

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2007)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA

www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P969d Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (Costa Rica)
Decimocuarto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible
/ Programa Estado de la Nación . – San José C.R : El Programa. 2008
454 p. : il. : 28 cm.

ISBN 978-9968-806-41-1

1. DESARROLLO HUMANO. 2. EQUIDAD 3. EDUCACION. 4. POBREZA.
5. ECONOMIA. 6. ELECCIONES Y PARTICIPACION CIUDADANA. 7. GESTION
AMBIENTAL 8. DEMOCRACIA 9. COSTA RICA. I. Titulo.

Primera edición: Octubre, 2008.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Cubierta: Estado de la Nación / E. Valdelomar / Ilustración de Héctor Gamboa G.

Litografía e imprenta: LIL S.A.

Indices

Índice general

PRESENTACIÓN	31
RECONOCIMIENTOS	33
PRÓLOGO AL DECIMOCUARTO INFORME	35
Remembranza y valoración del trabajo	35
Valoración del trabajo y una promesa de evaluación del Programa Estado de la Nación	36
Las orientaciones fundamentales del Programa	36
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	43
Valoración general	43
Introducción	45
Cambios en las estimaciones y proyecciones de población	45
Seguimiento del desarrollo humano	46
Equidad e integración social	46
<i>Acumulación de capacidades en el 2007: buena posición relativa en el contexto internacional</i>	47
<i>Educación, salud y vivienda: viejos y nuevos retos</i>	47
<i>La desigualdad por ingresos vuelve a crecer</i>	49
<i>Persisten manifestaciones espaciales de las brechas de equidad</i>	49
<i>¿Es sostenible la reducción de la pobreza?</i>	50
<i>Condiciones para hacer sostenible la reducción de la pobreza</i>	51
<i>Inmigrantes: desterrar mitos</i>	51
<i>Repunta inversión social en el 2007</i>	51
<i>Se reduce volatilidad de la inversión social, pero no su vulnerabilidad</i>	52
<i>La estructura tributaria aumenta la desigualdad</i>	53
<i>La situación demográfica abre una ventana de oportunidad</i>	53
<i>Bienestar subjetivo: alta satisfacción de los costarricenses en familia, salud y amigos, baja en lo económico, laboral y tiempo libre</i>	54
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	54
<i>Sectores productivos mantienen altas tasas de crecimiento</i>	54
<i>Tendencias internacionales en precio y demanda de productos agrícolas</i>	55
<i>El crecimiento económico es explicado tanto por la demanda externa como por la demanda interna</i>	56
<i>Cifras alentadoras en materia de empleo e ingresos</i>	56
<i>Fuerte expansión del crédito al sector privado</i>	57
<i>Elevadas tasas de crecimiento del crédito ponen en riesgo la liquidez</i>	58
<i>Estabilidad y solvencia económicas</i>	58
<i>Se deteriora la cuenta corriente y mejora la cuenta de capital</i>	59
<i>Mejora sustancial de las finanzas públicas</i>	59
<i>Rápido deterioro de la situación externa</i>	60

Armonía con la naturaleza	61
<i>Recursos hídricos: desafío central para la gestión ambiental</i>	61
<i>Crisis energética no cambia patrones de consumo insostenibles</i>	62
<i>Agricultura y pesca mantienen tensión entre producción e impacto ambiental</i>	63
<i>Bosque y uso de la madera ante una encrucijada</i>	64
<i>Cambio espacial con débil regulación: Guanacaste y el Pacífico Central</i>	64
<i>Osa: una riqueza que enfrenta riesgos y oportunidades</i>	66
<i>Conservación y biodiversidad: fortalezas que no deben descuidarse</i>	67
Fortalecimiento de la democracia	67
<i>Sistema electoral y de partidos</i>	69
<i>Sin financiamiento público ni controles sobre el financiamiento político privado</i>	69
<i>Los partidos políticos no fueron los actores dominantes</i>	70
<i>Resultados del referéndum confirman una situación política incierta</i>	70
<i>Referéndum crea un panorama complejo para la autoridad electoral</i>	70
<i>Aportes especiales acerca del referéndum</i>	70
<i>Democracia participativa</i>	71
<i>Participación y rendición de cuentas</i>	71
<i>Gestión y representación política responsables</i>	72
<i>Análisis de procedimientos parlamentarios muestra cuellos de botella y posibilidades de reforma</i>	72
<i>Administración de la justicia: se incrementa la demanda ciudadana por servicios judiciales</i>	73
<i>Actividad delictiva e inseguridad ciudadana</i>	73
<i>Convivencia ciudadana</i>	74
<i>Política exterior</i>	74
<i>Avances en la agenda internacional impulsada por Costa Rica</i>	75
<i>Se amplía la frontera diplomática</i>	75
Costa Rica en la región centroamericana: opciones de política exterior	75
<i>Intereses y temas principales en la relación con Centroamérica</i>	76
<i>Nicaragua: una prioridad estratégica</i>	76
<i>Estrategias y cursos de acción posibles: ¿qué hacer y con qué instrumental?</i>	77
<i>Opciones de política pública</i>	79
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	83
CAPÍTULO 2	
Equidad e integración social	85
Hechos relevantes	85
Valoración general	87
Valoración del Decimotercer informe	88
Aspiraciones	88
Introducción	89
Acumulación de capacidades en el 2007	89
Balance general	89
Miradas en profundidad: desafíos para el logro de una vida larga y sana	96
<i>Nuevos retos se imponen</i>	98
<i>Logros en salud muestran importantes diferencias entre áreas de salud y zonas geográficas</i>	98
<i>Mediciones alternativas: 358.509 años de vida saludables perdidos</i>	100
<i>¿Existe indicios de segmentación en el sistema de salud?</i>	102
Desigualdad, pobreza y exclusión social	106
Vuelve a aumentar la desigualdad por ingresos en el 2007	106
Brechas territoriales y de género se mantienen	109
<i>Consistencia en el tiempo de las brechas territoriales</i>	109
<i>Crece participación laboral femenina, pero no la infraestructura de cuidado</i>	112
La pobreza se reduce en 3,5 puntos porcentuales	114
<i>Principales factores que explican la reducción de la pobreza</i>	114
<i>Pobreza infantil: algunos determinantes claves</i>	120

<i>Aumenta "vulnerabilidad de los no pobres" a la pobreza</i>	121
¿Es sostenible la reducción de la pobreza?	121
<i>Crecimiento económico, empleo e ingreso: una tríada fundamental</i>	121
<i>Las transferencias son necesarias, pero no suficientes</i>	122
Exclusión social: sectores afectados y requerimiento de políticas públicas	122
<i>¿Cuántos empleos se requieren para superar la exclusión extrema?</i>	123
<i>Inmigrantes y emigrantes: sectores particularmente excluidos</i>	124
Financiamiento sostenible del desarrollo humano	127
Repunta inversión social en el 2007	127
<i>Se reduce volatilidad de la inversión social, pero no su vulnerabilidad</i>	128
Sostenibilidad de la inversión social	129
<i>Incrementos del gasto en programas sociales prioritarios no pasan por Fodesaf</i>	129
Impacto redistributivo de la política fiscal	130
<i>El impacto distributivo del financiamiento del Gobierno General</i>	130
<i>Mayor carga tributaria podría reducir desigualdad de ingresos</i>	131
Política social y programas selectivos: acceso, problemas y desafíos	132
<i>Alcances y desafíos de los programas selectivos</i>	133
<i>Fuera de comedores escolares, los PSS son de limitada escala y algunos se contraen en el 2007</i>	133
<i>Población infantil y los adultos mayores: principales destinatarios de los PSS</i>	135
<i>Regiones periféricas aglutinan cerca de la mitad de los beneficiarios de los PSS</i>	136
<i>Solo la mitad o menos de los beneficiarios de los PSS son pobres por ingresos</i>	137
<i>Cobertura y errores de enfoque de los principales PSS</i>	137
Nuevos desafíos	139
Aprovechamiento de los dividendos demográficos	140
Bienestar subjetivo: satisfacción de vida y bienes relacionales de los costarricenses	140
<i>El Bienestar Subjetivo en Costa Rica: hallazgos relevantes</i>	143
APORTE ESPECIAL	
EXPERIENCIAS INTERNACIONALES EN LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD	149
Introducción	149
¿Cómo identificar las buenas prácticas?	150
Algunas similitudes relevantes	151
<i>Alta inversión social como porcentaje del PIB</i>	151
<i>Preocupación por la calidad de la educación</i>	151
<i>La seguridad social: un elemento fundamental</i>	151
<i>Algunas cosas están cambiando</i>	154
<i>Sistemas tributarios variados y progresivos</i>	154
Importancia del contexto	156
Aprender a verse mejor	156
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	159
Hechos relevantes	159
Valoración general	161
Valoración del Decimotercer informe	162
Aspiraciones	162
Introducción	163
Oportunidades	163
Sectores productivos mantienen altas tasas de crecimiento, pero persisten los problemas de encadenamientos	164
<i>Sector agrícola: reducido territorio dedicado al cultivo de granos básicos</i>	166
Tema especial: El sector agrícola en perspectiva del acontecer internacional	167
<i>¿Hacia dónde va la demanda mundial?</i>	167
<i>Las tareas impostergables</i>	168
El crecimiento económico es explicado tanto por la demanda externa como por la demanda interna	169

<i>Exportaciones e importaciones reducen su dinamismo pero mantienen altas tasas de crecimiento</i>	169
<i>China y la Unión Europea: opciones para ampliar el destino de las exportaciones</i>	170
El crecimiento económico se acompañó de cifras alentadoras en materia de empleo	174
<i>Fuerte aumento en los ingresos laborales</i>	174
Tema especial: El desajuste entre oferta y demanda de trabajo calificado desde la perspectiva de los empleadores	175
<i>¿Qué se dice de la demanda de trabajo?</i>	175
<i>Algunos elementos acerca de la oferta institucional</i>	177
<i>Presión por contratación de inmigrantes en ocupaciones técnicas y profesionales</i>	177
<i>Desafíos del mercado laboral</i>	178
Fuerte reducción en la pobreza en el 2007, pero con un aumento en la desigualdad	179
El dinamismo económico también se acompañó de un mayor crecimiento del crédito en el sector privado	179
Expectativas, liquidez y tipo de cambio	179
Tema especial: Efectos del crédito sobre la economía en el mediano y el largo plazo	181
<i>Elevadas tasas de crecimiento del crédito ponen en riesgo el incremento en la liquidez</i>	182
La vulnerabilidad de la economía costarricense se acentúa en el actual contexto internacional	185
Estabilidad y solvencia económicas	186
La inflación retoma su alto nivel de crecimiento y se aleja de las aspiraciones de estabilidad económica	186
Se deteriora la cuenta corriente y mejora la cuenta de capital	189
Mejora sustancial de las finanzas públicas	190
<i>El crecimiento de los ingresos totales del Gobierno Central es el más alto de la década</i>	191
<i>La mejora de las finanzas públicas estuvo acompañada por incrementos en los gastos en infraestructura e inversión social</i>	192
<i>Sostenibilidad de las finanzas públicas: una perspectiva de corto y mediano plazo</i>	193
Infraestructura: el caso del Conavi	195
Factores asociados a la subejecución presupuestaria	196
APORTE ESPECIAL	
FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE LA POLÍTICA PÚBLICA DIRIGIDA A LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS	201
Introducción	201
Caracterización de las Mipyme	201
Ley de Fortalecimiento Pyme: fortalezas y debilidades de la política pública	202
Sistema de Banca de Desarrollo: nuevo marco de política pública de atención a las Mipyme	208
SBD y estrategia de banca de desarrollo del Banco Popular	209
Debate sobre la orientación de la política pública dirigida a las Mipyme	210
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	215
Hechos relevantes	215
Valoración general	217
Valoración del Decimotercer informe	218
Aspiraciones	218
Introducción	219
Gestión del cambio socioambiental: uso y presión sobre los recursos	219
Recursos hídricos: desafío central para la gestión ambiental	219
<i>Avances en información sobre cuencas hidrográficas</i>	221
<i>Gestión institucional del agua ante un contexto conflictivo</i>	222
Crisis energética no altera patrones insostenibles de consumo	223
<i>Alternativas energéticas no son claras en el país</i>	227
Actividades productivas requieren perspectiva ambiental	229
<i>Producción y uso de la madera enfrentan encrucijada</i>	229
<i>Tensión entre producción agrícola e impacto ambiental</i>	231
<i>Notables aportes de la sociedad civil para mejorar prácticas de pesca</i>	234
Enfoques territoriales en la Gestión del cambio socioambiental	236
Cambio espacial con débil regulación: Guanacaste y Pacífico Central	236

<i>Auge inmobiliario y turístico genera preocupaciones ambientales</i>	236
<i>Serias debilidades en la regulación territorial costera</i>	238
Osa: una riqueza que enfrenta riesgos y oportunidades	241
Gestión del patrimonio	245
Conservación y biodiversidad: fortalezas que no deben descuidarse	245
Protección de ecosistemas marino-costeros, una tarea incipiente	249
<i>Rezagos para la gestión marino-costera</i>	250
Fortalezas y desafíos para el manejo del bosque	251
<i>Bosque, cambio climático y mercados de carbono: visiones encontradas</i>	254
Gestión del riesgo	255
Entre la amenaza natural y la social	255
<i>Se plantean acciones de gestión del riesgo para el cambio climático</i>	257
<i>Prevención de riesgos químico-tecnológicos, una responsabilidad compartida</i>	258
Contexto de la gestión ambiental	258
Política pública ambiental: limitaciones para su evaluación	260
Debilidad en las capacidades municipales frente a otros actores	262
CAPÍTULO 5	
Fortalecimiento de la Democracia	267
Hechos relevantes	267
Valoración general	269
Valoración del Decimotercer informe	270
Aspiraciones	270
Introducción	271
Sistema electoral y de partidos	272
El referéndum fue una elección limpia, con resultados ajustados	273
Los partidos políticos no fueron los actores dominantes	275
Resultados del referéndum confirman una situación política incierta	275
Referéndum crea un panorama complejo para la autoridad electoral	278
Democracia participativa	278
Resultados exploratorios de un estudio con ciudadanos	278
Un marco normativo con debilidades y vacíos obliga a un intenso y polémico desarrollo jurisprudencial	280
Un clima político polarizado	281
Gestión y representación política responsables	282
Continúa la baja productividad legislativa	283
Una nueva manera de analizar la producción legislativa: la oferta y demanda por leyes	283
Análisis comparativo de procedimientos parlamentarios muestra cuellos de botella y posibilidades de reforma	285
Poder Ejecutivo: armar una coalición mayoritaria en el Parlamento no le reportó resultados	288
Administración de justicia	288
Se incrementa la demanda ciudadana por los servicios judiciales	288
Indicios de desmejora en la eficacia global del sistema	289
Fuerte aumento de la litigiosidad penal y estabilidad en las condenatorias	289
Nota especial: la actividad delictiva y la inseguridad ciudadana	291
Violencia doméstica: mujeres jóvenes, amas de casa, costarricenses, son las que denuncian a agresores	293
Participación y rendición de cuentas	294
Activa participación de instituciones de control político durante el referéndum	294
Intervención de las instituciones del sistema de control, según las fases de la aprobación del Tratado	295
<i>Fase 1: Trámite legislativo del proyecto de Ley TLC-CA</i>	295
<i>Fase 2: Discusión acerca de la aplicación del referéndum al TLC-CA</i>	295
<i>Fase 3: Discusión sobre la constitucionalidad del TLC-CA</i>	296
<i>Fase 4: Mecanismos de control durante el proceso electoral del referéndum</i>	296
Convivencia ciudadana	298
Una mirada desde adentro a los actores colectivos: el SÍ y el NO	298
<i>La Alianza Ciudadana por el SÍ: heterogeneidad política y dualidad de mando</i>	298
<i>El Movimiento Patriótico del NO: innovación política y organizativa</i>	299

Una mirada desde los ciudadanos de "a pie": participación pese a desconocimiento, temores y confusión	300
<i>Vivencia del proceso</i>	300
<i>Saturación mediática</i>	301
<i>Los criterios de decisión</i>	301
En el año del TLC no aumentó la protesta social	303
La comunidad virtual como medio alternativo para el despliegue de acción social	304
Política exterior	305
Elección ante el Consejo de Seguridad fue la prioridad	305
<i>Estrategia diplomática se basó en la proyección del país como defensor del desarrollo y los Derechos Humanos</i>	305
<i>Costa Rica procura alto perfil en el Consejo</i>	306
Avances en la agenda internacional impulsada por Costa Rica	307
<i>Consenso de Costa Rica reporta resultados importantes pero modestos</i>	307
<i>País utiliza iniciativa "Paz con la Naturaleza" para ganar influencia en agenda global</i>	307
<i>Impulso al Tratado Internacional para regular el Comercio de Armas</i>	307
Costa Rica continuó ampliando su frontera diplomática	307
Se reactiva integración económica centroamericana y mejoran relaciones con países vecinos	308
<hr/>	
APORTE ESPECIAL DEL CAPÍTULO 5	
CONTROVERSIAS SOBRE EL MARCO JURÍDICO DEL REFERÉNDUM	311
Presentación	311
Vacíos del marco legal	311
Debilidades del marco legal	313
Debate político: conveniencia de una reforma política inmediata	314
<hr/>	
APORTE ESPECIAL DEL CAPÍTULO 5	
INCONSISTENCIAS EN EL MATERIAL ELECTORAL DEL REFERÉNDUM 2007	317
Introducción	317
Aspectos metodológicos	318
Fuentes de información	318
Unidad de análisis	318
Variables	318
Descripción del material electoral	320
Inconsistencias en el material electoral	321
<hr/>	
PARTE II: Debates para el desarrollo	327
<hr/>	
CAPÍTULO 6	
COSTA RICA EN LA REGIÓN CENTROAMERICANA: OPCIONES DE POLÍTICA EXTERIOR	329
Introducción	329
Un istmo, distintas concepciones de región	330
Superposición de definiciones	330
La zona SICA ampliada	331
La regionalización no estatal	331
Centroamérica entre geopolíticas cruzadas	332
Evolución reciente de Centroamérica e implicaciones para Costa Rica	332
Pequeñas economías con importantes rezagos en desarrollo humano	333
Nuevo y más complejo contexto internacional	333
Implicaciones para Costa Rica	334
Costa Rica-Centroamérica: desencuentro de visiones	336
Diferenciarse y no depender	336
Costa Rica "vis à vis" la integración regional	337
<i>Vistazo a la participación histórica</i>	337
<i>Costa Rica de cara al SICA</i>	337

Intereses y temas principales en la relación con Centroamérica	340
Primer interés: expandir los lazos comerciales en el espacio económico preferencial	340
Segundo interés: fortalecer a Centroamérica como plataforma regional de relacionamiento con el mundo	342
Tercer interés: lograr que Centroamérica sea un entorno inmediato seguro	344
Cuarto interés: aprovechar las oportunidades de cooperación regional para enfrentar amenazas	347
Nicaragua: una prioridad estratégica	348
Estrategias y cursos de acción posibles: ¿qué hacer y con qué instrumental?	349
¿Ejerce Costa Rica liderazgo regional?	349
Claridad conceptual para distinguir región e integración	351
Opciones de política pública	353
<i>El uso positivo de su posición de superioridad relativa</i>	353
<i>Una política de cooperación regional de Costa Rica para Centroamérica</i>	353
<i>Fortalecer capacidades institucionales para la cuestión regional</i>	354
<i>Redes institucionales regionales no contempladas en el SICA y los actores no estatales</i>	354
<i>Acercamiento Costa Rica-Panamá</i>	355
<i>Política hacia los nuevos actores</i>	355
<i>Propuesta de Costa Rica para la integración regional</i>	355
PARTE III: Anexo estadístico y metodológico	361
CAPÍTULO 7	
ANEXO METODOLOÓGICO	363
Introducción	363
Estimaciones relevantes	363
Actualización de la estimación del índice de Theil	363
Problemas de información	364
Aportes metodológicos	365
Variabilidad en el riesgo de morir por enfermedad cardiovascular: un análisis espacial por área de salud	365
Criterios considerados en la evaluación de los indicadores de seguimiento del desarrollo humano del país	367
Estimación parcial de la Carga de enfermedad en Costa Rica para el año 2005	369
La superación de la exclusión extrema y la generación de empleos de calidad mínima en Costa Rica	371
Valoración de referéndum con grupos focales	371
Comparación entre elecciones presidenciales y referéndum	373
COMPENDIO ESTADÍSTICO	375
Estadísticas sociales	377
Estadísticas económicas	395
Estadísticas ambientales	403
Estadísticas políticas	407
Indicadores internacionales	413
FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	417
BIBLIOGRAFÍA	443

Índice de cuadros

1.1 Comparación de las estimaciones de población	46
1.2 Valoración de algunos indicadores sociales por desempeño según nivel. 2007	47
1.3 Eficiencia interna en primaria y secundaria diurna, media a través de cohortes escolares reconstruidas. 1997-2007	48
1.4 Distritos ubicados consistentemente en el decil superior e inferior, según resultados de los índices de desarrollo social	50
1.5 Resultado financiero del sector público global y el Gobierno Central	59
1.6 Oferta y demanda legislativa. 2007-2008	73
1.7 Resumen de ámbitos e intereses nacionales con respecto a Centroamérica	77
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2007	86
2.2 Indicadores seleccionados para el balance de acumulación de capacidades. 1990-2007	91
2.3 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño según nivel. 2007	92
2.4 Eficiencia interna en primaria y secundaria diurna, media a través de cohortes escolares reconstruidas. 1997-2007	94
2.5 Diez áreas de salud con mayor y menor mortalidad por enfermedad cardiovascular. 2000-2007	100
2.6 Diez áreas de salud con menor y mayor riesgo de muerte por cáncer en relación con el nivel nacional. 2000-2005	100
2.7 Indicadores utilizados en la medición de los años de vida saludables perdidos, ajustados por discapacidad (Avisa)	101
2.8 Años de vida saludables perdidos según principales enfermedades o padecimientos. 2005	102
2.9 Tasa de consulta médica por tipo de proveedor según decil de ingreso. 1998, 2001 y 2004	104
2.10 Utilización de la consulta médica, por año y tipo de proveedor según grado de segmentación. 1998, 2001 y 2004	104
2.11 Ingreso promedio de los hogares según deciles. 2006 y 2007	108
2.12 Características de los hogares y de las personas con ingreso conocido, por deciles de ingreso per cápita. 2007	108
2.13 Distritos ubicados consistentemente en el decil superior e inferior, según total de los índices de desarrollo social	110
2.14 Distritos que requieren mayores niveles de atención integral de los Cen-Cinai por niveles de pobreza infantil según rangos de población de los niños de 0 a 6 años	115
2.15 Estimación del impacto de las pensiones del régimen no contributivo sobre la pobreza. 2007	117
2.16 Estimación del impacto del programa Avancemos sobre la pobreza. 2007	118
2.17 Población mayor de 65 años, por situación de pensión, según condición de pobreza, 2007	118
2.18 Estimación de empleos de calidad mínima requeridos para la superación de la exclusión extrema, según región. 2006	123
2.19 Medidas de desigualdad y pobreza en los ocupados según población	125
2.20 Hogares que recibieron dinero del extranjero en los últimos 12 meses, según características geográficas y socioeconómicas del hogar. 2007	127
2.21 Vulnerabilidad y volatilidad del gasto social real por habitante y por función. 1981-2007	129
2.22 Estimación de la incidencia distributiva del financiamiento del Gobierno General. 2004	131
2.23 Impacto redistributivo del aumento de la carga tributaria	132
2.24 Principales desafíos identificados por la CGR en el programa Avancemos, en materia de diseño, ejecución, seguimiento y evaluación. 2007	134
2.25 Beneficiarios de los principales programas sociales selectivos por grupo de edad y sexo. 2007	136
2.26 Indicadores de acceso y enfoque de los principales programas sociales selectivos según programa. 1999-2007	139
2.27 Apreciación y satisfacción de vida según país. 2007	143
2.28 Satisfacción de vida en Costa Rica y América Latina. 2001-2006	144
2.29 Satisfacción de vida según dominios. 2004 y 2006	144
2.30 Distribución del ingreso e incidencia de la pobreza según países seleccionados	151
2.31 Gasto social en relación con el PIB en países seleccionados	152
2.32 Distribución del gasto social según países seleccionados. Circa 2001	152
2.33 Clasificación de países en relación con el resultado promedio de las pruebas PISA, según tema	153

2.34 Sistema de protección social por componentes según países seleccionados	154
2.35 Características del impuesto sobre la renta según países seleccionados	155
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2003-2007	160
3.2 Contribución al crecimiento del PIB según grandes sectores de la economía	164
3.3 Crecimiento y contribución de los sectores productivos al PIB	165
3.4 Crecimiento de los componentes de la demanda interna	169
3.5 Tasa de crecimiento anual de las exportaciones, según régimen	170
3.6 Exportaciones industriales según intensidad en el uso de factores de producción	170
3.7 Principales productos exportados a China	171
3.8 Composición sectorial de los principales productos de importación desde China. 2007	171
3.9 Situación de los ingresos laborales de la ocupación principal en relación con el salario mínimo minimorum, por sectores. 2007	174
3.10 Tasas de crecimiento del crédito del Sistema Bancario Nacional, según sectores	181
3.11 Crédito total por sectores, en relación con el PIB	182
3.12 Cartera crediticia al día con respecto a la cartera total, según tipo de institución financiera y actividad	184
3.13 Indicadores de calidad de la cobertura de riesgo crediticio, para bancos estatales y privados	185
3.14 Resultado financiero del sector público global y el Gobierno Central	190
3.15 Crecimiento real de la recaudación tributaria según tipo de impuesto	192
3.16 Crecimiento real del gasto público, según grandes rubros	193
3.17 Ejecución presupuestaria del Conavi	196
3.18 Aspectos que caracterizan a las Mipyme formales según sector productivo	202
3.19 Colocaciones de avales y créditos para las Mipymes según cantidad y monto. 2004-2007	206
3.20 Alcance de las acciones del Banco Popular en relación con lo propuesto por el SBD	211
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2003-2007	216
4.2 Problemas relacionados con el agua, por grado de prioridad de atención según cuenca hidrográfica	222
4.3 Ejemplos de conflictos relacionados con el recurso hídrico. 2007 e inicios del 2008	224
4.4 Importación total de crudo y producto terminado. 2004-2007	225
4.5 Participación en el consumo final de energía secundaria, según sector. 2006 y 2007	226
4.6 Capacidad instalada para energía eléctrica. 2005-2007	227
4.7 Generación bruta de electricidad según fuente. 2005-2007	227
4.8 Volumen de madera aserrada según uso. 2006	230
4.9 Pago de Servicios Ambientales por modalidad. 2004-2007	230
4.10 Área de producción acuícola, según especie. 2002-2007	235
4.11 Planes reguladores en cantones costeros de alto crecimiento constructivo. 2007	240
4.12 Área bajo planes reguladores costeros en algunos cantones. 2007	240
4.13 Índice de desarrollo social según distritos de Acosa. 2007	242
4.14 Nuevas áreas protegidas agregadas al Sinac. 2000-2007	245
4.15 Tenencia de la tierra y cobertura boscosa en los territorios indígenas Ngöbe Buglé	253
4.16 Árboles reportados en "A que sembrás un árbol", según responsable del reporte. 2007	255
4.17 Estimación de costos de reposición de los daños ocasionados por eventos naturales. 2007	256
4.18 Decretos ejecutivos aprobados relacionados con el tema ambiental. 2007	259
4.19 Avance de las acciones estratégicas del PND en el tema ambiental según Mideplan	261
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2003-2007	268
5.2 Nivel de participación ciudadana en las elecciones nacionales de 2006 y el referéndum TLC-CA de octubre de 2007	273
5.3 Procesos de las elecciones presidenciales y del referéndum	276
5.4 Resultados de las elecciones presidenciales, legislativas y el referéndum. 2006 y 2007	277
5.5 Resultados agregados del monitoreo de medios realizado por el TSE, durante la campaña del referéndum Julio-octubre 2007	282
5.6 Agenda de implementaciones potenciales o demanda legislativa señaladas en los editoriales de los diarios nacionales. 2007	284
5.7 Leyes aprobadas en asuntos sustantivos. 2007-2008	284
5.8 Oferta y demanda legislativa. 2007-2008	285
5.9 Hallazgos del estudio comparado de procedimientos parlamentarios de las Cámaras Bajas de siete países europeos y latinoamericanos con Costa Rica. 2008	287
5.10 Indicadores de eficacia del sistema de administración de justicia. 2001-2007	289
5.11 Influencia de algunos eventos sobre los votantes del Sí, del NO y abstencionistas. 2007	303

5.12 Criterios para la clasificación de las juntas receptoras de votos según niveles de riesgo electoral. Referéndum 2007	319
5.13 Juntas equivalentes receptoras de votos, según niveles de riesgo electoral. Referéndum 2007	322
5.14 Juntas receptoras de votos por riesgo electoral según ganador. Referéndum 2007	323
5.15 Juntas receptoras de votos por riesgo, según indicador del comportamiento electoral. Referéndum 2007	323
5.16 Diferencia en los resultados electorales y peor escenario, según nivel de riesgo. Referéndum 2007	324
6.1 Centroamérica: indicadores socioeconómicos seleccionados y su evolución reciente, por país	334
6.2 Resumen de los principales hallazgos del Informe Estado de la Región 2008, según áreas de desafíos	335
6.3 Recuento histórico de eventos de integración centroamericana y participación de Costa Rica. 1824-2007	338
6.4 Costa Rica: interacción política de alto nivel de los presidentes con Centroamérica	339
6.5 Costa Rica: temas de interés nacional, según ámbito donde la región es relevante	341
6.6 Costa Rica: comercio de bienes con Centroamérica y Panamá 2007	342
6.7 Centroamérica: resultado de las estrategias de inserción ventajosa en la economía internacional. 2007	343
6.8 Centroamérica: escenario a mediano plazo de los países que más se aproximan a las situaciones estratégicas prototípicas de inseguridad ciudadana y Estado de derecho. 2007	346
6.9 Costa Rica: intercambio comercial con Nicaragua	348
6.10 Costa Rica: resultados alcanzados en la región en relación con algunos indicadores seleccionados	350
7.1 Contribución a la desigualdad en la distribución de los ingresos por clasificación, según año. 2000-2007	364
7.2 Apuntes hacia la construcción de un esquema de evaluación ambiental	366
7.3 Parámetros de comparación internacional según indicador	368
7.4 Desglose de los grupos de enfermedades y lesiones consideradas en el estudio sobre carga de enfermedad	370
7.5 Modelos de regresión logística en la superación de la exclusión extrema por región, según variable. 2006	372
7.6 Sesiones focales según sector socioeconómico y región geográfica. 2008	372
7.7 Clasificación de los partidos en las elecciones nacionales del 2006, según su posición frente al TLC-CA	373

Índice de recuadros

1.1 Nuevas estimaciones de población	45
2.1 Situación del país en DHS favorable en el contexto internacional	90
2.2 De cada mil niños de la cohorte del 2007, sólo 381 se graduarán	93
2.3 Persistencia de precarios: brecha creciente entre la realidad y el entramado legal-institucional	97
2.4 Listas de espera: procedimientos y especialidades ocupan primeros lugares	105
2.5 Llamadas de atención importantes del informe de resultados de Compromisos de Gestión 2007	107
2.6 Desigualdad salarial continúa incrementándose	109
2.7 Consistencia y persistencia de brechas espaciales	111
2.8 Perfil básico del Programa de Cen-Cinai	112
2.9 ¿Por qué las pensiones del RNC y el programa Avancemos afectan la reducción de la pobreza?	119
2.10 Impacto de los inmigrantes nicaragüenses sobre los ingresos, la desigualdad y la pobreza en Costa Rica	126
2.11 Los dividendos demográficos	141
2.12 Logros y desafíos para Costa Rica desde la perspectiva del “bienestar subjetivo”	145
3.1 Desarrollo productivo en alta tecnología industrial versus desarrollo productivo en el sector agrícola y agroindustrial	166
3.2 El Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea	173
3.3 Teoría del desacoplamiento	187
3.4 Esfuerzos por sistematizar las características de las Mipyme costarricenses	203
3.5 Fodemipyme: un esfuerzo en construcción	205
3.6 Principales cambios introducidos por la ley SBD al funcionamiento de Fodemipyme	210
3.7 Instrumentos que han dado resultados exitosos en la banca de desarrollo de América Latina	212
4.1 Hallazgos sobre energía en Centroamérica en el Estado de la Región 2008	225
4.2 Calidad del aire en San José, 2007	226
4.3 Contrastes en el debate mundial sobre biocombustibles	228
4.4 Acciones en materia de gestión agrícola y ambiente en el 2007	233
4.5 Certificaciones agrícolas: avances e innovaciones	234
4.6 Gestión de la pesca artesanal: innovación para el manejo de bienes comunes	235
4.7 Consideraciones ambientales sobre marinas y atracaderos turísticos	238
4.8 Estudio señala conflictos socio-ambientales por el agua en Guanacaste	239
4.9 Algunos problemas en la ZMT según fiscalizaciones de la CGR. 2004-2007	239
4.10 Las “barridas” del Tribunal Ambiental Administrativo en las zonas costeras	241
4.11 Permisos de construcción en Osa, un tema conflictivo	243
4.12 Mayor urbanización afecta poblaciones locales de vida silvestre	248
4.13 Algunos problemas específicos en la gestión marino-costera	251
4.14 Algunos elementos de consideración en la gestión de los bosques	253
4.15 Elementos sobre el mercado de los gases de efecto invernadero	254
4.16 Retos institucionales para la gestión del riesgo	257
4.17 El Plan Nacional de Residuos Sólidos de Costa Rica muestra sus primeros productos	263
4.18 Conflicto institucional en el Refugio de Vida Silvestre Gandoca Manzanillo	264
5.1 Metodología del análisis comparativo de los procedimientos parlamentarios	286
5.2 Medidas propuestas para combatir el ascenso del crimen	292
5.3 Perfil sociodemográfico de las partes en conflictos de violencia doméstica	293
5.4 Expresiones de los participantes en los grupos focales sobre las discusiones acerca del TLC-CA	301
5.5 La visión de los otros	302

5.6 La base doctrinaria de Costa Rica ante el Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas	306
5.7 Ejemplos de inconsistencias electorales detectadas en el referéndum del 2007	322
6.1 El concepto de interés nacional y su aplicación en este capítulo	341
6.2 Centroamérica tan pequeña tan grande. El diseño de Centroamérica como multidesino turístico	345
6.3 Costa Rica en Centroamérica: ni liderazgo transformacional ni idealismo	352

Índice de gráficos

1.1 Hogares en situación de pobreza	51
1.2 Gasto público social real total y per cápita	52
1.3 Ingreso promedio real en la ocupación principal por sector	57
1.4 Saldo de la cuenta corriente, con y sin hidrocarburos	59
1.5 Volumen de extracción de agua de pozos	61
1.6 Plaguicidas registrados por tipo de cultivo, según categoría de toxicidad. 2007	63
1.7 Área de nuevas construcciones, según grupos de cantones	65
1.8 América Latina: participación promedio en procesos de democracia directa. 1978-2007	69
1.9 Denuncias ante el Ministerio Público según delito	74
2.1 Países del mundo: tasa neta de escolaridad en educación secundaria y PIB per cápita. 2005	92
2.2 Proyección de las tasas netas de escolaridad en secundaria	94
2.3 Deserción intra-anual en educación regular, según nivel educativo	94
2.4 Cobertura del seguro de Invalidez, Vejez y Muerte en la PEA total, asalariada y no asalariada	96
2.5 Tasas de mortalidad por enfermedades cardiovasculares según sexo	99
2.6 Años de vida saludables perdidos por sexo según causas de enfermedades. 2005	103
2.7 Tasa de utilización de la consulta por tipo de proveedor, según decil de ingreso per cápita. 1998, 2001 y 2004	105
2.8 Evolución del coeficiente de Gini	108
2.9 Evolución del índice de Theil	109
2.10 Hogares en situación de pobreza	116
2.11 Ingreso promedio de los hogares e ingreso per cápita	116
2.12 Incidencia de la pobreza en la población según grupos de edad	118
2.13 Incidencia de la pobreza en la población según años de estudio. 2007	120
2.14 Indicador de vulnerabilidad a la pobreza en los hogares	121
2.15 Gasto público social real total y per cápita	128
2.16 Ingresos y gastos efectivos reales del Fodesaf	130
2.17 Beneficiarios de los principales programas sociales selectivos. 2006- 2007	135
2.18 Estrato de ingreso de los beneficiarios de los principales programas sociales selectivos. 2007	137
2.19 Distribución de la población por sexo y edad. 1965, 2008 y 2050	140
2.20 Ingreso y consumo de la población costarricense y estadounidense por edades. 2000 y 2004	142
2.21 Gasto en Educación en relación con el PIB. 2004	153
3.1 Índice del PIB real y del IND real	165
3.2 Evolución del empleo calificado y no calificado	175
3.3 Ingreso promedio real en la ocupación principal por sector	175
3.4 Ingreso laboral promedio en la ocupación principal, según calificación	175
3.5 Crédito interno neto total en relación con el PIB	179
3.6 Evolución de las tasas de interés locales e internacionales	180
3.7 Crecimiento real del PIB y del crédito al sector privado	183
3.8 Variación interanual de los precios de los componentes del IPC de mayor inflación	188
3.9 Saldo de la cuenta corriente, con y sin hidrocarburos	189
3.10 Superávit primario y resultado financiero del Gobierno Central	190
3.11 Crecimiento real de los ingresos y gastos del Gobierno Central	191
3.12 Gastos de capital y transferencias del Gobierno Central al Conavi	193
3.13 Transferencias del Gobierno Central al Conavi	195

3.14 Ejecución y subejecución presupuestaria del Conavi	195
4.1 Proyección nacional de la demanda total de agua	220
4.2 Volumen de extracción de agua de pozos	220
4.3 Centroamérica: intensidad energética	225
4.4 Cantidad de personas transportadas en el tren urbano	229
4.5 Evolución del área sembrada en cultivos seleccionados	232
4.6 Plaguicidas registrados por tipo de cultivo, según categoría de toxicidad. 2007	233
4.7 Área de nuevas construcciones, según grupos de cantones	237
4.8 Área de nuevas construcciones en los cantones de Osa y Golfito	243
4.9 Número de tortugas baula anidantes, por temporada en el PNMB	250
5.1 América Latina: participación promedio en procesos de democracia directa. 1978-2007	274
5.2 Cambios en el arrastre electoral del SÍ y del NO en los municipios según la magnitud del cambio en el abstencionismo. 2006 y 2007	277
5.3 Duración promedio de las leyes aprobadas, según legislatura	283
5.4 Personas condenadas y sobreseídas por medidas alternativas	290
5.5 Denuncias ante el Ministerio Público según delito	292
5.6 Acciones colectivas reportadas en los medios de comunicación	303

Índice de mapas

1.1 Presiones antropogénicas y áreas protegidas. 2007	68
2.1 Distribución de beneficiarios del programa Avancemos, en relación con la matrícula de secundaria	95
2.2 Riesgo de mortalidad estandarizado por enfermedades cardiovasculares, según áreas de salud	99
2.3 Cantidad de CEN-Cinai y niños que reciben atención integral, por distrito	113
4.1 Acosa: amenazas al área marina. 2006	244
4.2 Integridad ecológica de las áreas protegidas. 2007	246
4.3 Presiones antropogénicas y áreas protegidas. 2007	247
4.4 Cobertura de bosque primario y secundario. 2005	252
5.1 Comparación del resultado electoral de la elección legislativa del 2006 y el referéndum sobre el TLC-CA del 2007	277
5.2 Riesgo electoral ponderado según distrito administrativo. Referéndum 2007	325

Índice de esquemas

5.1 Interacciones entre instituciones públicas y ciudadanía en la fase de deliberación legislativa del TLC-CA	295
5.2 Interacción entre instituciones públicas en la fase de convocatoria al referéndum	296
5.3 Interacciones entre instituciones públicas y la ciudadanía en la fase de discusión sobre la constitucionalidad del TLC-CA	297
5.4 Interacciones entre instituciones públicas y ciudadanía durante el proceso electoral del referéndum sobre el TLC-CA	297

Siglas y acrónimos

A

ABRE	Áreas Bajo Regímenes Especiales	Adestra	Asociación de Desarrollo Transformador y Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa
ACA	Área de Conservación Arenal	ADI	Asociación de Desarrollo Indígena
ACA-HN	Área de Conservación Arenal-Huetar Norte	Adpic	Acuerdo sobre derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio
ACAM	Academia de Centroamérica	ADRI	Asociación ADRI
ACA-T	Área de Conservación Arenal-Tempisque	AEC	Asociación de Estados del Caribe
ACCD	Auditoría ciudadana sobre la calidad de la democracia	AECI	Agencia de Cooperación Española
ACCVC	Área de Conservación Cordillera Volcánica Central	AGEF	Auditoría General de Entidades Financieras
ACG	Área de Conservación Guanacaste	ALBA	Alternativa Bolivariana para las Américas
Acepesa	Asociación Centroamericana para la Economía, la Salud y el Ambiente	ALCA	Acuerdo de Libre Comercio de las Américas
Acicafoc	Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana	Alides	Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible
Aciplast	Asociación Costarricense de la Industria del Plástico	AMC	Alianza de Mujeres Costarricenses
ACLA-CA	Área de Conservación La Amistad-Caribe	Amifotur	Asociación de Microempresarios Turísticos de La Fortuna
Acmic	Área de Conservación Marina Isla del Coco	AMSJ	Área Metropolitana de San José
ACLA-HN	Área de Conservación La Amistad-Huetar Norte	AMUM	Áreas Marinas de Uso Múltiple
ACLA-P	Área de Conservación La Amistad-Pacífico	ANAI	Asociación ANAI
Acnur	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	Andar	Asociación Andar
Acopac	Área de Conservación Pacífico	ANDE	Asociación Nacional de Educadores
Acophel	Asociación Costarricense de Productores y Exportadores de Helechos	ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados
Acorde	Asociación Costarricense para Organizaciones de Desarrollo	AP	Autoridad Presupuestaria
Acosa	Área de Conservación de la Península de Osa	Apaco	Asociación de Productores Agrícolas y de Comercializadores
ACP	Países en vías de desarrollo de África, Caribe y Pacífico	Apiagol	Asociación de Productores Industriales y Artesanales de Golfito
ACT	Área de Conservación Tempisque	APICD	Acuerdo sobre el Programa Internacional para la Conservación de los Delfines
ACTo	Área de Conservación Tortuguero	APPTA	Asociación de Pequeños Productores de Talamanca
Actuar	Asociación Costarricense de Turismo Rural Comunitario	Apreflofas	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
Adapte	Asociación de Apoyo al Pequeño Trabajador y Empresario	Apromujer	Asociación Nacional de Asesoría y Capacitación para la Mujer
Adefor	Asociación de Desarrollo Forestal de la Zona Brunca	APSE	Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza
		Arapac	Asociación Regional Agroforestal del Pacífico Central
		Arcosa	Complejo hidroeléctrico Arenal, Corobicí y Sandillal

Aresep	Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos	C	
Asada	Asociaciones administradoras de acueductos y alcantarillados	CAAR	Comités administradores de acueductos rurales
ASDI	Agencia Sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional	Caatec	Fundación Comisión Asesora de Alta Tecnología
Asepaleco	Asociación Ecológica de Paquera, Lepanto y Cóbano	CAC	Centros agrícolas cantonales
Aseprola	Asociación de Servicios de Promoción Laboral	CACJ-P	Centro Agrícola Cantonal de Puntarenas, Sede Jicaral
ASIS	Análisis de situación de salud	Cadeti	Comisión Asesora de Degradación de Tierras
ASMC	Acuerdo sobre subvenciones y medidas compensatorias	Cadexco	Cámara de Exportadores Costarricenses
ASN	Autoridad Sanitaria Nacional	CAIS	Centros de Atención Integral en Salud
Asoingraf	Asociación de la Industria Gráfica Costarricense	Camtic	Cámara de Tecnologías de Información y Comunicación
ASP	Áreas silvestres protegidas	CAN	Corporación Arrocería Nacional
ASVO	Asociación de Voluntarios para el Servicio en las Áreas Protegidas	Canaeco	Cámara Nacional de Ecoturismo
AVD	Años de vida vividos con discapacidad	Canara	Cámara Nacional de Radio
Avisa	Años de vida saludables perdidos ajustados por discapacidad	Canatur	Cámara Nacional de Turismo
AVP	Años de vida perdidos prematuramente	Capel	Centro de Asesoría y Promoción Electoral
B		Caprosoft	Cámara de Productores de Software
BAC	Banco Anglo Costarricense	Caricom	Comunidad del Caribe (sigla en inglés)
Banhvi	Banco Hipotecario de la Vivienda	CATA	Agencia de Turismo de Centroamérica (sigla en inglés)
BCAC	Banco Crédito Agrícola de Cartago	Cathalac	Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe
BCCR	Banco Central de Costa Rica	Catie	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica	Caturgua	Cámara de Turismo de Guanacaste
BCR	Banco de Costa Rica	CAV	Contrato de administración de valores
BCRFI	Banco de Costa Rica Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.	CBA	Canasta básica alimentaria
BCRPP	Banco de Costa Rica Planes de Pensión S.A.	CBI	Iniciativa de la Cuenca del Caribe (sigla en inglés)
BCRV	Banco de Costa Rica Valores, Puesto de Bolsa S.A.	CBM	Corredor Biológico Mesoamericano
BEM	Bonos de estabilización monetaria	CBTPA	Caribbean Basin Trade Promotion Act
BFM	Bono familiar de vivienda	CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
Bicsa	Banco Internacional de Costa Rica	CCC	Cámara Costarricense de la Construcción
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	CCF	Cámara Costarricense Forestal
BIE	Oficina Internacional de Exposiciones (sigla en inglés)	CCP	Centro Centroamericano de Población (UCR)
BM	Banco Mundial	CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social.
BNCR	Banco Nacional de Costa Rica	CCT	Centro Científico Tropical
BNFI	Banco Nacional Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.	CE	Comunidad Europea
BNV	Bolsa Nacional de Valores	Cecade	Centro de Capacitación y Desarrollo
BNVITAL	BN Vital Operadora de Pensiones Complementarias S.A.	Cedal	Centro de Estudios Democráticos para América Latina
BPDC	Banco Popular y de Desarrollo Comunal	Cedarena	Centro de Derecho Ambiental y Recursos Naturales
BPOPFI	Sociedad Administradora de Fondos de Inversión del Banco Popular y de Desarrollo Comunal S.A.	Cedaw	Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (sigla en inglés)
BPOPOP	Banco Popular Operadora de Pensiones Complementarias S.A.	Cedeco	Corporación Educativa para el Desarrollo Costarricense
BUN-CA	Biomass Users Network-Centroamérica	CEEAM	Centros Especializados de Atención y Albergue para las Mujeres
		Cegesti	Centro de Gestión Tecnológica e Informática Industrial
		Cefemina	Centro Feminista de Información y Acción
		Cefof	Centro Nacional de Formación de Formadores y de Personal Técnico para el Desarrollo Industrial

Celade	Centro Latinoamericano de Demografía	Cites	Convención sobre comercio internacional de especies en peligro de flora y fauna silvestres (sigla en inglés)
Cemede	Centro Mesoamericano de Desarrollo Sostenible del Trópico Seco (UNA)	CMCA	Consejo Monetario Centroamericano
CEN	Centros de Educación y Nutrición	CMTC	Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses
Cen-Cinai	Centro de Educación y Nutrición-Centros Infantiles	CNC	Comisión Nacional del Consumidor
Cenac	Centro Nacional de la Cultura	CNE	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias
Cenadi	Centro Nacional de Didáctica	CNFL	Compañía Nacional de Fuerza y Luz
Cenat	Centro Nacional de Alta Tecnología	CNP	Consejo Nacional de Producción
Cenat-Prias	Centro Nacional de Alta Tecnología -Programa Nacional de Investigaciones Aerotransportadas y Sensores Remotos	CNPE	Comisión Nacional de Política de Empleo
Cence	Centro Nacional de Control de Energía de Atención Integral	CNPJ	Consejo Nacional de la Política Pública de la Persona Joven
Cendeiss	Centro de Desarrollo Estratégico e Información en Salud y Seguridad Social	CNPL	Centro Nacional de Producción más Limpia
Ceniga	Centro Nacional de Investigación Geoambiental	CNREE	Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial
Cenpe	Centro Nacional de Planificación Eléctrica	CNV	Comisión Nacional de Valores
Cepal	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	Cobodes	Proyecto de Conservación de Bosque y Desarrollo Sostenible
Cepredenac	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central	Cocim	Convenio Cooperativo Intermunicipal
Ceprona	Fundación Centro de Productividad Nacional	Codeforsa	Comisión de Desarrollo Forestal de San Carlos
Cerca	Centro de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamérica	Codesa	Corporación Costarricense de Desarrollo
CFIA	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos	Coeceiba	Asociación de Comunidades Ecologistas La Ceiba-Amigos de la Tierra Costa Rica
CGM	Cultivos genéticamente modificados	COF	Centro de Orientación Familiar
CGN	Corporación Ganadera Nacional	Comex	Ministerio de Comercio Exterior
CGR	Contraloría General de la República	Conac	Consejo Nacional de la Calidad
CI	Conservación Internacional	Conacoop	Consejo Nacional de Cooperativas
CIA	Colegio de Ingenieros Agrónomos	Conadeco	Confederación Nacional de Desarrollo Comunal
CIAT	Comisión Interamericana del Atún Tropical	Conagebio	Comisión Nacional para la Gestión de la Biodiversidad
CIBM	Centro de Investigación en Biología Molecular y Celular (UCR)	Conai	Comisión Nacional de Asuntos Indígenas
CICA	Centro de Investigaciones en Contaminación Ambiental (UCR)	Conamaj	Comisión Nacional para el Mejoramiento de la Administración de Justicia
Cicad	Centro de Inteligencia Conjunta Antidrogas	Conao	Consejo Nacional de Organizaciones no Gubernamentales y Organizaciones Sociales
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja	Conapam	Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor
CIDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos	Conare	Consejo Nacional de Rectores
CIEA	Comisión Internacional de Energía Atómica	Conassif	Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero
Ciedes	Centro de Investigaciones en Desarrollo Sostenible (UCR)	Conavi	Consejo Nacional de Vialidad
CIEM	Centro de Investigación en Estudios de la Mujer (UCR)	Conea	Comisión Nacional de Educación Ambiental
CIF	En el puerto de entrada (sigla en inglés)	Conesup	Consejo Nacional de Educación Superior
CIGP	Comisión para el Control del Ingreso y el Gasto Públicos de la Asamblea Legislativa	Conicit	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas
CIIU	Código Internacional Industrial Unificado	Coocique	Cooperativa de Ahorro y Préstamo de la Comunidad de Ciudad Quesada
Cimar	Centro de Investigaciones de Ciencias del Mar y Limnología (UCR)	Coopelesca	Cooperativa de Electrificación Rural de San Carlos
Cimat	Comisión Interinstitucional de Marinas y Atracaderos Turísticos	Coopesolidar	Cooperativa Autogestionaria de Servicios Profesionales para la Solidaridad Social
Cinde	Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo	Cooprena	Consorcio Cooperativo Red Ecoturística Nacional
Cindea	Centros Integrados de Educación de Adultos	CPN	Consejo Portuario Nacional
Cinpe	Centro Internacional en Política Económica	Corbana	Corporación Bananera Nacional
CIPA	Centro de Protección Ambiental (ITCR)	Cosevi	Consejo de Seguridad Vial
		Covao	Colegio Vocacional de Artes y Oficios
		Covirena	Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales

Codeca	Confederación de las Ejércitos Centroamericanos	E	
Coseforma	Proyecto de Cooperación en los Sectores Forestal y Maderero	Earth	Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda
CPC	Comisión de Promoción de la Competencia	Ebais	Equipos Básicos de Atención Integral en Salud
CPCA	Comisión Permanente de Cooperativas de Autogestión	ECA	Ente Costarricense de Acreditación
CPI	Corte Penal Internacional	Ecpat	Organizaciones para la Eliminación de la Prostitución Infantil, la Pornografía Infantil y el Tráfico de Niños (as) (sigla en inglés)
Credimujer	Asociación Credimujer	Ecodes	Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible
CRID	Centro Regional de Información sobre Desastres	Ecosoc	Consejo Económico Social de la Asamblea General de las Naciones Unidas
CRRH	Comité Regional de Recursos Hídricos del Istmo Centroamericano	Ecosos	Estrategia Costarricense por la Sostenibilidad
CRTN	Central de Trabajadores Rerum Novarum	ECTI	Estrategia Control Tala Ilegal
CSA	Certificado de servicios ambientales	ECU	European Currency United (Unidad de Cuenta Europea)
CSE	Consejo Superior de Educación	EEMAG	Estaciones experimentales (MAG)
CST	Certificado para la Sostenibilidad Turística	EFTA	European Free Trade Association
Csuca	Consejo Superior Universitario Centroamericano	EHPM	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
CTAMS	Consejo Técnico de Asistencia Médico Social	EMAT	Empresas multinacionales de alta tecnología
CUNA	Colegio Universitario de Alajuela	E-Mipyme	Proyecto Estrategias para el Desarrollo de la Mipyme en Centroamérica (OEA)
CZEE	Comisión Interdisciplinaria de la Zona Económica Exclusiva	ENIG	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos
D		Eniso	Encuesta de Inversión Social
Daaci	Dirección de Aplicación de Acuerdos Comerciales Internacionales (Comex)	ENN	Encuesta Nacional de Nutrición
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo	ENOS	Fenómeno El Niño-Oscilación del Sur
Danida	Agencia Danesa de Cooperación Internacional	ENSR	Encuesta Nacional de Salud Reproductiva
Decafor	Programa de Desarrollo Campesino Forestal	ESPH	Empresa de Servicios Públicos de Heredia
Demua	Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y el Caribe	ESRM	Encuesta de Salud Reproductiva y Migración
Desaf	Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	Eurep	Asociación Global para una Agricultura Segura y Sostenible (sigla en inglés)
DGA	Dirección General de Aduanas	EyM	Enfermedad y maternidad
DGAC	Dirección General de Aviación Civil	F	
DGF	Dirección General Forestal	Faico	Fundación Amigos de la Isla del Coco
DGM	Dirección de Geología y Minas	Fanal	Fábrica Nacional de Licores
DGSC	Dirección General de Servicio Civil	FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (sigla en inglés)
DGT	Dirección General de Tributación	FD	Partido Fuerza Democrática
DHR	Defensoría de los Habitantes de la República	FDA	Administración de Alimentos y Drogas (siglas en inglés)
DHS	Desarrollo humano sostenible	FEAP	Formulario de evaluación ambiental preliminar
Digeca	Dirección de Gestión de la Calidad Ambiental	Fecon	Federación Costarricense para la Conservación de la Naturaleza
Digepyme	Dirección General de la Pequeña y Mediana Empresa	Fedecoop	Federación de Cooperativas
Dinadeco	Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad	Fedepriacap	Federación de Empresas Privadas de Centroamérica
DIS	Dirección de Inteligencia y Seguridad	Fedemur	Federación Municipal Regional del Este
DNIT	Dirección Nacional de Inspección de Trabajo	FEES	Fondo Especial de la Educación Superior
DRAT	Distrito de Riego Arenal-Tempisque	FEM	Foro Económico Mundial
DSC	Dirección de Sociedad Civil (Minae)	Fenasco	Federación Nacional de Asociaciones de Consumidores
DSE	Dirección Sectorial de Energía	Fetral	Federación de Trabajadores de Limón
DSF	Servicio Fitosanitario del Estado (MAG)		
DSPP	Dirección de Salud y Producción Pecuaria (MAG)		

Feuna	Federación de Estudiantes de la Universidad Nacional	GLP	Gas Licuado de Petróleo
Feucr	Federación de Estudiantes de la Universidad de Costa Rica	GPS	Sistema de posicionamiento global (sigla en inglés)
FIA	Festival Internacional de las Artes	Grulac	Grupo Latinoamérica y del Caribe
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	GTZ	Cooperación Técnica Alemana (sigla en alemán)
Fidagro	Fideicomiso para la protección y fomento agropecuario para pequeñas y medianos productores	GWP	Asociación Mundial del Agua (sigla en inglés)
Fiderpac	Fundación Integral de Desarrollo Rural del Pacífico Central	H	
Finade	Fideicomiso Nacional para el Desarrollo	HNN	Hospital Nacional de Niños
Finca	Fundación Integral Campesina	I	
Flacso	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales	IA-CR	Iniciativa de acceso Costa Rica
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	IAFA	Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia
FMI	Fondo Monetario Internacional	IAT	Índice de adelanto tecnológico
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación nacional (El Salvador)	Ibergop	Escuela Iberoamericana de Gobierno y Política Pública
FNCA	Fondo Nacional de Contingencias Agrícolas	IBI	Impuesto sobre bienes inmuebles
FNE	Fondo Nacional de Emergencias	ICAA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
FOB	En el puerto de salida (sigla en inglés)	Icafe	Instituto del Café
FOD	Fundación Omar Dengo	ICAP	Instituto Centroamericano de Administración Pública
Fodemipyme	Fondo Especial para el Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas	ICC	Iniciativa de la Cuenca del Caribe
Fodesaf	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	ICCC	Instituto Costarricense contra el Cáncer
Fomic	Fondo de Microproyectos Costarricenses	ICD	Instituto Costarricense sobre Drogas
Fonabe	Fondo Nacional de Becas	ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
Fonavi	Fondo Nacional Vivienda	Icefi	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
Fonafifo	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal	Icoder	Instituto Costarricense del Deporte y la Recreación
Fosuvi	Fondo de Subsidios para la Vivienda	ICT	Instituto Costarricense de Turismo
Fundatec	Fundación Tecnológica de Costa Rica	IDA	Instituto de Desarrollo Agrario
Fundebase	Fundación para el Desarrollo de Base	IDEA	Instituto de Estudios Ambientales de la Universidad de Colombia en Manizales
Fundeco	Fundación para la Economía Popular	Ideas	Instituto para el Desarrollo y la Acción Social
Fundecoca	Fundación Unión y Desarrollo de las Comunidades Campesinas	Idespo	Instituto de Estudios Sociales en Población
Fundecooperacion	Fundación de Cooperación para el Desarrollo Sostenible	IDG	Índice de desarrollo relativo al género
Fundecor	Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central	IDH	Índice de desarrollo humano
Fundemuca	Fundación para el Desarrollo y el Fortalecimiento Municipal de Centroamérica	IDS	Índice de desarrollo social
Fundes	Fundación de Desarrollo Sostenible	IED	Inversión extranjera directa
Fundevi	Fundación de la Vicerrectoría de Investigación (UCR)	IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
Funpadem	Fundación del Servicio Exterior para la Paz y la Democracia	IGN	Instituto Geográfico Nacional
Fuprovi	Fundación Promotora de Vivienda	IGR	Índice de gestión del riesgo
G		IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
GAM	Gran Área Metropolitana	IICE	Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (UCR)
GATT	Acuerdo general de aranceles aduaneros y comercio, que se transformó en la Organización Internacional del Comercio (sigla en inglés)	IIDH	Instituto Interamericano de Derechos Humanos
GATS	Acuerdo General sobre Servicios (GATS)	IIMEC	Instituto de Investigaciones para el Mejoramiento de la Educación Costarricense
GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (sigla en inglés)	IIP	Instituto de Investigaciones Psicológicas (UCR)
		IIS	Instituto de Investigaciones Sociales (UCR)
		IEAT	Industria electrónica de alta tecnología

Ifpri	International Food Policy Research Institute	J	
Ilanud	Instituto Latinoamericano de Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente	Japdeva	Junta de Administración Portuaria de la Vertiente Atlántica
ILTP	Índice latinoamericano de transparencia presupuestaria	Jasec	Junta Administrativa de Servicios Eléctricos de Cartago
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social	JDPCG	Junta Administradora del Muelle de Golfito
IMN	Instituto Meteorológico Nacional	JDT	Junta de Defensa del Tabaco
Impact	Modelo internacional para el análisis de políticas de productos básicos y comercio (sigla en inglés)	JFA	Junta de Fomento Avícola
INA	Instituto Nacional de Aprendizaje	JFP	Junta de Fomento Porcino
Inamu	Instituto Nacional de la Mujer	JFS	Junta de Fomento Salinero
INBio	Instituto Nacional de Biodiversidad	JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón (sigla en inglés)
Incae	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas	JNC	Junta Nacional de la Cabuya
Incap	Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá	JPSSJ	Junta de Protección Social de San José
ICIensa	Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud	Judesur	Junta de Desarrollo de la Zona Sur
Incofer	Instituto Costarricense de Ferrocarriles	Junaforca	Junta Nacional Forestal Campesina
Incop	Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico	L	
Incopesca	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura	Laica	Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar
IND	Ingreso nacional disponible	Lanamme	Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales (UCR)
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos	LAQAT	Laboratorio de Química de la Atmósfera (UNA)
INEP	Índice de número efectivo de partidos políticos	LA RED	La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en Latinoamérica
Infocoop	Instituto Nacional de Fomento Cooperativo	Libor	London Inter Bank Offering Rate
Inisa	Instituto de Investigaciones en Salud (UCR)	LNA	Laboratorio Nacional de Aguas
Inisefor	Instituto de Investigación y Servicios Forestales	LPT	Ley de Protección al Trabajador
Inmarsat	Organización Internacional de Comunicaciones Móviles por Satélite (sigla en inglés)	M	
Inrecosmar	Instituto de los Recursos Pesqueros y Marinos	MAC	Museo de Arte Costarricense
INS	Instituto Nacional de Seguros	MADC	Museo de Arte y Diseño Contemporáneo
INTA	Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria	MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
Inteco	Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica	Matpel	Unidad de Materiales Peligrosos (INS)
INVU	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo	MCCA	Mercado Común Centroamericano
IPC	Índice de precios al consumidor	MCJ	Ministerio de Cultura y Juventud
IPCC	Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (sigla en inglés)	MDL	Mecanismo de desarrollo limpio
IPEC	Instituto Profesional en Educación Comunitaria	MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
IPG	Índice de potenciación de género	MEP	Ministerio de Educación Pública
IPH	Índice de pobreza humana	Mercosur	Mercado Común del Sur
IPS	Instituto de Políticas para la Sostenibilidad	MH	Ministerio de Hacienda
IRET	Instituto Regional de Estudios en Sustancias Tóxicas (UNA)	MIB	Mercado interbancario de dinero
IRI	Índice internacional de regularidad superficial	Micyt	Ministerio de Ciencia y Tecnología
IRPF	Impuesto sobre la renta de las personas físicas	Mideplan	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
IRRI	Instituto Internacional de Investigación de Arroz (sigla en inglés)	Minae	Ministerio de Ambiente y Energía
IRS	Índice de rezago social	Minsa	Ministerio de Salud
ISBN	International Standard Book Number	Mivah	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
ISP	Inversión social pública	MJG	Ministerio de Justicia y Gracia
Itcer	Índice tipo de cambio efectivo real multilateral	ML	Movimiento Libertario
ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica	MNC	Mesa Nacional Campesina
IVM	Invalidez, vejez y muerte	MNJ	Movimiento Nacional de Juventudes
		MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
		MP	Ministerio de la Presidencia

MSJ	Municipalidad de San José	OSN	Orquesta Sinfónica Nacional
MSP	Ministerio de Seguridad Pública	Osvicori	Observatorio Vulcanológico y Sismológico de Costa Rica
MTC	Movimiento de Trabajadores y Campesinos		
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	P	
N		PAC	Partido Acción Ciudadana
Nafta	Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, suscrito por Estados Unidos, Canadá y México (sigla en inglés)	Pacadirh	Plan Centroamericano para el Manejo Integrado y la Conservación de los Recursos Hídricos
NAMA	Negociaciones sobre bienes no agrícolas (sigla en inglés)	PAHO	Organización Panamericana de la Salud (sigla en inglés)
NBI	Necesidades básicas insatisfechas (método de cálculo de la pobreza)	Pairca	Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana
NMF	Nación más favorecida	PANI	Patronato Nacional de la Infancia
NOAA	National Oceanic & Atmospheric Administration	PAO	Plan anual operativo
Norad	Agencia Noruega de Cooperación Internacional	Parca	Plan Ambiental de la Región Centroamericana
NPE	Número de partidos efectivos	Parlacen	Parlamento Centroamericano
O		Parlatino	Parlamento Latinoamericano
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico	PASA	Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario
OCIS	Oficina de Cooperación Internacional de la Salud	PBCC	Proyecto Bosques y Cambio Climático
OdD	Observatorio del Desarrollo (UCR)	PDAZA	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Zona Atlántica
Odeca	Organización de Estados Centroamericanos	PIN	Partido Integración Nacional
Odres	Asociación de Desarrollo Sostenible de la Región Chorotega	PEA	Población económicamente activa
OEA	Organización de Estados Americanos	PECAire-UNA	Programa de Estudios de Calidad del Aire, Escuela de Ciencias Ambientales (UNA)
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development	PEP	Procuraduría de la Ética Pública
OET	Organización de Estudios Tropicales	PGR	Procuraduría General de la República
OFI	Organismos financieros internacionales	PGSA	Programa Ganadero de Salud Animal
Ofiarroz	Oficina del Arroz	PIB	Producto interno bruto
OFIM	Oficinas Municipales de la Mujer	PIBA	Programa de Incremento de la Productividad Agrícola
OIJ	Organismo de Investigación Judicial	PILA	Parque Internacional La Amistad
OIM	Organización Internacional para las Migraciones	PIMA	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario
OIT	Organización Internacional del Trabajo	PLN	Partido Liberación Nacional
Oirsa	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria	PMA	Países menos adelantados
Olade	Organización Latinoamericana de Energía	PND	Plan Nacional de Desarrollo
OMC	Organización Mundial del Comercio	PNDP	Plan Nacional de Desarrollo Forestal
OMI	Organización Marítima Internacional	PNDU	Plan Nacional de Desarrollo Urbano
OMS	Organización Mundial de la Salud	PNF	Pago neto a factores
OMT	Organización Mundial de Turismo	PNGIRH	Plan Nacional para la Gestión Integrada de Recurso Hídrico
ONF	Oficina Nacional Forestal	PNIP	Plan Nacional de Integración Pública
ONG	Organización no gubernamental / organizaciones no gubernamentales	PNMB	Parque Nacional Marino Las Baulas
Onsem	Oficina Nacional de Semillas	PNMCACH	Programa Nacional de Mejoramiento de la Calidad del Agua para Consumo Humano
ONU	Organización de las Naciones Unidas	PNMIRH	Plan Nacional de Manejo Integral del Recurso Hídrico
Opanal	Organismo para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OPC	Operadora de pensiones complementarias	PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
OPES	Oficina de Planificación de la Educación Superior	POGOL	Programa de Desarrollo Rural Integrado Osa-Golfito
OPS	Organización Panamericana de Salud	PPA	Paridad del poder adquisitivo
ORT	Órgano de reglamentación técnica		

PPD	Programa de Pequeñas Donaciones	S	
PPP	Plan Puebla-Panamá	SAC	Sistema Arancelario Centroamericano
PRC	Partido Renovación Costarricense	Saben	Sistema de Atención de Beneficiarios
Prepac	Plan Nacional de Pesca y Acuicultura Continental	SADC	Southern Africa Development Community
Pretoma	Programa de Restauración de Tortugas Marinas	SAPS	Sector de agua potable y saneamiento
Proarca	Programa Ambiental Regional para Centroamérica	SARS	Síndrome respiratorio agudo severo (sigla en inglés)
Procesos	Programa Centroamericano para la Sostenibilidad	SBD	Sistema de Banca para el Desarrollo
Procomer	Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica	SCIJ	Sistema Costarricense de Información Jurídica
Procumen	Programa de Escuelas de Atención Prioritaria	SCN	Sistema de Cuentas Nacionales
Prodapen	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya	SEC	Sindicato de Educadores Costarricenses
ProDUS	Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (UCR)	SEMEC	Sistema de Evaluación del Mejoramiento Continuo de la Calidad
Proebi	Programa de Educación en Biodiversidad (INBio)	Senara	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento
Proinder	Programa Proinfancia y Desarrollo Rural	Sepsa	Secretaría Ejecutiva de Planificación del Sector Agropecuario
Promar	Fundación Promar	Setena	Secretaría Técnica Nacional Ambiental
Promec	Programa de monitoreo ecológico de las áreas protegidas y corredores biológicos de Costa Rica	SFNV	Sistema Financiero Nacional de la Vivienda
Promece	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación	SGP	Sistema Generalizado de Preferencias
Promesa	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación Secundaria Académica	SIA	Sistema de Información Aduanera
Pronaca	Programa Nacional de Centros de Acopio	SICA	Sistema de Integración Centroamericana
Pronamype	Programa Nacional de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa	Sicap	Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas
Propyme	Programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa	Sicere	Sistema Centralizado de Recaudación
PSA	Pago de servicios ambientales	SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
PSAGR	Programa Sectorial Agropecuario de Gestión de Riesgos	Sides	Sistema de indicadores sobre desarrollo sostenible
PTA	Parque de Tecnología Ambiental	Sieca	Secretaría de Integración Económica de Centroamérica
PUSC	Partido Unidad Social Cristiana	SIEN	Sistema de Información Energética Nacional
PUN	Partido Unión Nacional	Sifmi	Servicios de Intermediación financiera medidos indirectamente
PVAL	Popular Valores, Puesto de Bolsa S.A.	SIG	Sistema de información geográfica
PYME	Pequeñas y medianas empresas	Sigmar	Sistema de información geográfica marina
R		SIL	Sistema de Información Legislativa
RAC	Resolución alterna de conflictos	Simed	Sistema para el Mejoramiento de la Educación
Racsa	Radiográfica Costarricense S.A.	SIN	Sistema Interconectado Nacional
RAMT	Programa de Reparación, Ampliación, Mejora y Terminación de Viviendas	Sinac	Sistema Nacional de Áreas de Conservación
Recope	Refinadora Costarricense de Petróleo	Sinades	Sistema Nacional de Desarrollo Sostenible
Redcicla	Red de Reciclaje en Costa Rica	Sinaes	Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior
Redcom	Red Costarricense de Organizaciones de Microfinanzas	Sinafop	Sistema nacional de formación profesional
REDD	Reduced Emission from Deforestation and Degradation	Sinalevi	Sistema Nacional de Legislación Vigente
REM	Régimen de enfermedad y maternidad	Sinami	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil
Riteve	Revisión integral técnica vehicular	Sinart	Sistema Nacional de Radio y Televisión
RIVM	Régimen de invalidez, vejez y muerte	SINE	Sistema Nacional de Evaluación
RMES	Razón de Mortalidad Estandarizada Suavizada	Sinetec	Sistema Integrado de Nacional de Educación Técnica para la Competitividad
RNCP	Régimen no contributivo de pensiones	Sinpe	Sistema de débito y créditos bancarios
RNCTM	Red Nacional para la Conservación de las Tortugas Marinas	SIP	Sociedad Interamericana de Prensa
RSN	Red Sismológica Nacional	SIPO	Sistema de Información de la Población Objetivo (IMAS)
		Sirefor	Sistema de Información de Recursos Forestales
		SNC	Sistema Nacional para la Calidad

SNG	Servicio Nacional de Guardacostas	UEN-Cence	Unión Estratégica de Negocios – Centro Nacional de Control de Energía
SPNF	Sector público no financiero	UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
STAP	Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (Ministerio de Hacienda)	UIP	Unidad de Intervención Policial
Sugef	Superintendencia General de Entidades Financieras	UMF	Unidades de manejo forestal
Sugess	Superintendencia General de Servicios de Salud	UNA	Universidad Nacional
Sugeval	Superintendencia General de Valores	Unctad	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (sigla en inglés)
Supen	Superintendencia de Pensiones	Undeca	Unión de Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social
T		UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (sigla en inglés)
TAA	Tribunal Ambiental Administrativo	UNED	Universidad Estatal a Distancia
TAN	Tribunal Aduanero Nacional	Unesco	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (sigla en inglés)
TAT	Tribunal Administrativo de Transportes	UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
TBP	Tasa básica pasiva	Unfpa	Fondo de Población de las Naciones Unidas (sigla en inglés)
TCU	Trabajo Comunal Universitario	UNGL	Unión Nacional de Gobierno Locales
TDA	Tasa de desempleo abierto	Unicef	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (sigla en inglés)
TFA	Tribunal Fiscal Administrativo	Unimer	Unidad de Investigación y Mercadeo
TFCA	Ley de Conservación del bosque tropical	Uniore	Unión de órganos electorales
TGF	Tasa global de fecundidad	Upanacional	Unión de Pequeños y Medianos Productores
TI	Términos de intercambio	UPAZ	Universidad para la Paz
TIC	Tecnologías de información y comunicación	UPOV	Unión para la Protección de las Obtenciones Vegetales
TICA	Tecnología de Información para el Control Aduanero	Usaid	Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (sigla en inglés)
TLC	Tratado de libre comercio	Usepa	Oficina de Protección Ambiental de los Estados Unidos (sigla en inglés)
TLC-CA	Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, Estados Unidos y República Dominicana	USIS	Sistema Informativo y Cultural de los Estados Unidos de América (sigla en inglés)
TLCAN	Tratado de Libre Comercio Canadá-Costa Rica	USTR	United States Trade Representative
TMI	Tasa de mortalidad infantil	V	
TNC	The Nature Conservancy	VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
TNP	Tasa neta de participación	VOC	Compuestos orgánicos volátiles (sigla en inglés)
TO	Tasa de ocupación	W	
TPA	Autoridad de Promoción Comercial (sigla en inglés)	WIDER	World Institute for Development Economics Research
TPCE	Tratado de prohibición completa de ensayos nucleares	WRI	World Resources Institute
TPS	Total de partículas en suspensión	WSPA	World Society for the Protection of Animals
Trips	Aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (sigla en inglés)	WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza (sigla en inglés)
TSE	Tribunal Supremo de Elecciones	Z	
TUVA	Fundación Tierras Unidas Vecinales por el Ambiente	ZCI	Zona de convergencia intertropical
U		ZEE	Zona económica exclusiva
UACA	Universidad Autónoma de Centroamérica	ZMT	Zona marítimo-terrestre
Uccaep	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada		
UCR	Universidad de Costa Rica		
UE	Unión Europea		
UEBID-MH	Unidad Ejecutora 1030 Banco Interamericano de Desarrollo-Ministerio de Hacienda		
UECZN	Unidad Ejecutora de Crédito y Desarrollo Agrícola de Pequeños Productores de la Zona Norte		

DECIMOCUARTO INFORME

Equipo responsable

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Wilson Campos, Rodolfo Cerdas, Jorge Arturo Chaves, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda, Sandra Piszcz, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Juan Manuel Villasuso, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

Consejo Directivo

Olman Segura, Lisbeth Quesada, José Andrés Masís.

Convenios marco de cooperación

Defensoría de los Habitantes de la República y Consejo Nacional de Rectores.

Director del Programa

Miguel Gutiérrez Saxe.

Coordinadora general de investigación

Leda Muñoz.

Coordinadores de capítulo

Eduardo Alonso, Ludovico Feoli, Leonardo Merino, Isabel Román.

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Guido Barrientos, Vera Brenes, Enrique González, Fabián Hernández, Tatiana López, Antonella Mazzei, Karla Meneses, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Isabel Román, Susan Rodríguez, Elisa Sánchez, Rafael Segura, Jorge Vargas Cullrell, Evelyn Villarreal.

Equipo de apoyo administrativo

Arlene Méndez, José Jorge Montero, Giselle Rojas, Joani Valverde.

Editor

Programa Estado de la Nación.

Corrección de estilo

Hazel Vargas, Alexandra Steinmetz, Jimena Vargas.

Presentación

Desde su creación en 1994, el Proyecto Estado de la Nación, hoy denominado Programa Estado de la Nación, ha realizado importantes esfuerzos por impulsar y profundizar el estudio y discusión sobre el desarrollo humano sostenible en Costa Rica. La preparación anual del *Informe Estado de la Nación* ha sido la base de ese propósito. Mediante la combinación de procesos de investigación y la consulta a representantes de diversos sectores sociales, se han articulado redes de relaciones que han favorecido la pertinencia y legitimidad de los análisis, así como los vínculos que facilitan la difusión y el acceso a la información obtenida a través de ellos.

A partir del año 2003, el Informe se presenta dentro de un marco institucional estrictamente nacional: el Consejo Nacional de Rectores, Conare, creó el Programa Estado de la Nación, propiciando así el marco adecuado para el apoyo sostenido a esta relevante iniciativa por parte de las cuatro instituciones de educación superior universitaria estatal (Universidad de Costa Rica, Instituto Tecnológico de Costa Rica, Universidad Nacional y Universidad Estatal a Distancia) y la Defensoría de los Habitantes de la República. Para garantizar su operación se firmó un convenio que asegura la continuidad de este esfuerzo y se definió una base permanente con el propósito de resguardar la independencia del enfoque del Informe, establecido sobre los principios de funcionamiento que han

posibilitado su éxito en el pasado. De esta manera se ha consolidado un sistema de seguimiento del desarrollo humano en Costa Rica, tarea en la que, tanto las universidades públicas como la Defensoría de los Habitantes, ven expresado el cumplimiento de sus respectivas misiones.

El Primer Informe, publicado en 1995, permitió identificar rasgos fundamentales del ser costarricense y las principales tendencias del desarrollo nacional. Estos aspectos se analizaron con mayor profundidad en el Segundo Informe (1996), a partir de un marco conceptual más preciso sobre el desarrollo humano sostenible. Ambas ediciones contribuyeron a sentar las bases de una iniciativa que ha alcanzado amplia legitimidad social, tal y como se manifestó en el Tercer Informe con la preparación de un capítulo especial sobre el mundo rural en transición, que fue elaborado a solicitud de diversas organizaciones y representantes del sector.

La validación social de este esfuerzo resultó de suma importancia para la realización del Cuarto Informe, correspondiente a 1997, en el que se dedicó un capítulo al análisis de la situación de la región Huetar Norte. Ese estudio permitió identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y tensiones generadas en esa región por las grandes transformaciones que ha experimentado Costa Rica durante los últimos años.

El Quinto Informe 1998, amplió el examen de algunos temas tratados en

las ediciones anteriores, procuró una mayor profundidad en la investigación, e incorporó la *“Sinopsis del Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible”*, de esta manera se enriqueció el análisis nacional con la perspectiva centroamericana. En el Sexto Informe (1999) nuevamente se realizó una evaluación subnacional, esta vez sobre la región Chorotega (provincia de Guanacaste).

La edición del 2000 (Sétimo Informe) incluyó un capítulo especial sobre los *“Desafíos para avanzar hacia la equidad entre los géneros”*, donde se sintetizaron los esfuerzos realizados en los seis informes precedentes, para incorporar el enfoque de género en el análisis relativo al desempeño nacional en desarrollo humano sostenible.

El Octavo Informe, correspondiente al año 2001, enfatizó la necesidad de gestar propuestas de desarrollo nacional para atender los desafíos del desarrollo humano sostenible señalados en ediciones previas. Asimismo, este Informe profundizó en temas como la educación y la pobreza, entre otros, y desagregó regionalmente algunas características, con datos censales. En este sentido, el proceso electoral y el inicio de un nuevo período de gobierno marcaron una oportunidad decisiva para impulsar esas acciones.

El Noveno Informe, publicado en el 2003 incluyó los indicadores más actuales del 2002, examinó, en detalle, un conjunto de temas e incorporó *“miniforos”*, en los que diversos actores

expusieron posiciones contrastantes sobre temas relevantes de la agenda nacional. En ese Informe, al igual que en el Quinto, se incluyó, como capítulo especial, la “*Sinopsis del Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá*”.

El Décimo Informe fue una edición especial en relación con entregas anteriores; aportó una perspectiva diferente para analizar los temas a los que, año tras año, se ha dado seguimiento. Presentó una valoración de cierre de una década de trabajo. Ese Informe sumó a sus capítulos usuales cinco aportes especiales.

El Undécimo Informe, además de dar continuidad a los temas tratados en los capítulos regulares de esta publicación, incorporó una nueva sección que presentó temas relacionados con las opciones de política para promover el desarrollo humano. En esa oportunidad se analizaron dos asuntos que constituyen importantes desafíos para el país: la universalización y diversificación de la educación secundaria en el mediano plazo y la situación de la prevención, control y sanción de la corrupción.

El Duodécimo Informe continuó con el examen del desarrollo del humano sostenible. Además, en la sección “Debates para el desarrollo” incorporó un análisis sobre la infraestructura vial del país, y en la serie de espacios de discusión entre especialistas sobre asuntos puntuales, denominados “miniforos”, se incluyeron dos temas: gobernabilidad del recurso hídrico y reformas políticas y electorales.

El Decimotercer Informe mantuvo la estructura utilizada en los últimos años. Incorporó tres aportes especiales: “De elecciones y cuestionamientos a los resultados: el caso de los comicios costarricenses del 2006”; “Diversidad de destinos y desafíos del turismo en Costa Rica: los casos de Tamarindo y La Fortuna”, y “Elementos para una reforma del sistema procesal penal costarricense: propuesta y reacciones de expertos”, este último fue resultado de un amplio diálogo entre un grupo calificado de operadores judiciales, que complementó el diagnóstico presentado en el capítulo 5, y posibilitó profundizar en la discusión hacia un terreno propositivo. Además, se incluyó un “miniforo” sobre las opciones y desafíos de la energía eléctrica en Costa Rica.

El Decimocuarto Informe prosigue con el estudio relativo al desempeño del país en desarrollo humano sostenible en los cuatro capítulos usuales, y profundiza en el esfuerzo de efectuar una mirada en profundidad sobre temas relevantes, mediante un conjunto amplio y diverso de investigaciones. Cuatro de estos estudios se incorporan como aportes especiales: “Experiencias internacionales en la reducción de la pobreza y la desigualdad”; “Controversias sobre el marco jurídico del referéndum”; “Inconsistencias en el material electoral del referéndum 2007”, y “Limitantes para el desarrollo de la política pública dirigida a las micro, pequeñas y medianas empresas”. En la sección “Debates para el desarrollo” se presenta, con un enfoque propositivo, el tema centro-

americano, se trata de aportar elementos que permitan responder la pregunta: ¿cuáles son las opciones de política exterior que Costa Rica puede desarrollar en su entorno regional inmediato, dadas las tendencias y desafíos actuales que enfrenta Centroamérica?

Al presentar el *Decimocuarto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Miguel Gutiérrez Saxe, Director del Programa, así como al equipo técnico que, con él, tuvo la responsabilidad de realizar este trabajo, y a las investigadoras e investigadores universitarios que aportaron el fruto de sus estudios.

A los integrantes del Consejo Consultivo manifestamos nuestra renovada gratitud por su orientación y valiosos aportes en las distintas etapas de la elaboración del Informe. Asimismo, expresamos nuestro agradecimiento a todas las personas que, por distintos medios, han nutrido este trabajo con comentarios sobre su contenido, y a quienes mediante su estudio, discusión y divulgación, propician que esta iniciativa sea útil para la promoción del desarrollo humano sostenible en Costa Rica.

La excelente acogida que han tenido los trece informes anteriores, y las expectativas generadas en torno de esta y sucesivas entregas, refuerzan nuestra convicción de que, con este esfuerzo, se verá fortalecida la capacidad del país para reflexionar sobre su propio desarrollo y elegir, en consecuencia, las bases sobre las que se asentará su futuro.

SAN JOSÉ, COSTA RICA
OCTUBRE DEL 2008



Olman Segura Bonilla
Rector
UNIVERSIDAD NACIONAL
PRESIDENTE DEL CONARE



Yamileth González García
Rectora
UNIVERSIDAD DE COSTA RICA



Lisbeth Quesada Tristán
DEFENSORA DE LOS HABITANTES
DE LA REPÚBLICA



Rodrigo Arias Camacho
Rector
UNIVERSIDAD ESTATAL A DISTANCIA



Eugenio Trejos Benavides
Rector
INSTITUTO TECNOLÓGICO DE COSTA RICA



José Andrés Masís Bermúdez
Director
OFICINA DE PLANIFICACIÓN DE LA
EDUCACIÓN SUPERIOR (OPES)

Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un extenso proceso de investigación y consulta en el que ha participado un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones y personas de todos los ámbitos de la sociedad costarricense, quienes mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta, el suministro de información, la lectura crítica de documentos, o la vinculación directa en la preparación de ponencias y la coordinación de capítulos, potenciaron los objetivos de esta iniciativa. Aun a riesgo de cometer alguna omisión, en un apartado especial incluido al final de cada capítulo, el Programa Estado de la Nación y sus auspiciados dejan constancia de su agradecimiento a quienes se involucraron directamente en la preparación, análisis y lectura sobre temas específicos y, en estas líneas, a quienes colaboraron en tareas de orden general.

Se agradece al Consejo Nacional de Rectores (Conare) por las facilidades brindadas al Programa, tanto en espacio físico como en los servicios administrativos, de soporte técnico, de red y de Internet. En especial a José Andrés Masís, Director de OPES/Conare, por su valioso respaldo. Además se reconoce el apoyo brindado y la vocación de servicio de las divisiones de OPES/Conare: académica, de sistemas, de coordinación y la sección administrativa.

Especial reconocimiento merecen las numerosas instituciones y organizaciones que suministraron información o facilitaron el acceso a bases de datos y otros registros durante el proceso

de investigación para este y todos los Informes anteriores. Asimismo, muchas entidades brindaron valiosa información, tanto para los estudios en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del Compendio Estadístico, entre ellas: Academia de Centroamérica, Asamblea Legislativa, Aresep, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, Banhvi, BCCR, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Centro de Investigación y Conservación del Patrimonio Cultural, Casa Presidencial, Catie, CCP (UCR), CCSS, Cicad, CFIA, CIEM (UCR), Cinpe (UNA), Cites (Minae), CMCA, CNP, Comex, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), CNE, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), CNFL, Conai, Conar, Conare, Conavi, Conesup, Contraloría General de la República, Cosevi, Defensoría de los Habitantes, Departamento de Aguas (Minae), Dinadeco, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección General del Registro Civil (TSE), Dirección Sectorial de Energía (Minae), Fiscalía Ambiental (Poder Judicial), Fodesaf, Fonabe, Fonafifo, Fundación Omar Dengo, Fuprovi, Gerencia de Biotecnología (MAG), Gerencia Técnica de Acreditación y Registro en Agricultura Orgánica (MAG), IAFA, ICAA, Icafe, ICE, ICT, IDA, Idespo, IFAM, IICE (UCR), IIS (UCR), IMAS, INA, INBio, Incae, Incop, Incopeasca,

Infocoop, Inisa (UCR), INS, IMN, INEC, Inamu, INVU, Inrecosmar, IRET (UNA), ITCR, Laboratorio de Aguas (ICAA), Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), Lanamme (UCR), MEIC, MEP, Mesa Nacional Campesina, Micyt, Mideplan, MAG, Ministerio de Cultura y Juventud, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Minae, Mivah, MOPT, Movimiento Solidario Costarricense, Municipalidad de San José, Museo Nacional, Observatorio del Desarrollo (UCR), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, Oficina ISBN Costa Rica, Oficina Nacional de Semillas (MAG), PANI, PNUD, Poder Judicial, Procomer, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, Pronamype, Recope, Red Costarricense de Reservas Privadas, Registro Nacional, Riteve, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, Senara, Sepsa, Setena, Sinac, Sinami, Sistema de Emergencias 9-1-1, Sugef, Sugess, Sugeval, Supen, TSE, Tribunal Ambiental Administrativo (Minae), Uccaep, UICN, UNED, Unesco, Unión Nacional de Gobiernos Locales, Unimer, Universidad de Costa Rica y Universidad Nacional. La lectura de las fuentes, citas y referencias bibliográficas da cuenta del alcance e importancia de su contribución.

Nuestra gratitud también para las personas que acudieron a las distintas actividades realizadas en el marco de la preparación de este Informe. Las reuniones del Consejo Consultivo, celebradas el 4 de marzo y el 24 de setiembre del 2008, contaron con la asistencia de: Eduardo Alonso, José Luis Araya, Laura Arguedas, Rodrigo Arias, Julieta Carranza, Rafael Carrillo, Alvaro de la Ossa, Ludovico Feoli, Miguel Gómez, Miguel Gutiérrez, Gabriel Macaya, José Andrés Masís, Guido Miranda, Federico Ruiz, Martha Sánchez, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Juan Manuel Villasuso. El taller con fuentes de Información para el capítulo de “Equidad e integra-

ción social” se llevó a cabo el 12 de marzo del 2008, con la asistencia de las siguientes personas: Xinia Andrade, Marita Begueri, Dixie Brenes, Silvia Carmona, Jacqueline Castillo, Susana Gamboa, Juan Carlos Laclé, Adriana León, Miriam León, Eddy Madrigal, Lorena Mariño, Xiomara Pesoa, Ada María Porras, Luis Rosero, Franklin Solano y Carlos Vindas.

La revisión de cifras estuvo a cargo de Elisa Sánchez, con ayuda de Karla Meneses, Leonardo Merino, Natalia Morales, Ronald Alfaro, Enrique González y Antonella Mazzei.

Por su apoyo en la actualización y diseño del sitio del Programa Estado de la Nación en Internet, se agradece a Leila Calderón.

Se reconoce también el valioso trabajo realizado por Alexandra Steinmetz, Hazel Vargas y Jimena Vargas en la corrección de estilo, por Noel Cuevas en la actualización y depuración de los textos digitales, y por el personal de NeoGráfica S.A., particularmente Hosana Barquero y Erick Valdelomar, en el proceso de diseño y diagramación del Informe.

Cabe destacar asimismo el aporte de un grupo de estudiantes que colaboró en el Programa en el marco del trabajo comunal universitario (TCU) de la Universidad de Costa Rica: Mariana Castro, Manuel Enrique Echeverría, Natalia Sánchez.

Prólogo al Decimocuarto Informe Estado de la Nación

Remembranza y valoración del trabajo

Hace ya casi quince años, reflexionamos sobre el país al identificar un proyecto, el Estado de la Nación en desarrollo humano sostenible, y luego lo publicamos en el prólogo al primer informe:

“Costa Rica es un país con un desarrollo singular en el conjunto de la región. Su crecimiento económico, uno de los más altos de América Latina durante los últimos cincuenta años, ha estado acompañado por la estabilidad del sistema político y por un significativo avance en el plano social, gracias al prolongado esfuerzo de inversión en el desarrollo de las capacidades de la población. Todo ello ha contribuido, decididamente, a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Las condiciones nacionales y mundiales en las que este patrón de desarrollo se gestó, cambiaron paulatinamente durante ese período. Inicialmente, las consecuencias de esas transformaciones fueron absorbidas por el sistema que se consolidaba. Sin embargo, hacia finales de los años setenta y durante la década de los ochenta, el ritmo de estos cambios se aceleró. En efecto, el advenimiento de la crisis de principios de los ochentas evidenció una serie de deficiencias en el estilo de desarrollo nacional, algunas inherentes a él, otras surgidas del desgaste

de las políticas adoptadas y otras fueron provocadas por la incapacidad de adaptación de las estructuras nacionales a un contexto internacional cada vez más variable, en el que las relaciones se tornan, igualmente, cada vez más interdependientes.

Las medidas tomadas para paliar el fenómeno de la crisis significaron, ciertamente, un enorme sacrificio para la población del país. No obstante, éstas fueron básicamente de carácter económico y tendían a alcanzar la estabilidad e impulsar el crecimiento. Aspectos más integrales y de fondo, ampliamente discutidos durante la década anterior, en relación con la senda que debía seguir la Nación en el futuro y el proyecto de país al que aspiraban los costarricenses, no se resolvieron, y todavía son hoy materia de debate.

La inquietud por hallar un nuevo paradigma de desarrollo no es una aspiración exclusiva de Costa Rica. La profundidad, velocidad y continuidad de los cambios que se operan en el ámbito mundial van de la mano con una serie de procesos, como el avance en la apertura comercial, la globalización de las economías, la readecuación de la política internacional tras el fin de la guerra fría y la aceleración de la innovación tecnológica. Igualmente, estas modificaciones generan preocupación por la conservación y utilización racional

del ambiente, por la profundización de las brechas sociales entre ricos y pobres. A esto se suma el fenómeno de la transculturación, facilitado por el vertiginoso avance de las comunicaciones en el mundo.”

En este momento, después de catorce informes Estado de la Nación, tres informes Estado de la Región, la inducción de procesos para preparar informes en el resto de los países de Centroamérica, una *Auditoría Ciudadana sobre la Calidad de la Democracia*, casi dos Estados de la Educación, siete módulos educativos, se puede hacer una confesión: cuando las situaciones se ponen un poco difíciles, consuela pensar que para quienes deseen, en un futuro, estudiar el fin del siglo XX y principios del XXI estos informes serán una referencia obligatoria y, esperamos, valiosa y pertinente. También alivia pensar que, en estos años de debilidad del movimiento popular y de sus intereses fue posible darle seguimiento y proyectar, ante la sociedad, desafíos y consecuencias de algunas omisiones así como de acciones de reforma. Este fue un periodo de profundas transformaciones nacionales, en el que contrarrestar los impulsos más ortodoxos fue indispensable para facilitar salidas heterodoxas, que favorecieran los intereses y derechos difusos de los habitantes del país. Consuela también saber que el Estado de la Nación se atrevió, durante estos años, a señalar desafíos un tanto invisibilizados por las premuras y estrecheces, que encontraron en la inversión

nacional y las responsabilidades públicas frente a la población, un espacio para ampliar la promesa democrática, pero no así su realización y cumplimiento. Al final, llega el gozo, cuando se constata el esfuerzo realizado por diagnosticar y actuar con pluralismo, legitimidad y rigor, para promover el desarrollo humano sostenible centrado en las personas de las actuales y futuras generaciones, sin más poder que la pura y suave magistratura de influencia.

Valoración del trabajo y una promesa de evaluación del Programa Estado de la Nación

Pero estos consuelos, mencionados con espíritu ligero, requieren ser transformados en una sistematización mayor y una evaluación precisa. Hace algunos años el Estado de la Nación fue evaluado y los resultados de ese proceso fueron sintetizados por el PNUD en el prólogo del Octavo Informe:

“El Estado de la Nación ha tenido un impacto muy profundo en Costa Rica. Ha llenado un vacío de información sobre diagnósticos y es considerado como “árbitro social” para resolver conflictos alcanzando consensos. Su éxito se debe a: excelente calidad de análisis; es políticamente neutro; (hace) referencia a hechos e información reales; (es) de apropiación nacional. Esos son los principales hallazgos. El Estado de la Nación ha: estimulado el debate público; atraído la atención política en dimensiones del desarrollo humano; creado interés en los medios de comunicación en temas de desarrollo; creado nuevos cursos de capacitación y material didáctico; fomentado la investigación para entender mejor la situación del país en temas de desarrollo humano”.

Además, durante el 2008 se han venido estableciendo las bases para realizar esa evaluación por medio de la sistematización de los desafíos y el alcance de las transformaciones en ámbitos de la vida nacional en los que se ha insistido desde el Informe. Además se han recopilado las apreciaciones de personas que han participado en los talleres efectuados durante el proceso de preparación del Informe, de personalidades que integran el Consejo Consultivo del Programa, o que pertenecen a él, así como de ciudadanas y ciudadanos que son lectores regulares de los Informes. Por estas razones, el año entrante será posible presentar los resultados de ese proceso y aportar evidencia documentada sobre los impactos que ha tenido el Estado de la Nación.

Las orientaciones fundamentales del Programa

El Estado de la Nación se ha regido a lo largo de ese proceso por tres principios orientadores: rigor académico, legitimidad social y amplitud en la difusión.

Rigor académico. El Informe tiene como fundamento la articulación de las capacidades de investigación de las universidades públicas, lo que le ha permitido obtener información y análisis pertinentes y de calidad sin crear estructuras complejas. Este año se sistematizaron más de 520 referencias bibliográficas y se emprendieron alrededor de 45 estudios especializados.

Esta práctica ha generado una corriente de investigación sobre el desarrollo humano sostenible, y nuevas políticas de indagación científica y social en los ámbitos nacional y subnacional. Asimismo, al sistematizar datos de muy variadas fuentes se ha logrado incluir

de manera efectiva en la formulación de indicadores, se ha participado en su identificación y en la definición de los métodos empleados. Además, ha sido posible analizar temas poco tratados antes en el país.

Legitimidad social. Para lograr arraigo y legitimidad se han diseñado formas de operación que constituyen parte esencial del proceso de elaboración del Informe: la constitución de un Consejo Consultivo, procesos de consulta por medio de talleres temáticos a lo largo del proceso, que se organizan con fundamento en reglas de pluralidad y rendición de cuentas. Este año se desarrollaron dieciséis talleres con una asistencia de alrededor de 230 personas.

Amplitud en la difusión. La tercera orientación se propone alcanzar la máxima difusión de los informes, de otras publicaciones y del Programa Estado de la Nación. Un importante incremento de las visitas a nuestra página en Internet (más de 5,2 millones de visitas anuales), así como la amplia demanda por las publicaciones y por presentaciones generales o adaptadas a públicos con intereses específicos, muestran la coincidencia de los resultados con el interés público en ellos.



Miguel Gutiérrez Saxe
Director

FICHA 1

Informe Estado de la Región en desarrollo humano sostenible 2008

Desde Centroamérica para Centroamérica

El programa Estado de la Nación dio a conocer el *Informe Estado de la Región (2008)* el pasado 17 de septiembre en Ciudad Guatemala, tras dos años de investigación en temas estratégicos para el istmo, con la participación de más de 400 personas y la consulta de más de 650 fuentes bibliográficas.

El estudio, un instrumento desde Centroamérica y para Centroamérica, explica los cambios más significativos que ha experimentado la región y los desafíos que enfrenta en el contexto internacional actual, entre los que destacan una corrosiva geopolítica de seguridad y exigencias cada vez más fuertes para la inserción económica.

El Informe ofrece un diagnóstico actual sobre empleo, salud, seguridad alimentaria, migración, democracia, corrupción, gobiernos locales, áreas protegidas y energía. Además, por primera vez analiza de forma prospectiva, dos dilemas estratégicos para el istmo: el primero relativo a la seguridad de las personas y estado democrático de derecho y el segundo referente a inserción internacional. Brinda también un compendio estadístico con más de 200 indicadores sociales, económicos, ambientales y políticos para todos los países del istmo.

La preparación de este trabajo se efectuó con el aporte de 65 investigadores de toda la región, se hicieron quince arreglos institucionales con centros de investigación regional. Los resultados fueron validados en trece talleres de consulta con 261 participantes que aportaron comentarios y sugerencias mediante lectura crítica de los textos y por el Consejo Consultivo, integrado por veinticuatro personalidades del istmo que brindaron su asesoría desde la conformación del temario hasta la revisión final de los capítulos.

El *Informe Estado de la Región (2008)* se produjo en el marco institucional del Consejo Nacional de Rectores de Costa

Rica, en consorcio con la Defensoría de los Habitantes de la República. Además, ha sido elaborado con el apoyo principal de la Cooperación Danesa por medio de su Programa Regional de Transparencia y Justicia.

Un conjunto de auspiciadores se aliaron a esta iniciativa: el Instituto para el Desarrollo Local en Centroamérica (Idelca), la Organización Panamericana de la Salud (OPS-OMS), el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (Incap), la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), el Programa de Apoyo a la Integración Regional (Pairca) de la Unión Europea. Asimismo, la Fundación para la Paz y Democracia (Funpadem), Transparencia Internacional con sede en Berlín, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi), el Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (Incae), el Fondo de Naciones Unidas para la Educación y la Cultura (Unesco), el Consejo Superior Universitario Centroamericano (Csuca), el Consejo Consultivo del SICA, The Nature Conservancy (TNC) y la Comisión Económica para América Latina (Cepal).

Este Informe se presenta a las sociedades centroamericanas en momentos en que resulta central fijar rumbos y contar con información pertinente, veraz y oportuna. Busca ofrecer a los centroamericanos información y análisis con el objetivo de:

- Reflexionar de manera informada sobre el presente y futuro de la región.
- Identificar posibles acciones para ampliar las oportunidades y potenciar las capacidades de su población.
- Promover una efectiva petición y rendición de cuentas.

La estructura del *Informe Estado de la Región (2008)* es la siguiente:

Capítulo 1. Sinopsis

Capítulo 2. Panorama general sobre Centroamérica

Sección: Desafíos del Desarrollo Humano Sostenible

Capítulo 3. El desafío regional de ofrecer trabajo a los habitantes

Capítulo 4. El desafío regional de contar con personas saludables

Capítulo 5. El desafío regional de garantizar el acceso a los alimentos en forma oportuna y adecuada

Capítulo 6. El desafío regional de no expulsar a los habitantes

Capítulo 7. El desafío regional de la estabilidad democrática

Capítulo 8. El desafío regional de la lucha contra la corrupción

Capítulo 9. El desafío regional de fortalecer los gobiernos locales

Capítulo 10. El desafío regional de proteger el patrimonio natural

Capítulo 11. El desafío regional de contar con energía para producir

Sección: Dilemas Estratégicos

Capítulo 12. Dilema 1: Seguridad ciudadana y estado democrático de derecho

Capítulo 13. Dilema 2: Inserción ventajosa en la economía internacional

FICHA 2

Informe Estado de la Educación

El *Informe Estado de la Educación* tiene el propósito de proveer conocimiento actualizado sobre el desempeño de la educación costarricense, como un medio para facilitar la democracia participativa y apoyar el proceso de toma de decisiones respecto a la educación. En el 2008 se finalizó la redacción y el proceso de consulta del Segundo Informe, que contó con la colaboración de una amplia red de investigadores y actores sociales. El Informe realiza un seguimiento, desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible, a las tendencias y principales eventos ocurridos en la educación costarricense en todos sus niveles respecto de temas como: cobertura, equidad, eficiencia, diversidad y calidad.

El Segundo Informe profundiza en un tema estratégico para la calidad educativa: la formación inicial de los docentes. Realiza un recorrido sintético por la evolución de la formación docente en el país, analiza las tendencias en la incorporación de nuevos actores a esta actividad, así como la evolución de la oferta y la demanda de docentes. Además, presenta una descripción de los planes de estudio utilizados en la formación de docentes para el I y II ciclos y los compara con algunos aspectos de la realidad nacional y de las tendencias internacionales en este campo. Profundiza en el análisis de la formación inicial de docentes en dos materias, las matemáticas y las competencias comunicativas, que son consideradas estratégicas por su función instrumental en el desempeño académico y por existir indicios de que la educación costarricense presenta debilidades en estas áreas.

Mediante la figura de Aportes Especiales, el Informe brinda información puntual y novedosa en distintos ámbitos. Un primer aporte presenta datos sobre

las condiciones básicas de operación de la educación superior, pública y privada, referencias provenientes de un censo realizado a escala nacional para el Informe. El segundo aporte trata de acercar los avances en el conocimiento de investigaciones internacionales en el campo de las neurociencias a la educación costarricense, sintetiza hallazgos aplicables al mejoramiento de la educación y explora la presencia de estos en los programas que forman docentes en el país. El tercer aporte explora el debate que existe en el campo de la enseñanza de la lengua materna sobre la forma más pertinente de realizar esta actividad. Este alude al surgimiento, de un "enfoque balanceado", con base en los resultados de investigaciones empíricas, que combina enfoques anteriormente vistos como opuestos y que pueden dar luces sobre la forma de mejorar la enseñanza de la lengua materna en el país. El último aporte explora la labor, la formación y los vacíos de formación de los directores y directoras de centros educativos y sus estrategias para lidiar con los problemas que enfrentan. Asimismo, el anexo estadístico del Segundo Informe incorpora una nueva estructura y contenidos también nuevos. Incluye series históricas de variables educativas y sociales, así como estadísticas educativas recientes y una mayor desagregación.

Un esfuerzo paralelo a la elaboración del Informe, que se realiza con el fin de promover nuevas investigaciones en el campo de la educación, es el financiamiento de estudios en temas de interés mediante el Fondo Concursable del Estado de la Educación. Actualmente se han financiado diez proyectos de investigación, de los cuales han concluido dos y, en los próximos meses, finalizarán cuatro.

FICHA 3

Evaluación del Informe Estado de la Nación

Como parte de los esfuerzos que se realizan para mejorar constantemente el Informe, se planteó la posibilidad de desarrollar una herramienta periódica y evaluativa, que ofreciera información relevante, tanto de sus debilidades como de sus fortalezas, según la perspectiva de los diferentes usuarios. En ese sentido, durante el presente año se diseñó y aplicó una primera versión de este instrumento, que recogió los criterios, percepciones y valoraciones de los distintos usuarios con respecto al informe. En su primera aplicación se tuvo la ventaja de contar con una amplia cartera de expertos y autoridades técnicas que asisten periódicamente a las diferentes actividades organizadas por el Estado de la Nación, por lo que se aplicó un total de 81 cuestionarios que fueron respondidos por representantes de este sector. Parte de los hallazgos preliminares brindan al Informe altas calificaciones de desempeño en términos de la información suministrada, vigencia, objetividad y análisis de la información, entre otros aspectos. Además, se pone de manifiesto la necesidad de ampliar y profundizar aún más la comunicación y divulgación del Informe, así como la utilización de varios de sus temas más relevantes en las aulas de colegios y universidades, como material de apoyo. Ampliar la cobertura de esta herramienta hacia otros sectores, con el fin de recoger sus evaluaciones forma parte de los objetivos del año 2009, y también se plantea la necesidad de hacer uso de herramientas tecnológicas en su aplicación.

FICHA 4

Información y formación para funcionarios públicos y ciudadanía

Un principio fundamental en el quehacer del Programa del Estado de la Nación, es la difusión; por esa razón, paralelamente a los procesos de investigación, también se impulsan acciones que den a conocer a la ciudadanía en general, los principales resultados de los diversos Informes que se realizan, con la intención de contribuir a formar una corriente de pensamiento bien informada, que fundamente sus opiniones y propuestas. Este propósito se sintetiza en el pensamiento: "Conocer la Costa Rica que tenemos, pensar la Costa Rica que deseamos".

Para lograr la más amplia difusión posible de los informes, el Programa del Estado de la Nación ha venido desarrollando una amplia variedad de actividades y alianzas con diversas instituciones que potencian la posibilidad de compartir la información y propiciar la de formación de funcionarios públicos, miembros de organizaciones sociales y de la ciudadanía en general. Las actividades incluyen presentaciones, charlas, talleres y foros que definen su contenido y metodología de acuerdo con el público que participa. En los meses de diciembre 2007 a octubre 2008, se realizaron las siguientes acciones:

- Continuó el trabajo conjunto con la Dirección General de Servicio Civil y su Centro de Capacitación y Desarrollo (Cecades), para impartir talleres de realidad nacional a funcionarios públicos de todo el país. En este período se realizaron ocho talleres, con la participación de 333 funcionarios públicos de las ciudades de San José, Limón, Guápiles, Guácimo, Puntarenas, Liberia, Turrialba y Heredia.
- Se realizaron 35 actividades para informar y formar, con los contenidos del *Decimotercer Informe del Estado de la Nación*, cerca de 1500 personas, entre ellos miembros de organizaciones sociales, docentes y estudiantes universitarios, funcionarios públicos de diferentes dependencias y de organismos no gubernamentales, funcionarios municipales, maestras(os), profesores(as) y ciudadanía en general.

FICHA 5

Informe Estado de la Nación en la comunidad universitaria

Continuó el trabajo de la subcomisión Presentación del Informe del Estado de la Nación a la comunidad universitaria y nacional, formada por la Comisión de Vicerrectores de Extensión y Acción Social de las cuatro universidades públicas del país, integrada por: Efraín Cavallini, coordinador, UNA; Eduardo Bedoya, UCR; Xinia Zeledón (sustituida por José Zúñiga) y Silvia Salas, UNED; Mauricio Monge, ITCR; Bignory Moraga y Sharlín Sánchez, OPES-Conare y Guido Barrientos, Programa Estado de la Nación-Conare.

La subcomisión está trabajando sobre un proyecto de acciones a tres años plazo (2008-2010). El 30 de noviembre del 2007 se realizó la videoconferencia de presentación del *Decimotercer Informe Estado de la Nación* a la comunidad universitaria que enlazó dieciséis sitios y contó con la participación de una cifra cercana a las 250 personas; y en el 2008 se han realizado

cinco video foros, con una participación cercana a las 560 personas, entre estudiantes, docentes, administrativos universitarios y ciudadanía en general. las actividades y sus fechas de realización son:

- Video Foro "Alternativas económicas para Costa Rica" en UNA, 27 de marzo.
- Video Foro "Situación ambiental en Costa Rica" en UCR, 17 de abril.
- Video Foro "Capítulo Fortalecimiento de la Democracia del XIII Informe del Estado de la Nación" en ITCR, 15 de mayo.
- Video Foro "Equidad e Integración Social en Costa Rica" en UNED, 4 junio.
- Video Foro "Situación de las Áreas Protegidas" en UNA Sede Nicoya, 20 agosto.

FICHA 6

Proyecto de rendición de cuentas en finanzas públicas

Durante el 2008, el Programa Estado de la Nación, junto con la Organización Centroamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores (Occefs), representada en este caso por la Contraloría General de la República de Costa Rica, han participado en un proyecto de cooperación técnica del Banco Mundial hacia la Occefs, que pretende contribuir a incrementar la capacidad de la Occefs y de sus miembros para desarrollar y monitorear los estándares de la información relacionados con la rendición de cuentas de las finanzas públicas del Gobierno Central de los países miembros de esas organizaciones. Las contralorías incorporadas en la Occefs pertenecen a los siguientes países: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

De esa forma, se pretende desarrollar indicadores de rendición de cuentas de las finanzas públicas, a partir de la valoración y creación de estándares de información producidos por las Entidades de Fiscalización Superior (EFS), así como de las mejores

prácticas internacionales. Un segundo objetivo de la consultoría es la construcción, en cada país, de un índice de rendición de cuentas de las finanzas públicas, inspirado en metodologías internacionales existentes sobre esta temática.

Esta investigación debe considerarse una aproximación inicial que se irá perfeccionando con el tiempo, en virtud de la novedad del tema, las limitaciones de información existentes, así como las distintas modalidades de fiscalización de cada país: conceptos distintos sobre rendición de cuentas, diferentes mecanismos de nombramientos de los contralores, marcos institucionales disímiles, disparidad en la disponibilidad de recursos, etc.

Por tanto, la aplicación de esta metodología, de manera periódica y sistemática, será crucial para profundizar el análisis de la rendición de cuentas en finanzas públicas, tanto en el aspecto teórico como en el práctico. Los resultados de este informe estarán disponibles a finales del 2008.

FICHA 7

Convenio de cooperación con el Infocoop

Continúa vigente y en marcha el convenio de cooperación entre el Infocoop y el Conare/Programa Estado de la Nación, cuyo fin es la realización de acciones de investigación y capacitación que fortalezcan al movimiento cooperativo en el ámbito nacional.

Dentro de esta relación de cooperación, a finales del 2007, se presentaron los resultados de los estudios: *Análisis del crédito para consumo de las cooperativas de ahorro y crédito*, y *Situación y perspectiva de las cooperativas de salud*. En el 2008 se está realizando la investigación: *Estudio propositivo Modelo de Gestión en investigación para el Infocoop*, cuyo objetivo es modernizar el modelo de gestión en investigación utilizado por Infocoop, y precisar las orientaciones estratégicas que deben impulsarse en temas como recursos, coordinación interinstitucional, marco legal y aprovechamiento de los resultados.

Para inicios del 2009 se ha previsto desarrollar el estudio exploratorio: *Ciclo diversificado: oportunidades y limitaciones*, con el fin de analizar las oportunidades y limitaciones que presenta el ciclo diversificado de colegios técnicos, a las y los jóvenes graduados, en la formación y acceso a empleo en las cooperativas de los cantones de San Carlos y Pérez Zeledón.

FICHA 8

Servicios de formación para el IMAS

Por segundo año consecutivo el IMAS contrata al Conare/Programa Estado de la Nación para la realización de procesos de formación y actualización de sus profesionales. Durante este año el objetivo del proceso fue apoyar la formación e información de las y los funcionarios del IMAS, sobre temas de realidad nacional con base en el *Decimotercer Informe Estado de la Nación*, con énfasis en los contenidos del capítulo de Equidad e integración social, en particular sobre los temas de pobreza, desigualdad y exclusión, con el fin de mejorar su incidencia en los aspectos claves que sustentan el bienestar de las personas y la sociedad.

Este objetivo se concretó con la realización de dos tipos de acciones.

- La realización de un Seminario internacional sobre Desigualdad y políticas públicas: *¿cómo reducir la desigualdad en Costa Rica?*, el objetivo fue abrir un espacio de discusión de alto nivel sobre alternativas de políticas públicas redistributivas que permitan reducir la desigualdad y la pobreza en Costa Rica, de una manera sostenida y acorde con el crecimiento económico, con base en la experiencia histórica del país, así como en la experiencia

internacional. Se propició el análisis teórico del fenómeno de la desigualdad y la pobreza, y se favoreció la búsqueda de propuestas que permitan avanzar hacia una mayor cohesión social en el país. Este evento se realizó durante los días 11 y 12 de junio, y contó con la participación de especialistas internacionales y nacionales, cerca de 100 personas funcionarios del IMAS, de las instituciones del sector social, academia y miembros de organizaciones de la sociedad civil.

- La implementación de talleres de capacitación para los funcionarios y las funcionarias de gerencias regionales y oficinas centrales del IMAS. El taller se denominó *Los desafíos del bienestar en Costa Rica: pobreza, desigualdad y exclusión*. Estos talleres incorporaron información actualizada y pertinente sobre la situación del país a partir de los Informes, en la formación de las y los funcionarios del IMAS. Hasta la fecha de edición de este informe se habrán realizado ocho talleres, de once programados, en las gerencias regionales de Limón, Puntarenas, Huetar Norte, Brunca, Noreste, Suroeste, Heredia y Alajuela.

FICHA 9

Servicios de investigación para Caja de ANDE

La Caja de la Asociación Nacional de Educadores, mejor conocida como Caja de ANDE, contrató al Programa Estado de la Nación para la realización del estudio exploratorio "Caracterización de los intermediarios no bancarios en el sector financiero costarricense y posicionamiento de la Caja de ANDE", cuyo fin era profundizar en el conocimiento de los intermediarios no bancarios del sector financiero nacional,

comprender sus características, aportes a la sociedad y retos por cumplir, y en particular, examinar la situación de la Caja de ANDE, especialmente su posicionamiento en el mercado, competitividad e imagen ante los usuarios.

Esta investigación permitió acopiar y sistematizar insumos fundamentales para alimentar un proceso de toma de decisiones y planeamiento estratégico de esa institución,

profundizar en la comprensión del subsector denominado "intermediarios no bancarios", al que pertenece la Caja de Ande, examinar la situación actual de la entidad en cuanto a su posicionamiento en el mercado, competitividad e imagen ante sus accionistas, por medio de una consulta directa a una muestra representativa de ellos y señalar los principales retos y desafíos que enfrentará la organización en el futuro.

FICHA 10

Procesos de revisión para la evaluación del desempeño ambiental

El capítulo Armonía con la Naturaleza ha señalado durante varios años diversas limitaciones para la evaluación del desempeño ambiental, así como la necesidad de construir en el nivel nacional un esquema de indicadores y enfoques de mayor calidad que permitan analizar el tema con regularidad y sistematización. Para cumplir con este propósito, en el 2007 se realizó un taller sobre desafíos, con apoyo de diversos expertos, instituciones y organizaciones nacionales, y la colaboración del Observatorio de la Sostenibilidad de España. Parte de los hallazgos señalaron la necesidad de incorporar el concepto de

sostenibilidad en el estudio anual del uso del territorio y los recursos naturales, y elaborar en el mediano plazo metodologías e indicadores que permitieran acercarse a él. Esto permitiría además, explicitar mejor la relación de esta temática con los temas que se trabajan en los otros capítulos del Informe. La posibilidad de avanzar en este sentido depende del crecimiento de las capacidades de las entidades públicas que generan información, y de la incorporación de un esquema de seguimiento alimentado por esas entidades, con el apoyo de organizaciones científicas, nacionales e internacionales que trabajan en el tema.

FICHA 11

Informes Estado de la Nación como una posibilidad de aprendizaje significativo en la educación secundaria: el caso de estudios sociales, educación cívica y matemática

Con el aporte del Fondo Canadiense de Iniciativas Locales, y en coordinación con el Ministerio de Educación Pública a través de la División de Desarrollo Curricular, el Departamento de Educación Académica y las Asesorías Nacionales de Matemática y Estudios Sociales, en el año 2007 se publicaron Módulos Educativos que pretenden ser una herramienta didáctica que provea al docente una comprensión básica de los *Informes Estado de la Nación* como herramienta de apoyo al currículo de estas materias, en lo que se refiere al análisis de la realidad en relación con los contenidos a estudiar, la reflexión propositiva en torno al aporte que cada estudiante puede realizar para mejorar esa realidad, la vivencia de valores y la formación ética de los educandos que se busca a través del abordaje de la transversalidad en el aula.

“Un reflejo de mi país. Propuesta para el abordaje de la Matemática aplicada a la realidad nacional” tiene como finalidad

brindar a los y las docentes de nuestro país una herramienta que permita dar sentido al aprendizaje de la Matemática. Mediante la aplicación de contenidos matemáticos, en la interpretación de hechos y fenómenos cotidianos, se contribuye con una formación matemática más integral, permitiendo el desarrollo de habilidades matemáticas, al mismo tiempo que el estudiante adquiere un conocimiento de la realidad nacional.

Mediante talleres se ha realizado una entrega técnica de este material a 900 docentes de las siguientes regiones: Guápiles, Alajuela, San Ramón, Cartago, Desamparados, Heredia, San Carlos, San José.

“Estudiar la Costa Rica que tenemos, pensar la Costa Rica que deseamos. Propuesta para la mediación pedagógica de los Informes Estado de la Nación en Estudios Sociales y Educación Cívica” propone un abordaje de los contenidos contemplados en los Programas de Estudio que considera información sobre la realidad nacional permitiendo contextualizar

lo que se aprende, revisar y reconstruir lo que se conoce, conocer y comprender desde la experiencia de los otros, empoderar nuestras capacidades, aplicar el conocimiento para transformar la realidad, dar sentido a lo que se aprende, aprender significativamente.

Con esta propuesta se pretende fortalecer no solo la dimensión académica de la educación, sino además su dimensión ética, mediante la construcción de escenarios de aprendizaje que conjugan el acceso al conocimiento, la vivencia de valores en el aula y la reflexión propositiva sobre los desafíos que enfrenta nuestro país.

Este material se ha entregado a 850 docentes de las siguientes Direcciones Regionales de Educación: San José, San Carlos, Alajuela, Guápiles, Cartago, Upala, Limón, Puntarenas, Pérez Zeledón, Coto, Liberia, Cañas, Nicoya, Santa Cruz, Puriscal.

FICHA 12

Foro Radio Universidad de Costa Rica-Estado de la Nación

Durante el período 2007-2008, y como parte de la estrategia de difusión del Programa Estado de la Nación, se ha continuado con los foros Radio Universidad de Costa Rica-Estado de la Nación, con el objetivo de contribuir a la formación de ciudadanos mejor informados, más participativos y con un criterio más amplio para generar opinión pública. Este espacio, de una hora de duración, se transmite el último miércoles de cada mes, y en él que se abordan temas de actualidad y trascendencia para los diferentes sectores sociales de acuerdo con la realidad nacional.

Se mantiene el formato inicial de un moderador, que es uno de los integrantes del equipo técnico del Programa Estado de la Nación, y participan dos o tres panelistas especialistas en los diferentes temas que tratan y con un respaldo de información debidamente documentada y fundamentada.

Algunos temas destacados, que se abordaron en este período fueron:

- Principales hallazgos y desafíos en “Equidad e integración social” del Decimotercer Informe Estado de la Nación.
- Desarrollo inmobiliario y turístico costero: implicaciones ambientales.
- ¿Se está incrementando la desigualdad en Costa Rica? Causas y desafíos nacionales.
- ¿Puede la realidad nacional ser significativa en el proceso de aprendizaje en la educación secundaria?
- Construyendo la integración centroamericana con los pueblos indígenas.
- Políticas públicas para enfrentar la desigualdad en Costa Rica.
- Principales hallazgos del Informe Estado de la Región 2008.