



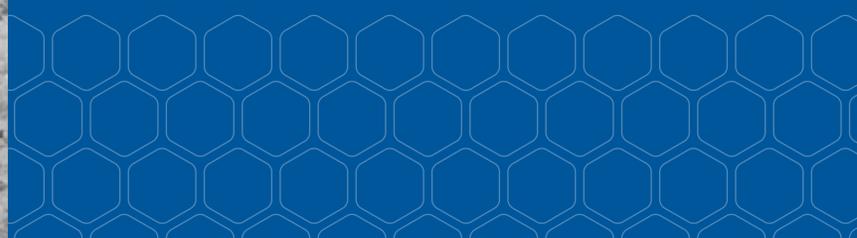
Informe Estado de la Nación 2023

# Hojas de trabajo para el análisis y reflexión propositiva sobre algunos temas de la realidad nacional

---



**ESTADO  
DE LA NACIÓN**



# C R É D I T O S |

**MEDIACIÓN** | Guido Barrientos Matamoros y Giselle Rojas Arias

**REVISIÓN** | Ronald Alfaro Redondo, Vera Brenes Solano,  
Karen Chacón Araya, Natalia Morales Aguilar  
y Pamela Jiménez Fontana

**CORRECCIÓN DE ESTILO** | Gabriela Fonseca Argüello

**DIAGRAMACIÓN** | Ingenio Arte y Comunicación

# ÍNDICE

04

Antes de empezar

05

Problemas para acceder a un empleo de calidad limitan las oportunidades de bienestar para la población

08

Nuevas evidencias sobre las desigualdades en el país

11

Aumenta la inseguridad ciudadana, dentro y fuera de los hogares

14

Crecimiento económico concentra oportunidades para algunas personas y genera grandes rezagos para otras

17

Acceso al agua potable: un derecho de las personas en Costa Rica

21

Crisis en la representación política y deterioro de relación entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo

24

Gestión del Gobierno con apoyo de la ciudadanía, pero aumenta la polarización social

27

Reflexión final

27

Referencias bibliográficas

# Antes de empezar

---

Desde hace varios años, el Informe Estado de la Nación ha venido advirtiéndole al país sobre los problemas que enfrenta el desarrollo humano, incluso ha llegado a incumplir la promesa fundamental que une a la sociedad costarricense. Esta promesa la acuña la Constitución Política de Costa Rica y está sustentada en valores compartidos como: país de paz y de oportunidades en donde las generaciones futuras tendrán mejores posibilidades que las actuales.

Dicha promesa fundamental se puede resumir en que Costa Rica es

**Una democracia que busca el bienestar para todas las personas, a través del estímulo de la producción y la justa distribución de la riqueza, en armonía con el ambiente y con el derecho a la educación y al trabajo para buscar una vida digna (PEN, 2023, p. 17).**

En la segunda mitad del siglo XX, el país alcanzó avances importantes en el cumplimiento de esta promesa, los cuales

mostraron un desarrollo humano singular al destacar al país internacionalmente, y crear una identidad costarricense de “orgullo de vivir en una democracia enfocada en buscar el bienestar para la mayoría de la población”.

Sin embargo, hoy día, el país ha dejado de ser y hacer aquello que lo distinguió en el mundo años atrás, pero tampoco se está discutiendo: cómo recuperar esa identidad, qué rumbo es el mejor o cómo cumplir su promesa fundamental. Lo anterior implica una falta de previsión para que, en el futuro, la sociedad costarricense posea el patrimonio económico, social, institucional, político y ambiental requerido para atender tiempos difíciles y heredarlo a las futuras generaciones.

Debido a lo anterior, el Informe Estado de la Nación preparó este material para suministrar datos actualizados que motiven la reflexión individual y colectiva sobre algunos temas específicos de la edición 2023 de este informe, con el fin de “conocer la Costa Rica que tenemos, para pensarla Costa Rica que deseamos”.

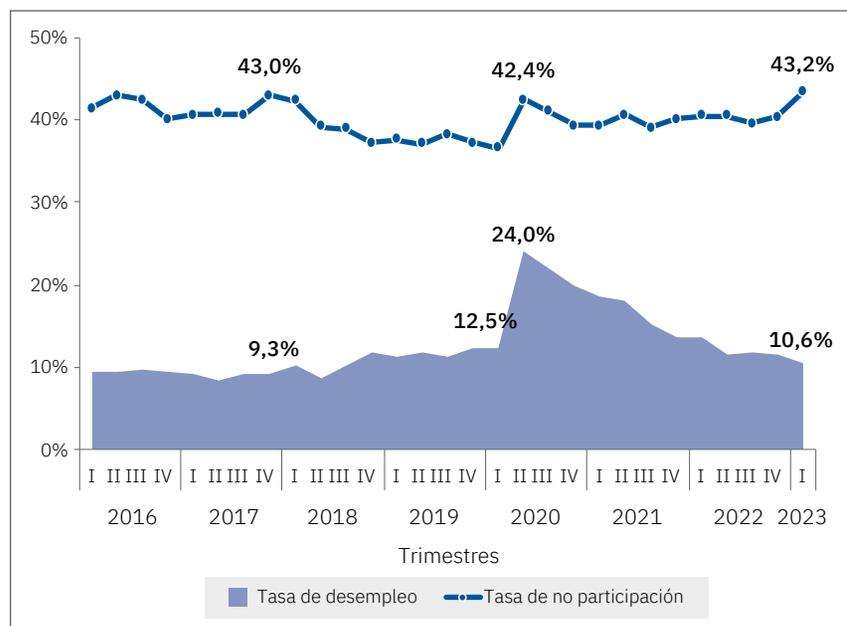
# Problemas para acceder a un empleo de calidad limitan las oportunidades de bienestar para la población

---



Los problemas de pobreza, la exclusión social y la alta desigualdad en la distribución de los ingresos limitan las oportunidades de bienestar y desarrollo humano de todas las personas en Costa Rica. Lo anterior, aunado a un mercado laboral que excluye a amplios segmentos de la población, impide tener acceso a un empleo de calidad.

**GRÁFICO 1**  
Tasa de desempleo y de no participación laboral



Fuente: *Informe Estado de la Nación 2023* a partir de Meneses et al., 2023, con datos de las ECE, del INEC.

La reducción en la tasa de desempleo, observada a partir del año 2021, no se ha traducido en más y mejores puestos de trabajo para todas las personas. Por una parte, se redujo el desempleo, pues a inicios del 2023 disminuyó al 10,6 %; pero, por otra parte, aumentó la población que no está buscando trabajo (debido a la mala calidad de las opciones laborales o a otras responsabilidades) aumenta, llegando a una tasa de no participación laboral de un 43,2 % (gráfico 1).

Lo anterior incide en que la pobreza (no tener recursos para comprar alimentos y cubrir otras necesidades básicas) se mantenga en niveles altos, lo cual afecta en mayores porcentajes a quienes viven en zonas rurales y en las regiones fronterizas y costeras. También han aumentado las diferencias sociales entre grupos: de altos y bajos ingresos, según el género, la ubicación geográfica, el nivel de educación, el nivel etario (por edades) y de acceso a la tecnología. Esto amplía las desigualdades y contribuye a la fragmentación social que vive el país.

El empleo es un medio para reducir la pobreza y la desigualdad, pero al mismo tiempo contribuye con el financiamiento de la seguridad social.

En el 2022, el país no avanzó en mejorar las opciones de empleo porque:

- Muchos sectores productivos no han logrado recontratar a la cantidad de personas trabajadoras que tenían en el año prepandemia (2019).

- La recuperación del empleo ha presentado un comportamiento inestable, con retrocesos al inicio del 2023.
- La eliminación de puestos de trabajo en pésimas condiciones, muchos en el sector informal, especialmente en el año de la pandemia y que nunca lograron recuperarse. Esta situación ha ocasionado que muchas personas hayan sido expulsadas del mercado laboral, es decir, no trabajan ni están buscando.

Los sectores más afectados en la recuperación del empleo han sido las personas cercanas a su edad de jubilarse, la población no calificada (que no logró terminar la educación secundaria) y las mujeres con responsabilidades familiares (el cuidado de menores, personas enfermas, con discapacidad o adultas mayores), a quienes se les dificulta salir a trabajar de manera remunerada. Para este último grupo, la Red de Cuido se vuelve fundamental para poder acceder al mercado laboral.



## PREGUNTAS GENERADORAS

- ¿Qué aspectos debe mejorar el país para generar empleos de calidad?
- ¿Cuáles consecuencias puede experimentar su comunidad debido al aumento del desempleo y las desigualdades sociales? Y, ¿cómo afecta la convivencia de las personas de la comunidad?
- ¿Cómo se puede generar fuentes de trabajo en las zonas más vulnerables (sectores rurales y fuera del Gran Área Metropolitana)?

# Nuevas evidencias sobre las desigualdades en el país

---



**Cuando se analiza la distribución de los ingresos producidos en el país entre la población, el indicador más utilizado es el coeficiente de Gini (el cual presenta valores entre 0 y 1; entre más alto, más desigualdad). Durante el periodo 2021-2022, este presentó una reducción al pasar de 0,524 a 0,504; sin embargo, la baja en el indicador no se da por una mejor distribución de los ingresos, sino por una disminución de los ingresos de casi toda la población.**

Al utilizar una nueva forma de calcular la distribución del ingreso, la cual combina varias fuentes de datos, se encontró que la desigualdad es mayor a la reportada. La razón principal de esto es que la población de altos ingresos concentra más proporción de la riqueza del país de lo que se creía. El 10 % de la población con más ingresos concentra el 50 % de estos y el 50 % de las personas con menor ingreso apenas les llega el 10 %. Así, Costa Rica se destaca en América Latina y en el mundo como uno de los países con mayor desigualdad en la distribución del ingreso.

El bienestar de la población no depende solo de su ingreso económico, sino también del disfrute de un conjunto de bienes y servicios clave para la calidad de vida de las personas, lo cual se vincula con los derechos fundamentales, como educación, salud, acceso a servicios básicos, seguridad ciudadana, participación política y entornos ambientales seguros. Este enfoque multidimensional tiene como resultado un país fragmentado y sin las condiciones propicias para el desarrollo humano y la vida digna.

A partir de este análisis multidimensional, se divide los cantones en cinco perfiles (mapa 1): 1) los más favorecidos, que muestran los mejores indicadores, pero conviven con ambientes de inseguridad ciudadana (20 cantones); 2) los beneficiados, con resultados positivos en la mayoría de los indicadores, pero con rezagos en conectividad a internet y problemas de diabetes (25 cantones); 3) los promedio, dentro del promedio nacional en los temas analizados (21 cantones); 4) en desventaja, con resultados negativos en la mayoría de los indicadores, aunque no muy alejados del promedio (6 cantones); y 5) desatendidos, con los peores resultados, por lo que reflejan la mayor desprotección del Estado y el mercado, zonas alejadas del centro del país, rurales, pobres y con barreras para acceder a oportunidades de desarrollo y bienestar (10 cantones).

## MAPA 1

### Costa Rica: conglomerados<sup>a/</sup> cantonales de desigualdad multidimensional



a/ El análisis de conglomerados permite agrupar los cantones en cinco perfiles según el nivel que ocuparon en los doce indicadores seleccionados.

Fuente: *Informe Estado de la Nación 2023* a partir de Pacheco, 2023; con base en algunos indicadores del Índice de Competitividad Nacional del 2022; PEN, 2020 y CCSS.



## PREGUNTAS GENERADORAS

- ¿Cuáles son las consecuencias de que la riqueza del país se concentre en un grupo pequeño de la población?

- Para usted, ¿cuáles son los aspectos fundamentales que debe tener resueltos una familia para tener calidad de vida?
- El cantón donde usted vive, ¿en cuál perfil multidimensional se ubica y por qué?
- ¿Cuáles implicaciones tiene para la gente vivir en un país fragmentado?

# Aumenta la inseguridad ciudadana, dentro y fuera de los hogares

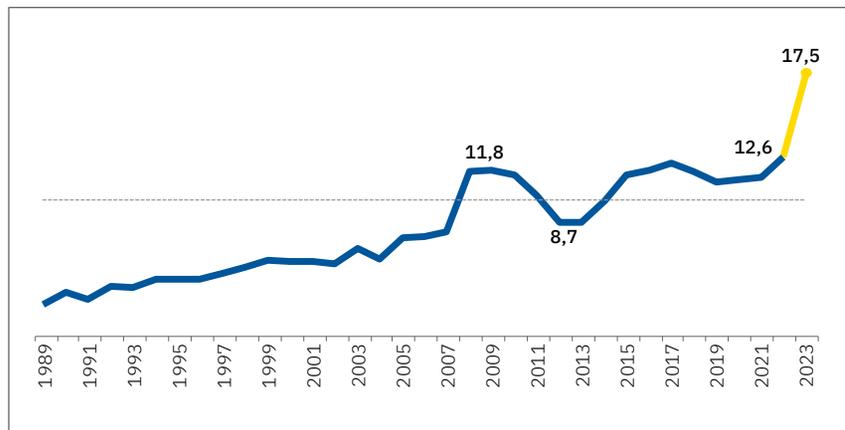
---



Uno de los factores que afecta el desarrollo humano de nuestro país es la inseguridad ciudadana. Al respecto, es importante destacar que este tema ha venido aumentando y se presenta en forma de delincuencia, homicidios, accidentes de tránsito, violencia contra la niñez y las mujeres, entre otras manifestaciones. La inseguridad y la delincuencia son el principal problema que el país debe atender, junto con la corrupción y el desempleo, según las encuestas de opinión.

## GRÁFICO 2

Tasa de homicidios dolosos<sup>a/</sup> (por 100 000 habitantes)



a/ La línea horizontal punteada indica el umbral a partir del que la Organización Mundial de la Salud establece una epidemia (tasa de 10). El punto del 2023 corresponde a una proyección de la cifra que podría alcanzar la tasa de homicidios, a partir del crecimiento interanual promedio de ese delito en los primeros ocho meses del año.

Fuente: *Informe Estado de la Nación 2023* a partir de Morales, 2023; con datos del Poder Judicial.

Los homicidios son considerados la manifestación más extrema de violencia que puede experimentar una sociedad. En el año 2022, el país registró la cantidad de asesinatos más alta desde 1980, para un total de 657 víctimas, 69 más que en el 2021. Sin embargo, el 2023 superó ampliamente esas cifras, al contabilizar 903 asesinatos, proyectándose una tasa de 17,5 homicidios por cada 100 habitantes (gráfico 2).

El crimen organizado, asociado al narcotráfico y a otros delitos violentos, se mantiene como una de las principales causas de esta problemática, con mayor prevalencia en la población joven, en zonas de alto rezago social y densamente pobladas. También aumentaron los delitos contra la propiedad y los fraudes informáticos (asaltos por medio de llamadas telefónicas o enlaces web).

Las personas jóvenes se han involucrado en esta problemática como víctimas y victimarias, pues el crimen organizado y el narcotráfico las reclutan. Actualmente, esta población vive sin tener buen acceso a educación, empleos de calidad, vivienda digna y en un entorno comunitario inseguro.

Además, de acuerdo con datos del Sistema de Emergencias 9-1-1, la violencia ha estado presente en los hogares costarricenses y afecta, principalmente, a la población más vulnerable: mujeres, niños y niñas.

El deterioro de la convivencia social y familiar se manifiesta en múltiples formas de violencia, lo cual da como resultado un aumento en la inseguridad ciudadana y en la pérdida de las relaciones pacíficas que han destacado a nuestro país.

Debido a lo anterior, resulta fundamental impulsar acciones que fomenten la reducción de las causas de criminalidad, con el fin de generar un cambio a mediano plazo. Entre estas se podrían señalar:

- Ofrecer una educación pública de calidad.
- Crear proyectos culturales, deportivos y recreativos en las comunidades.
- Propiciar espacios públicos seguros (iluminación, cámaras de vigilancia, canchas deportivas y conectividad).
- Limitar el acceso a las armas de fuego.
- Mejorar la calidad del transporte público.
- Generar más oportunidades para la niñez y la adolescencia con condiciones de pobreza.



## PREGUNTAS GENERADORAS

- ¿Cuál considera que es el origen principal de la inseguridad de su cantón?
- Desde la perspectiva de prevención, ¿qué se podría hacer en su cantón para mejorar la seguridad ciudadana?
- ¿Considera que en su comunidad se atiende la inseguridad ciudadana?
- Tomando en cuenta la situación actual de las familias costarricenses, ¿cuáles herramientas podría brindarle a la población joven de su familia para prevenir su participación en el crimen organizado?

# Crecimiento económico concentra oportunidades para algunas personas y genera grandes rezagos para otras

---



---

**El Artículo 50 de la Constitución Política de Costa Rica señala que el crecimiento económico no es un fin como tal, sino un medio para lograr bienestar, con una justa distribución de la riqueza. Después de la crisis de los años ochenta, Costa Rica impulsó el crecimiento económico a través de una estrategia basada en la promoción de las exportaciones y la atracción de inversión extranjera directa. Esta apuesta también impulsó la creación de una nueva institucionalidad dedicada a este sector externo. Sin embargo, dicho estilo de desarrollo no se acompañó del fortalecimiento de los sectores productivos más tradicionales, dedicados principalmente al mercado interno y a las empresas de capital nacional.**

---

En el 2023, el crecimiento promedio de la economía costarricense fue de un 5,1 %, ligeramente por encima del promedio de largo plazo. No obstante, en el país se presentan amplias desigualdades productivas y laborales que impiden el bienestar de todas las personas, y afectan, principalmente, a los grupos más vulnerables. Lo anterior se debe a la falta de encadenamientos entre los sectores más modernos

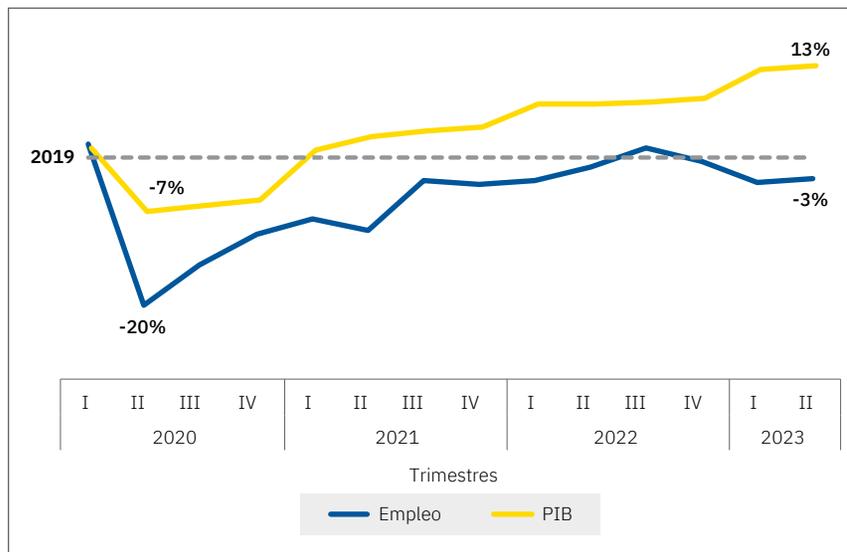
y dinámicos de la economía y el sistema productivo para el mercado nacional, la generación de empleo de calidad y el aporte en impuestos que se dediquen a mejorar las condiciones de vida de la población.

Estas desigualdades productivas y laborales han existido desde antes del 2020, pero en los últimos años se han fortalecido, lo cual las convierte en un reto muy fuerte y urgente a enfrentar, en especial si se quiere impulsar actividades que permitan crecer y generar oportunidades para las personas, sobre todo aquellas con menor nivel educativo (no completaron la escuela) y que han visto aumentar sus problemas para encontrar puestos de trabajo.

Dicha situación se ha agravado desde finales del 2022 e inicios del 2023, pues se está presentando un aumento en el desempleo, pero un incremento en la producción. En el segundo trimestre del 2023, el país produjo un 11 % más en relación con lo reportado en el 2019, pero con un 3 % menos de personas trabajadoras (gráfico 3). Lo anterior significa que se produce más ingresos, pero con menos gente trabajando. Además, el hecho de que a la población más joven o con secundaria incompleta se le dificulte encontrar un empleo, limita las posibilidades de que el país logre una mejor distribución de la riqueza.

### GRÁFICO 3

#### Evolución del índice<sup>a/</sup> del PIB<sup>b/</sup> y empleo (2019=100)



a/ Un valor de 100 en el índice refleja que se mantienen los niveles reportados en el trimestre del año 2019, si está por debajo del 100 significa niveles menores a los que se tenía antes de la pandemia y valores por encima reflejan la situación contraria.

b/ Los datos trimestrales del PIB son de la serie tendencia ciclo.

Fuente: *Informe Estado de la Nación 2023* a partir de Meneses et al., 2023b; con base en datos de la ECE del INEC y BCCR.



## PREGUNTAS GENERADORAS

- ¿Cuáles son los aspectos positivos de la economía nacional? ¿Por qué se califican como positivos?
- ¿Cuáles son los aspectos negativos de la economía nacional? ¿Por qué se califican como negativos?
- ¿Es suficiente con el crecimiento económico para que la población de un país viva bien? ¿Qué hace falta para garantizar bienestar para todas las personas?
- ¿Cuál es la importancia de que en el país se garantice empleo para quienes necesitan trabajar?

# Acceso al agua potable: un derecho de las personas en Costa Rica

---



---

En nuestro país, según el Artículo 50 de la Constitución Política, toda persona tiene el derecho humano, básico e irrenunciable de acceder al agua potable, como un bien esencial para la vida. El agua es un bien de la nación, por lo cual su uso, protección, sostenibilidad, conservación y exploración es regido mediante la ley y tiene prioridad el abastecimiento de agua potable para consumo humano.

---

En el 2022, la cantidad del recurso hídrico otorgada para el riego disminuyó y aumentó el volumen utilizado para el consumo humano, lo cual superó el incremento de los últimos cinco años.

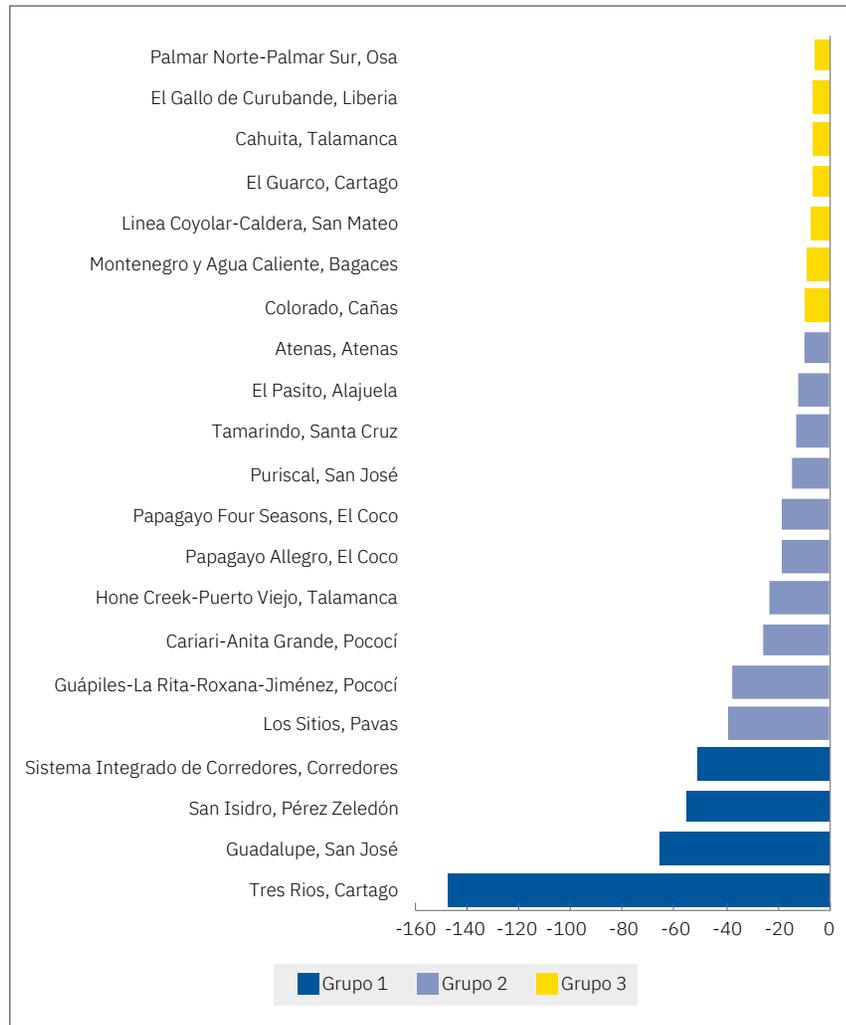
Según datos del ICAA (2023), actualmente se presentan dificultades para garantizar la disponibilidad de este recurso, debido al déficit hídrico en los sistemas de abastecimiento

para la población. Al respecto, se identifican tres grupos o niveles de déficit hídrico (gráfico 4):

- **Grupo 1:** la producción de agua se encuentra por debajo de la demanda en más de 50 litros por segundo; este es el caso de Tres Ríos y Guadalupe, en la GAM, y San Isidro del General y el Sistema Integrado de Corredores en la Región Brunca.
- **Grupo 2:** el faltante de agua ronda entre los 10 y 40 litros por segundo. En esta situación se encuentran diez sistemas, por ejemplo: Los Sitios de Pavas, Guápiles, La Rita, Roxana y Jiménez en Pococí, Cariari, Anita Grande en Pococí, Home Creek, Puerto Viejo en Talamanca, Puriscal, entre otros.
- **Grupo 3:** se registran déficits inferiores a 10 litros por segundo. Este grupo representa el 82,7 % de los acueductos (67 de 81); por ejemplo: Colorado de Cañas, El Guarco de Cartago, Cahuita en Talamanca, El Gallo de Curubande en Liberia, entre otros lugares.

#### GRÁFICO 4

### Déficit hídrico por sistema de abastecimiento poblacional. Mayo del 2023 (litros por segundo)



Fuente: *Informe Estado de la Nación 2023* a partir de Chacón, 2023 con datos de ICAA, 2023a.

Las razones por las que se genera este déficit de agua varía según el sistema de abastecimiento y la zona geográfica del país; sin embargo, se identifican algunos factores:

- Poca planificación urbana.
- Crecimiento de la población.
- Variabilidad y cambio climáticos.
- Estado de la infraestructura hídrica (vieja y con fugas).
- Contaminación causada por el ser humano y naturalmente.
- Agua no facturada (fugas, rebases de tanques, errores de micromedición, entre otros).
- Baja inversión en algunos acueductos para la protección y control de las fuentes de agua.
- Dificultad para garantizar la disponibilidad de agua para todos los usos, debido al fenómeno del Niño Oscilación del Sur (Enos).
- Contaminación de los recursos hídricos (nitratos, cloro, coliformes fecales que superan el límite para el agua potable).

Aunado a este contexto, se registró un resultado atípico: la reducción en la cobertura del agua potable de 5,8 puntos porcentuales en todo el país, pues pasó de un 95,7 % en el 2021 a un 89,9 % en el 2022.

Todos los operadores de la administración del agua experimentaron descensos, pero con diferente intensidad. Los sistemas comunales fueron los más afectados, seguidos de las municipalidades y el AyA.

Los acueductos comunales reportan los resultados más bajos en cuanto a calidad del servicio de abastecimiento de agua potable, con una calificación del 48,9 % del 100 %.

La situación más crítica la viven los sistemas de las regiones Brunca y Chorotega. A su vez, las regiones Brunca, Central Este y Chorotega reportan la mayor afectación en cuanto a calidad del servicio de abastecimiento. En lo concerniente a la cobertura, la mayor afectación se registra en las regiones Huetar Norte y Chorotega (ICAA, 2023b).



## PREGUNTAS GENERADORAS

- En su opinión, ¿en Costa Rica se garantiza el derecho humano al agua a todas las personas?
- Desde su perspectiva, ¿cómo podemos contribuir para ahorrar agua potable en nuestras comunidades y en el país? ¿Está consciente de que esas medidas ayudan a aquellas comunidades que tienen acceso limitado a este recurso?
- ¿En su comunidad existen grupos organizados en los que usted podría participar para fortalecer el acceso al agua potable?
- ¿Sabe usted que se brindan capacitaciones para realizar una buena gestión del recurso hídrico en su comunidad? ¿Usted ha participado de alguna capacitación? ¿Le interesaría participar?

# Crisis en la representación política y deterioro de relación entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo

---



---

**En Costa Rica la fórmula política escogida por la mayor parte de la ciudadanía y garantizada en la Constitución Política es el Estado Democrático, lo cual implica que actuar en democracia significa crear equilibrios para establecer acuerdos entre los actores políticos y sociales, bajo un marco de leyes e instituciones que vigilan el respeto de los derechos de la ciudadanía. Esto involucra un sistema político para resolver problemas a partir de la cooperación, y supone la existencia de partidos políticos fortalecidos, involucrados y activos. El diseño democrático conlleva a un poder descentralizado en el aparato del Estado costarricense. No hay un Poder Ejecutivo o Legislativo dominante, sino que está distribuido entre una variedad de actores, ninguno puede imponerse a los otros; así, el sistema obliga al diseño de estrategias de cooperación y control recíproco para la gestión de asuntos públicos.**

---

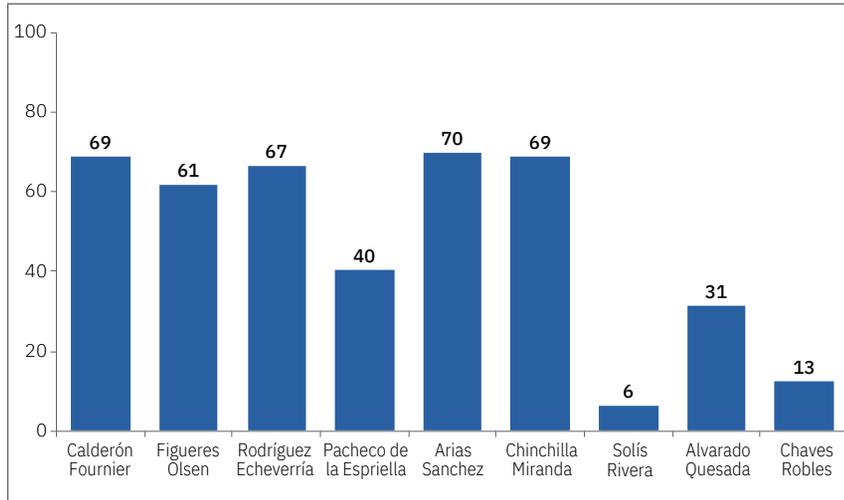
A pesar de que la democracia costarricense es reconocida internacionalmente como sólida y estable, desde hace varios años el Informe del Estado de la Nación ha documentado

una crisis de representación política, que se evidencia en un fuerte declive de la participación en las elecciones presidenciales, reducción en la cantidad de población que vota por el candidato que alcanza la presidencia y se debilitan los partidos políticos al perder su vínculo con la ciudadanía. Aspectos que han generado una debilidad de los actores políticos, a la par de que crece el antagonismo entre posiciones distintas de cómo resolver los problemas nacionales y se impone un estilo de gobierno en la gestión de asuntos públicos que dificultan la construcción de acuerdos y soluciones a los problemas de desarrollo humano en el país.

Una manifestación de la crisis es la menor efectividad de la gestión política del Poder Ejecutivo en la Asamblea Legislativa. Un indicador adecuado para comprender las relaciones entre el Ejecutivo y el Legislativo es la tasa de éxito de las iniciativas de proyectos de ley que promueve el Gobierno (gráfico 5), el valor sería mayor si en la Asamblea Legislativa se aprobaran más proyectos convocados por el Ejecutivo. Cuando este indicador se aplica al presente gobierno, muestra que la tasa de éxito de la Administración Chaves Robles llega, en su primer año de mandato, al segundo valor más bajo (solo por encima de lo observado en la Administración Solís Rivera) y muy por debajo del rendimiento de gobiernos previos en sus primeros 12 meses.

## GRÁFICO 5

Tasa de éxito del Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias, por administración. 1990-2023



Fuente: *Informe Estado de la Nación 2023* 2023 a partir de Calderón, 2023, con datos de la base de decretos del PEN.



## PREGUNTAS GENERADORAS

- ¿Por qué es necesaria la cooperación entre actores políticos y sociales en un Estado Democrático?
- ¿Qué está pasando en el país cuando se habla de que hay una crisis de representación política? ¿Cómo se vive esa crisis en su comunidad?
- ¿Por qué es importante, para el bienestar de la población, que el Poder Ejecutivo y el Legislativo realicen un trabajo coordinado? ¿Qué sucede hoy día con esa relación?

# Gestión del Gobierno con apoyo de la ciudadanía, pero aumenta la polarización social

---

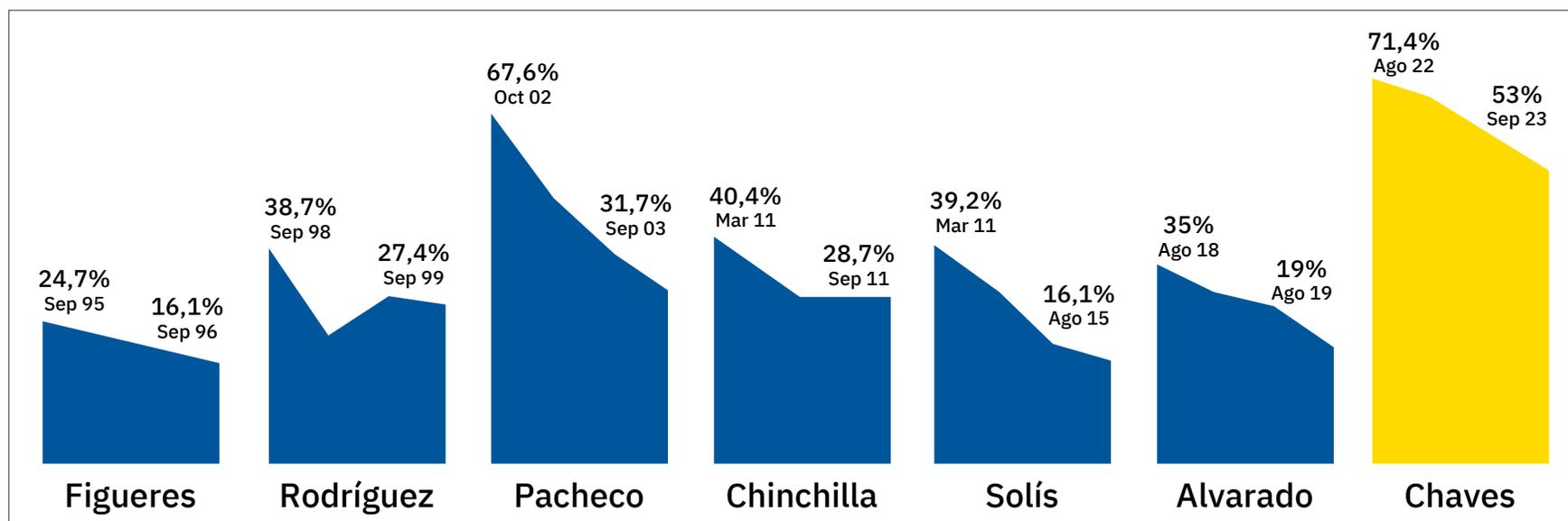


En el primer año de gobierno de la administración Chaves Robles, se registra un importante nivel de aprobación ciudadana hacia el desempeño del presidente de la República, incluso es el más alto de las últimas tres décadas. A pesar de este inusual apoyo al presidente, se observa una caída si se compara su primer mes de gobierno con el doceavo, como fue usual en los anteriores gobiernos, pero a un ritmo menor (gráfico 6).

Este apoyo al presidente tiene indicios de ser personalista, en otras palabras, no está ligado a los resultados de su gestión, sino a la figura presidencial. Esta conclusión se extrae de los resultados de la encuesta del CIEP-UCR de setiembre 2023, donde el 39 % (4 de cada 10) de las personas ciudadanas entrevistadas sí apoya al mandatario, pero señala que el Gobierno no resuelve los problemas del país. Además, el 19 % (2 de cada 10) respalda lo que hace el Gobierno, pero manifiesta un rechazo hacia el presidente. Estos resultados sugieren que el apoyo o rechazo al presidente no se relaciona con los resultados de su gestión.

## GRÁFICO 6

Porcentaje de opiniones positivas sobre el Gobierno. 1995-2023



Fuente: Informe Estado de la Nación 2023 a partir de Unimer y CIEP-UCR.

Esta situación se da en un contexto de aumento del antagonismo en los años 2022 y 2023, en lo concerniente a la gestión de los asuntos públicos en el país. Fueron claros y reiterados los choques entre los poderes de la República. De acuerdo con el indicador de polarización política de V-Dem, el nivel actual de antagonismo es similar al existente en el período 2005-2007, cuando la sociedad estaba polarizada (en dos posiciones extremas el sí o el no) entorno al Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, aunque en este momento no hay un asunto concreto de política pública que divida a la ciudadanía. Esta crispación de ánimos no pareciera estar vinculada a simpatías partidarias, sino a la identificación de apoyo o rechazo a la figura del presidente.

En ese período, se observa una reducción de la protesta social, entendida como las acciones con las cuales las personas emplean sus derechos y libertades de manera organizada para alcanzar objetivos que consideran importantes. Los datos muestran que continúa la baja movilización social, lo cual viene desde la pandemia del Covid-19.

Esta desmovilización se asocia a la pérdida del protagonismo de los sindicatos del sector público y a la reducida participación de actores empresariales y vecinos organizados. Estos hechos sugieren que la crisis de representación no se

limita a las relaciones deterioradas de la ciudadanía con los partidos políticos y las instituciones estatales, sino que se extiende también a los vínculos débiles entre la población y las organizaciones sociales.



## PREGUNTAS GENERADORAS

- ¿Por qué cree usted que mucha gente respalda al presidente Chaves Robles, pero no ve con agrado las medidas de su gobierno para resolver los problemas nacionales?
- ¿Qué está pasando en la sociedad costarricense que aumenta la polarización y el antagonismo cuando se trata de resolver asuntos de política pública?
- ¿Cómo debería el país solucionar los problemas nacionales sin llegar a la crispación y antagonismo?
- ¿Por qué considera que la protesta social en el país ha decaído? ¿Esto tiene efectos en la vida de las personas y de las comunidades?

## Reflexión final

---

Como lo muestra la portada del *Informe Estado de la Nación 2023*, la población costarricense está sumida en la inmediatez, no mira a los alrededores, ni piensa a largo plazo, lo cual provocó que descuidara el rumbo. Incluso, esta falta de prevención tampoco ha generado una respuesta adecuada del sistema político.

El informe muestra un desgaste de los logros históricos del desarrollo humano sostenible en Costa Rica y, a la vez, una mayor incapacidad de su democracia para retomar el rumbo. Este conjunto de resultados negativos se ha acumulado y evidencia un nuevo paso en el progresivo abandono del contrato social costarricense (la promesa fundamental), y además tiene como principal consecuencia el debilitamiento en la capacidad previsor; es decir, se debilita la capacidad como país de anticipar los problemas, impulsar lo necesario para solventarlos y sentar las bases de un futuro compartido de más bienestar para el mayor número de personas.

## Referencias bibliográficas

---

PEN, 2023. *Informe Estado de la Nación 2023*. PEN, Conare. <https://bit.ly/4aP2Uiy>

PEN, 2023. *Informe Estado de la Nación 2023: Resumen*. PEN, Conare. <https://bit.ly/4c52TrM>

**PEN**

PROGRAMA  
**ESTADO DE LA NACIÓN**

**EN**

Conocer la Costa Rica que tenemos  
pensar la Costa Rica que deseamos



TEC | Tecnológico  
de Costa Rica

UNA  
UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
COSTA RICA

**UNED**

UTN  
Universidad  
Técnica Nacional



CON EL APOYO DE



@EstadoNacion



EstadoNacion



@EstadoNacion



Programa Estado de la Nación



programaestadonacion

[www.estadonacion.or.cr](http://www.estadonacion.or.cr)