema político de su país?
 ¿Hasta qué punto piensa usted que se debe apoyar el sistema político de su país?

b/ Los estudios de 1978, 1980, 1983, 1985, 1990, 1995 y 2002 usaron una muestra de la Área Metropolitana de San José. En los demás casos se utilizó una muestra nacional.

Fuente: Elaboración propia con datos de Lapop.

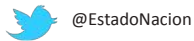
del Estado, e incluso tampoco en las organizaciones tradicionales de la sociedad civil.

El comportamiento interanual de la protesta ciudadana refleja un cambio sustancial con respecto a períodos anteriores. Típicamente, el primero y último trimestre del año son más calmos, mientras que marzo, julio y agosto

suelen ser los meses de mayor actividad. Sin embargo, la alta movilización del 2011 se dio de manera generalizada durante los últimos siete meses del año, con un significativo incremento en noviembre, mes que suele ser bastante calmo de acuerdo con los datos de los últimos diecisiete años.

Encuentre la información del tema en la página 256 del capítulo 5 del Informe:

Fortalecimiento de la democracia
www.estadonacion.or.cr



Mejora desempeño del Poder Judicial pero se deteriora su imagen como actor político

El Poder Judicial mostró una mejoría en los principales indicadores que miden su desempeño. No obstante, en su rol como actor político, algunos hechos ocurridos a lo interno de este Poder provocaron malestar en la opinión pública y pueden afectar la legitimidad de la institucionalidad judicial.

Durante el 2011, los principales indicadores del sistema de administración de justicia mostraron resultados positivos con respecto a los últimos años, tales como mejoras en la productividad (cantidad de casos resueltos por juez) y

reducciones en la presión de casos (entrada neta) que ingresan anualmente al sistema. Sin embargo, el Poder Judicial transmitió una imagen negativa en sus actuaciones en el plano político.

Indicadores del desempeño del Poder Judicial

Indicador	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Uso del sistema judicial							
Litigiosidad por mil habitantes ^{a/}	113	113	120	129	145	143	142
Total de abogados por 100.000 habitantes	372	378	385	403	404	419	434
Entrada neta anual por juez de primera instancia	683	708	740	649	678	677	666
Desempeño judicial							
Productividad por juez ^{b/}	669	674	682	574	589	599	618
Casos activos por juez	628	636	676	589	630	709	746
Tasa de congestión (materias gestionadas de oficio)	30,4	27,2	25,6	28,3	28,9	30	
Recurso humano disponible							
Personal del Poder Judicial por 100.000 habitantes	179	180	183	214	220	227	228
Número de habitantes por juez	5.237	5.367	5.207	4.317	4.063	4.111	4.052
Presupuesto							
Gasto real en justicia por habitante (en dólares) ^{c/}		43,9	50,6	64,9	73,1	91,4	
Costo medio por caso terminado (en dólares) ^{d/}		382	424,4	529,2	556	707	
Procesos abreviados							
Porcentaje de asuntos penales resueltos por conciliación	3,1	3,5	3,3	2,3	1,4	1,5	1,6
Porcentaje de asuntos laborales resueltos por conciliación	5,2	5,1	6	4,6	5,5	8,8	7,7

a/ Corresponde al número de demandas o denuncias interpuestas por cada mil habitantes.

b/ La productividad por juez se calcula dividiendo los casos netos terminados en primera instancia, entre la cantidad de jueces de primera instancia.

c/ Corresponde al gasto en justicia, deflatado con el índice de precios al consumidor, cuya base es julio de 2006. Esta cifra se divide entre la población total. La serie en colones constantes se convierte a dólares de julio de 2011.

d/ El costo en términos reales se deflata con el índice de precios al consumidor, cuya base es julio de 2006. La serie en colones constantes se convierte a dólares de julio de 2011.

En el año bajo análisis se registró un promedio de 618 casos terminados por juez, en contraste con 599 durante el 2010, por lo que se espera que, de mantenerse este ritmo, la cantidad de casos activos disminuya en los próximos años. Además, se redujo la presión de casos judiciales que ingresan anualmente al sistema: la entrada neta por juez (666) bajó luego de dos años de estancamiento, y fue la segunda más baja desde 2005.

Se redujo la presión de casos judiciales que ingresan anualmente al sistema: 666 por juez.

Igualmente, el proceso de modernización judicial que se llevó a cabo en años recientes ha sido complementado con reformas de tipo organizativo que muestran resultados favorables. Los tribunales de flagrancia son un buen ejemplo. Por medio de esas instancias se ha hecho más expedita la tramitación de casos en que los imputados han sido sorprendidos in fraganti.

Por otro lado, con respecto al rol político del Poder Judicial, hubo al menos tres acontecimientos que develaron

tensiones internas con potencial para erosionar la legitimidad y la confianza ciudadana en este Poder.

Dos de esos casos motivaron debates sobre conflictos de intereses a lo interno del sistema de administración de justicia: el primero fue el de un magistrado suplente de la Sala Segunda que aceptó asesorar a la Junta de Pensiones y Jubilaciones del Magisterio, en un proceso judicial que enfrentaba ante la misma Sala; el segundo también fue protagonizado por un magistrado suplente, esta vez de la Sala Primera, a quien responsabilizaron por la fuga de un borrador del fallo por el caso de la minería a cielo abierto en la zona de Crucitas, en San Carlos.

El tercer incidente fue la discusión que se dio entre las y los magistrados de la Corte Suprema de Justicia y el Fiscal General, cuando este último decidió rastrear las comunicaciones de tres magistrados de la Sala Tercera, ante aparentes contactos con políticos implicados en la apelación del caso Caja-Fischel, de conocimiento en ese tribunal. En todos estos casos hubo intensos debates en los medios de comunicación y las redes sociales que afectaron la imagen del Poder Judicial.

Encuentre la información del tema en la página 261 del capítulo 5 del Informe:

Fortalecimiento de la democracia
www.estadonacion.or.cr



Otros temas de interés abordados en el Decimoctavo Informe

Legislatura activa en la aprobación de leyes

Los primeros dos años de la administración Chinchilla fueron los más productivos en cantidad de leyes aprobadas (206 leyes), si se comparan con los gobiernos de Arias (124 leyes) y Pacheco (136 leyes). El comportamiento a lo interno de cada administración se mantuvo igual: la primera legislatura se caracteriza por tener una producción más abundante de leyes que la segunda. **(Ver páginas 245-246 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Aumento de la inversión en instituciones de control de la corrupción

En la última década se registraron aumentos significativos, en los presupuestos de cuatro instituciones encargadas del control de la corrupción. Los mayores incrementos corresponden al Ministerio Público y la Procuraduría General de la República, cuyos presupuestos casi se duplicaron entre 2003 y 2011. En la Defensoría de los Habitantes el aumento fue de 60%, y solo en la Contraloría General de la República la dotación de recursos se mantuvo prácticamente igual a lo largo del período indicado. **(Ver páginas 254-255 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Protestas de empleados públicos asociadas a cambios económicos

Al analizar la protesta ciudadana de los últimos diecisiete años (1995-2011), se encontró una relación positiva entre la movilización de los empleados públicos y el índice mensual de actividad económica (IMAE). Es decir, cuando la actividad económica del país se deteriora, los funcionarios públicos tienden a protestar más, y viceversa, cuando la economía mejora las acciones colectivas de este grupo tienden a reducirse. **(Ver páginas 260-261 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Se mantiene el alto cumplimiento de sentencias de la Sala Cuarta

De octubre de 2009 a mayo de 2012 el 76% de las sentencias de la Sala Constitucional había sido acatado en todos sus extremos. Al analizar los datos según el año de la orden, se observa que a la fecha de corte (31 de mayo de 2012) se había cumplido el 69% de las sentencias emitidas por la Sala durante el 2011, el 77% de las dictadas en 2010 y el 94% del 2009. La evidencia indica que existen mayores incentivos para obedecer la orden cuando los recurridos tienen plazos de cuatro meses o más para acatar el mandato de la Sala. **(Ver páginas 267-268 del Decimoctavo Informe del Estado de la Nación.)**

Contrastes en política exterior: crisis en aparato de conducción política frente a una dinámica agenda comercial

La política exterior costarricense tiene una doble conducción. Por un lado está la Cancillería, responsable del componente diplomático y político de las relaciones internacionales del país, y por el otro lado está el Ministerio de Comercio Exterior, encargado del componente de comercio exterior. En el primer caso, el balance del 2011 es negativo: en medio de una crisis en el aparato de conducción política, las acciones de política exterior fueron más reactivas que propositivas; no hubo evidencia de prioridades y lineamientos claros en esta materia. En el caso del Ministerio de Comercio Exterior el balance es más bien positivo: es un área que sigue mostrando dinamismo y acciones concretas dirigidas a la extensión y el fortalecimiento de la participación del país en los mercados internacionales. **(Ver páginas 270 a 272 del Decimotavo Informe del Estado de la Nación.)**

Capítulo 5 del Informe:

Fortalecimiento a la democracia

www.estadonacion.or.cr




@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion



Capítulo especial 6: Producción cultural en Costa Rica

Noticias
Culturales

Índice de notas

Producción cultural en Costa Rica: nuevos aportes para su conocimiento.....Pág 55

Producción cultural en Costa Rica: nuevos aportes para su conocimiento

En el año 2002, el Noveno Informe Estado de la Nación realizó un primer esfuerzo para conocer la relación entre cultura y desarrollo humano.

Diez años después, el Decimotavo Informe recoge nueva información y da cuenta de esfuerzos para medir el aporte de la producción cultural al desarrollo humano.

El Decimotavo Informe Estado de la Nación dedica un capítulo especial a la situación del país en materia de producción cultural, con base en recientes aportes para su conocimiento y tras diez años de haber realizado un esfuerzo inicial para abordar el tema de la relación entre cultura y desarrollo humano.

Se estima que en el 2011 la población ocupada en actividades culturales ascendía a 79.287 personas.

Desde 2009 se han llevado a cabo esfuerzos por generar estadísticas sobre la actividad artística y cultural, entre ellos la creación del Sistema de Información Cultural Costarricense (SICultura), la aplicación por primera vez de la Encuesta Nacional de Hábitos y Prácticas Culturales y la publicación del Atlas de infraestructura y patrimonio cultural de las Américas: Costa Rica. Además, existe una comisión interinstitucional, liderada por el Ministerio de Cultura y Juventud, que trabaja en la inclusión del tema cultural en el Sistema de Cuentas Nacionales, de modo que se pueda conocer y medir el impacto de este sector en la economía nacional.

El análisis que presenta el Estado de la Nación describe el contexto institucional en que se desarrolla la producción cultural y artística del país. Ello se hace a partir de los dos principales ámbitos de actividad en esta materia: la institucionalidad pública y el sector independiente.

En lo que concierne al sector público, la investigación indica que la gestión se ha concentrado en la producción de eventos artísticos, sin embargo ha sido débil para tratar el tema de la diversidad cultural e impulsar acciones para el desarrollo cultural a escala local y regional. En el ámbito municipal, la desvinculación entre los esfuerzos comunitarios y el apoyo de los gobiernos locales parece ser un elemento común para todas las provincias, así como la carencia de recursos, tanto financieros como físicos. Estas limitaciones impactan de manera directa la reproducción y sostenibilidad de la diversidad cultural.

Por su parte, el sector independiente se muestra activo en diversas áreas, como las artes escénicas, la música y la producción audiovisual. Pese a este dinamismo, en general, los artistas y grupos de este sector enfrentan problemas que no han variado a través del tiempo, como la dificultad para incorporarse a sistemas de patrocinadores, falta de

Encuentre la información del tema en la página 281 del capítulo especial 6 del Informe:

Producción cultural en Costa Rica
www.estadonacion.or.cr

incentivos o acceso a los recursos públicos (financieros y de infraestructura) y situaciones de índole laboral.

También se observan debilidades en la protección del patrimonio cultural. Con respecto al patrimonio tangible (objetos arqueológicos, obras de arte, monumentos y edificaciones históricas), la situación se explica por la falta de recursos y capacidades para evitar su deterioro y realizar una adecuada gestión; en cuanto al patrimonio intangible (poesía, mitos y leyendas, música, cocina tradicional, entre otros), se debe al incipiente conocimiento sobre la importancia y las formas adecuadas de preservarlo, aunque el

país ha tenido logros en su reconocimiento y estímulo en casos particulares, como se percibe con la declaración de la actividad del “boyeo” como patrimonio intangible de la humanidad.

Por último, el capítulo destaca la importancia de conocer el impacto de la producción cultural en la economía y el empleo, no solo para dimensionar su rol, sino también para identificar objetivos de política pública orientados a su fortalecimiento. Se estima que en el 2011 la población ocupada en actividades culturales ascendía a 79.287 personas.

Capítulo especial 6 del Informe:

Producción cultural

www.estadonacion.or.cr



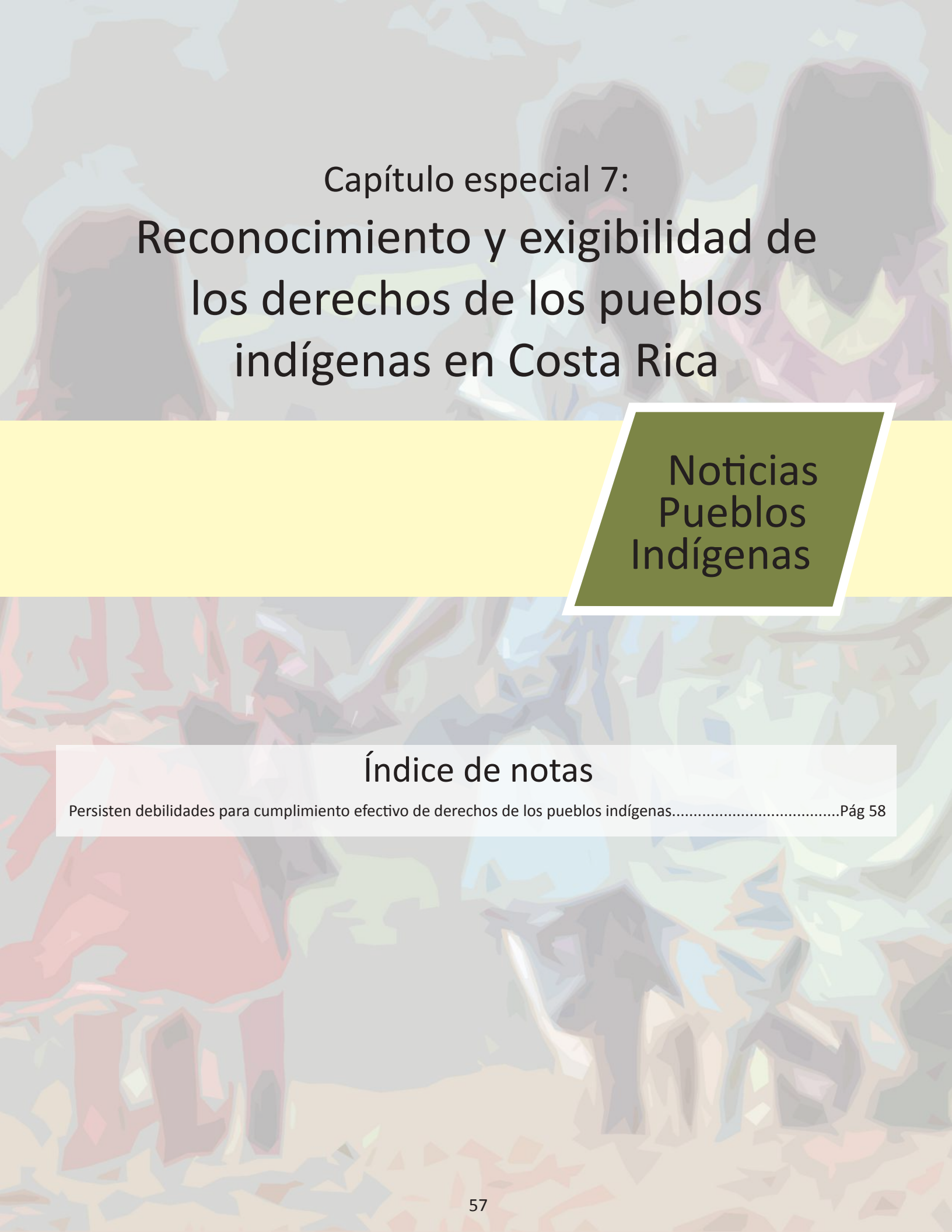
@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion



Capítulo especial 7: Reconocimiento y exigibilidad de los derechos de los pueblos indígenas en Costa Rica

Noticias
Pueblos
Indígenas

Índice de notas

Persisten debilidades para cumplimiento efectivo de derechos de los pueblos indígenas.....Pág 58

Persisten debilidades para cumplimiento efectivo de derechos de los pueblos indígenas

En Costa Rica existen ocho culturas indígenas distribuidas en 24 territorios que abarcan un 7% de la superficie del país. No obstante, la mayor parte de las personas indígenas no reside en esos territorios.

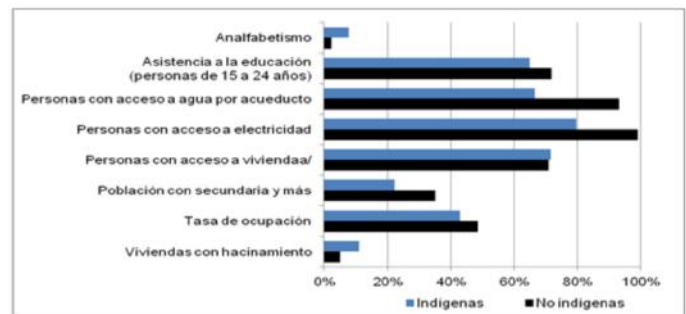
Entre los años 2000 y 2011 hubo avances importantes en indicadores sociales referidos a la población indígena, pero existen brechas con respecto a la población no indígena e incluso entre estos mismos pueblos.

La población indígena costarricense vive el proceso de transición demográfica que experimenta el resto de la población. De acuerdo con el Censo de 2011, en el país residen 104.143 personas indígenas, que representan un 2,4% del total de habitantes. En este grupo se observa una variación sustancial en la composición por edades de las personas dependientes: los menores a 14 años pasaron de representar un 41% en el 2000, a un 26% en el 2011, en tanto la población de 65 años y más se duplicó. La transición también ha implicado una considerable reducción en la fecundidad de las mujeres indígenas, que en diez años alcanzó la tasa de reemplazo, al pasar de 9,6 hijos por mujer en el 2000, a 2 en el 2011 (1,8 entre quienes residen fuera de los territorios).

En el país residen 104.143 personas indígenas, que representan un 2,4% del total de habitantes.

En la última década este grupo logró avances significativos en diversos indicadores sociales. Sin embargo, cuando esos cambios se comparan con el resto de la población, afloran brechas y desigualdades construidas históricamente, como resultado de procesos de discriminación y falta de reconocimiento de los derechos indígenas.

Indicadores seleccionados de la población Indígena y no indígena. 2011 (porcentajes)



a/ Personas que residen en viviendas propias o las están pagando a plazos.

Fuente: Decimoctavo Informe Estado de la Nación, con datos del Censo de Población del 2011, del INEC.

Así por ejemplo, aunque se registran notables mejorías en el acceso a servicios básicos como el agua y electricidad, las coberturas aún se mantienen por debajo en más de 20 o 30 puntos porcentuales con respecto a la población no indígena. De igual manera, los problemas de hacinamiento en las viviendas se duplican en esa comparación. Además se percibe desigualdad entre los mismos pueblos y territorios indígenas con respecto al acceso a las oportunidades.

Encuentre la información del tema en la página 301 del capítulo especial 7 del Informe: Reconocimiento y exigibilidad de los derechos de los pueblos indígenas en Costa Rica

www.estadonacion.or.cr

El aparato institucional encargado de la atención y tutela de esta población no corresponde a entidades especializadas en asuntos indígenas. Más bien se trata de una extensión de funciones que recae en los entes que prestan servicios sociales a toda la población.

El marco jurídico en que se han inscrito los derechos indígenas es amplio y en su mayor parte corresponde a normas de larga data; las más recientes se han dictado mediante decretos muy específicos. Además hay problemas para traducir las leyes en las herramientas y reglamentos necesarios para su efectiva aplicación.

En el capítulo especial que dedica a la población indígena, el Decimotavo Informe Estado de la Nación reporta que no existe información sistemática para evaluar y dar seguimiento al grado en que se tutelan los derechos de estos pueblos. Por ello, a partir de los vacíos identificados en el estudio, propone una agenda de investigación para seguir profundizando en el tema y aportar elementos que permitan diseñar acciones y políticas orientadas a su concreción.

Capítulo especial 7 del Informe:

Reconocimiento y exigibilidad de los derechos de los pueblos indígenas en Costa Rica

www.estadonacion.or.cr



@EstadoNacion



facebook.com/EstadoNacion



youtube.com/EstadoNacion

Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos,
a partir de los indicadores
más actuales (2011)



CON EL APOYO DE

