

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2008)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA

www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P969d Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (Costa Rica)
Decimoquinto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible
/ Programa Estado de la Nación . - San José C.R : El Programa. 2009
466 p. : il. : 28 cm.

ISBN 978-9968-806-50-3

1. DESARROLLO HUMANO. 2. EQUIDAD 3. EDUCACION. 4. POBREZA.
5. ECONOMIA. 6. ELECCIONES Y PARTICIPACION CIUDADANA. 7. GESTION
AMBIENTAL 8. DEMOCRACIA 9. COSTA RICA. I. Titulo.

cat.mmr

Primera edición: Octubre, 2009.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Cubierta: Estado de la Nación / Pintura de Rodolfo Stanley.

Litografía e imprenta: LIL S.A.

Índices

Índice general

PRESENTACIÓN	31
RECONOCIMIENTOS	35
PRÓLOGO AL DECIMOQUINTO INFORME	37
Desempeño nacional y rendición de cuentas: el programa de formación e información Estado de la Nación	37
Asentado nacionalmente, dentro de la corriente del desarrollo humano	37
Estado democrático de Derecho, el fundamento de la iniciativa	38
Un programa al servicio de la calidad de la democracia y la rendición de cuentas	38
Un método para conocer y pensar un país	39
Características y orientaciones	39
Cuestiones críticas a partir de la experiencia	41
Estructura, inserción institucional y recursos	42
Metodología, limitaciones de información y mecanismos de negociación	42
Actitud frente al error u omisión	42
Estilo del Informe y acción del Programa	42
Articular capacidades, no sustituirlas, y actuar equilibradamente con rigor, legitimidad y amplitud en la difusión	42
Proponer en pocos temas y en lo que se pueda construir acuerdos	42
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	51
Valoración general	51
¿Cuál es la magnitud de la crisis y cómo afecta al país?	51
¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?	52
¿Se estableció en las últimas décadas una plataforma sólida y adecuada de oportunidades, capacidades y logros para enfrentar tiempos difíciles?	53
Introducción	55
Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	55
Equidad e integración social	55
<i>Acumulación de capacidades</i>	55
<i>Deterioro en el acceso a ingreso digno</i>	56
<i>Desigualdades de acceso al empleo</i>	57
<i>Se revierte la reducción de la pobreza</i>	57
<i>Casi 600.000 personas reciben menos del salario mínimo</i>	57
<i>Pese a la caída del PIB, la inversión social se mantiene</i>	58
<i>Retos de los programas sociales selectivos en el nuevo contexto</i>	58
<i>Desafíos de la seguridad social costarricense en el contexto actual</i>	58
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	59
<i>Incertidumbre y perplejidad frente a la crisis</i>	59
<i>Inicia la fase contractiva del ciclo económico</i>	60

<i>En el 2008 no se desplegaron todos los efectos de la crisis sobre el empleo</i>	60
<i>Importante deterioro en la estabilidad</i>	60
<i>El sector externo fue el principal canal de contagio de la crisis</i>	61
<i>La inversión extranjera directa creció, aunque a un ritmo más lento</i>	61
<i>Pese a una mayor diversificación, persiste la concentración de las exportaciones</i>	62
<i>Ingresos y gastos del Gobierno Central frente a la crisis</i>	62
<i>Nuevo régimen cambiario a severa prueba</i>	62
<i>Disminuye el crédito y aumenta la morosidad</i>	63
Armonía con la naturaleza	63
<i>Huella ecológica del país supera su capacidad</i>	64
<i>Importantes deudas en control de contaminación y tratamiento de aguas</i>	65
<i>Riesgos en la sostenibilidad forestal</i>	65
<i>Se mantienen preocupaciones por el impacto de las prácticas agrícolas</i>	65
<i>Consumo e impactos de la energía siguen centrados en el transporte</i>	66
<i>Se conocen mejor los retos para la protección del patrimonio marino</i>	67
<i>Construcción social del riesgo antecede a los desastres</i>	67
<i>Nota especial: La participación social refuerza la conservación</i>	69
<i>La gestión urbana: desafíos múltiples y de largo plazo en la GAM</i>	70
<i>Nuevos tipos de conflictos imponen retos la gestión ambiental</i>	70
Fortalecimiento de la democracia	71
<i>Los y las legisladoras provienen de pocos cantones</i>	71
<i>Nuevos intentos por emplear el referéndum por iniciativa ciudadana</i>	72
<i>Continúa la desconexión entre la oferta y la demanda legislativas</i>	72
<i>Una creciente inseguridad se convirtió en tema de debate político</i>	72
<i>Incrementos en las tasas de delitos contrastan con ciertas mejoras en la administración de la justicia</i>	73
<i>Rendición de cuentas: protagonismo de las instituciones de control</i>	73
<i>Acciones colectivas y movilización social</i>	74
<i>La ciudadanía no se aleja masivamente de la política</i>	74
<i>Mayor protagonismo de Costa Rica en la escena internacional</i>	74
<i>Sala Constitucional: la mayor reforma política de los últimos veinte años</i>	75
DEBATES PARA EL DESARROLLO	76
<i>Clases sociales y desarrollo humano</i>	76
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	79
CAPÍTULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	81
Hechos relevantes	81
Valoración general	83
Valoración del Decimocuarto Informe	84
Aspiraciones	84
Introducción	85
Acumulación de capacidades en el 2008	85
Balance general	85
<i>Crece cobertura de la seguridad social</i>	86
<i>Se reduce la expulsión de estudiantes en secundaria</i>	88
<i>Desmejoras significativas en el acceso a una vida segura</i>	90
<i>Deterioro en el acceso a ingreso digno</i>	92
<i>Acceso a vivienda: viejos y nuevos problemas</i>	93
Miradas en profundidad	94
<i>Heterogeneidad geográfica en el cambio demográfico (1978-2008)</i>	96
<i>Diferencias espaciales en mortalidad infantil requieren atención</i>	99
Desigualdad, pobreza y exclusión social	101
Prevalece la desigualdad en la distribución del ingreso	102
<i>Cambios en los ingresos de los hogares explican comportamiento de la desigualdad entre 2007 y 2008</i>	102

Desigualdad salarial persiste en niveles superiores a los de 2000-2006	103
Desigualdades de acceso al empleo	104
<i>Inserción femenina en el mercado laboral: tendencias recientes y desafíos</i>	105
Se revierte la reducción de la pobreza	107
<i>Aumenta aun más la vulnerabilidad de los no pobres a la pobreza</i>	109
<i>Régimen no contributivo de pensiones siguió reduciendo la pobreza</i>	109
<i>Programa "Avancemos": impacto sobre la pobreza</i>	110
¿Cuáles fueron los rostros de los más excluidos en el 2008?	110
<i>Perfil de los hogares pobres</i>	110
<i>Perfil de los ocupados que reciben menos del salario mínimo</i>	111
Financiamiento sostenible del desarrollo humano	112
Pese a la caída del PIB, la inversión social se mantiene	112
<i>¿En cuáles rubros aumentó la inversión social y en cuáles podría reducirse?</i>	114
¿Cuán vulnerable ha sido la inversión social en coyunturas recesivas?	116
<i>Vulnerabilidad según sectores sociales y prioridades establecidas</i>	118
Retos de los programas sociales selectivos en un contexto de menor crecimiento económico	119
<i>Programas sociales selectivos según ciclos de vida</i>	120
<i>Cobertura potencial y errores de enfoque</i>	123
Cumplimiento de metas, institucionalidad y desafíos en materia de política social	124
Nuevos desafíos: aporte especial	127
Desafíos de la seguridad social costarricense en el contexto actual	128
<i>La seguridad social costarricense en el contexto latinoamericano: características y debilidades</i>	128
<i>Características y debilidades del seguro de enfermedad y maternidad</i>	129
<i>Características y debilidades del sistema de pensiones de invalidez, vejez y muerte</i>	132
<i>Posibles amenazas a la seguridad social en un contexto de bajo crecimiento económico</i>	135
APORTE ESPECIAL	145
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	153
Hechos relevantes del 2008	153
Valoración general	155
Valoración del Decimocuarto Informe	156
Aspiraciones	156
Introducción	157
Precisiones indispensables sobre la crisis: incertidumbre y perplejidad	157
Carácter y perspectiva de la crisis global	159
Grado de preparación de Costa Rica ante la crisis	160
Diferencias entre la crisis actual y la crisis de los años ochenta en Costa Rica	161
Oportunidades	162
Flujos de capital lideran la última fase expansiva del ciclo económico	164
2008: marcado giro global y giro nacional inducido	167
Efecto rezagado en el empleo y menor crecimiento del ingreso de los hogares	169
Aumenta la diversificación de las exportaciones, pero persiste la concentración	171
<i>El sector externo fue el principal canal de contagio de la crisis</i>	174
<i>Sector industrial y empresas grandes: los más afectados en el 2008</i>	175
Tema especial: Formación bruta de capital y mano de obra, factores determinantes de la producción, con notables debilidades	177
<i>Inversión en infraestructura: volátil y sujeta al comportamiento fiscal y los mandatos internacionales</i>	177
<i>Fuerza de trabajo y su vinculación con la productividad y la producción</i>	179
Estabilidad y solvencia económicas	184
Tendencia creciente de la participación de los impuestos directos	184
<i>Los ingresos tributarios frente a la crisis</i>	185
Disparadores del gasto público desplazan a las transferencias sociales y los gastos de capital	187
<i>Gasto público corriente e intereses en los años recientes</i>	188

Alternativas de financiamiento de los desequilibrios fiscales y elementos de política económica	190
Nuevo régimen cambiario a severa prueba	191
Efectos sobre las tasas de interés	192
Disminuye el crédito y aumenta la morosidad	193
Balanza de pagos, en un contexto de crisis internacional	195
Tema especial: El consumo y el gasto en hidrocarburos	196
<i>Incidencia de los hidrocarburos en la economía: consumo, producción e inflación</i>	197
Inflación: relación con los precios internacionales y los agregados monetarios	198
<i>El incremento en la canasta básica afecta más a los hogares de ingresos bajos</i>	199
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	205
Hechos relevantes	205
Valoración general	207
Valoración del Decimocuarto Informe	208
Aspiraciones	208
Introducción	209
Resultados de la gestión ambiental	210
Huella ecológica del país supera su capacidad	210
<i>Uso adecuado del territorio y control de emisiones: dos desafíos concretos</i>	212
Uso, estado y disponibilidad de recursos comprometen sostenibilidad	213
<i>Disponibilidad y usos del agua mantienen grados de incertidumbre</i>	213
<i>Importantes deudas en control de contaminación y tratamiento de aguas</i>	214
<i>Riesgos en la sostenibilidad forestal</i>	216
<i>Presión sobre los recursos marinos y costeros carece de información básica</i>	218
<i>Se mantienen preocupaciones sobre el impacto de las prácticas agrícolas</i>	218
<i>El consumo de energía y sus impactos siguen centrados en el transporte</i>	221
<i>Manejo de residuos sólidos: un potencial desaprovechado</i>	222
Patrimonio natural requiere más protección	224
<i>Se conocen mejor los retos para la protección del patrimonio</i>	225
<i>Cobertura forestal: un resultado positivo pero sumamente vulnerable</i>	226
Impacto de los eventos naturales se torna en desastres	229
<i>Eventos naturales con alto impacto en la población</i>	229
<i>Estimación de daños evidencia más efectos de la vulnerabilidad</i>	231
<i>Construcción social del riesgo antecede a los desastres</i>	233
Procesos de la gestión ambiental	234
Elementos específicos sobre la gestión de recursos naturales	234
<i>La gestión de aguas subterráneas: un espacio conflictivo</i>	234
<i>Acciones en torno a la regulación, fiscalización y vigilancia de las zonas marinas</i>	235
<i>Pasos positivos y oportunidades desaprovechadas en la gestión de residuos</i>	237
<i>Se señalan necesidades institucionales para la política forestal</i>	238
<i>Nuevas evidencias impulsan acción institucional en cambio climático</i>	238
Nota especial: La participación social refuerza la conservación	241
La gestión urbana: desafíos múltiples y de largo plazo en la GAM	242
<i>Algunos avances y retos para los principales actores en la GAM</i>	244
Nuevo tipo de conflictos desafía la gestión ambiental	246
<i>Los conflictos socioambientales adquieren dimensión nacional</i>	246
<i>Alta diversidad de actores sociales e institucionales en los conflictos</i>	248
Capacidades para la gestión ambiental	251
CAPÍTULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	257
Hechos relevantes	257
Valoración general	259

Valoración del Decimocuarto Informe	260
Aspiraciones	260
Introducción	261
Sistema electoral y de partidos políticos	262
Se destrabó la reforma electoral	262
Procedencia geográfica de los y las legisladores se concentra en pocos cantones	263
<i>Contexto preelectoral caracterizado por algunas novedades</i>	265
Democracia participativa	266
Ciudadanos promueven más consultas populares pese a cuestionamientos	266
Gestión y representación política responsables	267
Continúa la desconexión entre la oferta y la demanda legislativas	268
<i>Ligero aumento de la productividad del Ejecutivo en la promulgación de leyes</i>	270
<i>Leyes tardan en promedio 24 meses en ser aprobadas</i>	271
Comisiones y nombramientos legislativos en perspectiva comparada	271
<i>Más comisiones con el mismo número de diputados: una combinación contraproducente</i>	271
<i>Nombramientos en el Congreso, una tarea difícil</i>	272
Administración de la justicia	273
Cambios significativos en materia de victimización	273
<i>Preocupante incremento de los homicidios dolosos y del trasiego de drogas</i>	274
<i>Aportes para una discusión mesurada sobre (in)seguridad ciudadana</i>	276
Notable mejoría de los indicadores de gestión de la Sala Tercera	277
<i>Crecimiento de plazas ya no cambia la eficiencia del sistema</i>	277
Sala Constitucional: la mayor reforma política de los últimos veinte años	278
Participación y rendición de cuentas	280
Inicia proceso para sentar responsabilidades por falta de transparencia	281
Quince años de la Defensoría de los Habitantes: esfuerzo progresivo de consolidación y retos estratégicos que enfrentar	281
<i>Los instrumentos de la Defensoría: la magistratura de influencia y el control de legalidad</i>	282
<i>Retos estratégicos</i>	282
Convivencia ciudadana	284
<i>Sin novedades en el apoyo ciudadano a la democracia</i>	284
<i>Educación, salud y medioambiente, principales focos de conflictividad social</i>	285
La movilización social como fuente de oposición extraparlamentaria	285
La ciudadanía no se aleja masivamente de la política, pese a baja en la participación electoral	286
<i>Sin grandes diferencias en la preferencia del voto por el TLC según modos de participación</i>	287
Internet y participación política: una primera exploración	288
<i>Internet y activismo social: la campaña del referéndum</i>	290
Política exterior	291
Protagonismo de Costa Rica en el Consejo de Seguridad	291
Estrategia transpacífica predomina en la agenda	292
Comisiones binacionales reactivan relaciones con Latinoamérica	293
Prioridad de los temas comerciales en la agenda diplomática	293
<i>Cambios en el patrón de votación y resultados satisfactorios en candidaturas</i>	293
PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO	299
CAPÍTULO 6	
CLASES SOCIALES, ESTILOS DE DESARROLLO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO EN COSTA RICA 1988-2008: UNA NUEVA PERSPECTIVA PARA EL ESTUDIO DE LA DESIGUALDAD SOCIAL	303
Hallazgos	303
Valoración	305
Introducción	307
Importancia del estudio de las clases sociales	307
Enfoque teórico	309
Estudios previos sobre clases sociales en Costa Rica	311
Metodología	312

Procedimiento clasificatorio	312
Principales criterios	312
Inclusión <i>ad hoc</i> de dos grupos	313
Estructura social resultante	313
Fuentes de información	315
Unidades de análisis	315
Cambios en la estructura de clases sociales	316
Estilo de desarrollo y clases sociales	320
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	320
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	322
Clases sociales y crecimiento económico	325
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	325
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	326
Clases sociales y desigualdad de ingresos	329
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	330
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	330
Desigualdad en la distribución de beneficios de la nueva economía	330
Desigualdad de ingreso entre clases	332
Contribución de las clases sociales a la desigualdad de ingresos	334
Aproximaciones preliminares a la integración social	335
Conclusiones preliminares y pasos siguientes	337
CAPÍTULO 7	
A VEINTE AÑOS DE LA SALA CONSTITUCIONAL: REFLEXIONES SOBRE IMPACTOS, RIESGOS Y DESAFÍOS	343
Introducción	343
Cuatro elementos definitorios del nuevo sistema	343
Un tribunal especializado	344
Nuevas y ampliadas competencias	344
<i>El hábeas corpus</i>	344
<i>El amparo</i>	344
<i>La acción de inconstitucionalidad</i>	346
<i>Cuestiones de constitucionalidad y conflictos de competencia</i>	347
La legitimación ante la nueva jurisdicción constitucional	348
El concepto de "lo constitucional" en nuestro sistema	350
Independencia de la Sala	350
Ejercicio de funciones a plenitud	352
Algunos casos que reflejan el nuevo esquema de justicia constitucional y el papel relevante de la Sala	353
El caso de una norma constitucional discriminatoria	353
Democracia representativa, autodeterminación y no intervención en el "Protocolo de reformas a la Carta de la Organización de Estados Americanos" (Protocolo de Cartagena de Indias), del 5 de diciembre de 1985	353
Principio democrático y reforma del artículo 124 constitucional, para crear las comisiones permanentes con potestad legislativa plena	354
La fuerza vinculante de las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos para el Estado costarricense	354
Imprescriptibilidad de la acción penal en delitos de lesa humanidad, de guerra o de agresión	355
Comisiones de investigación de la Asamblea Legislativa	355
Cifras y retos de la jurisdicción constitucional	357
Porcentaje de sentencias "con lugar" en amparos por derecho a la salud	358
Plazos de resolución	359
Zonas de riesgo	360
Congestionamiento del Tribunal	360
Tasa de resolución	361
Calidad del trabajo	361
Terminado de las sentencias y notificación	361
Seguridad jurídica	361
Sala Constitucional vs. Sala Constitucional	362

¿Posibles reformas a la jurisdicción constitucional?	362
¿Veinte años y cuántos más?	363
PARTE III: ANEXO ESTADÍSTICO Y METODOLÓGICO	367
CAPÍTULO 8	
ANEXO METODOLÓGICO	369
Introducción	369
Huella ecológica	369
Consideraciones sobre la huella ecológica	369
<i>Índices de productividad</i>	371
Cálculos para Costa Rica	371
<i>Cálculo de la biocapacidad</i>	371
<i>Cálculo de la huella ecológica</i>	372
Diferencias espaciales en la mortalidad infantil: convergencia regional	373
Clases sociales, estilos de desarrollo y crecimiento económico en Costa Rica 1987-2008:	
una nueva perspectiva para el estudio del desarrollo humano	374
Consideraciones metodológicas previas al estudio	374
Elaboración de la variable clase social	374
Composición social de los hogares	375
Definición de clase social del hogar	376
Clasificación de grupos económicos	376
Alcances y limitaciones de la fuente de información	377
Procesos de selección de los grandes grupos económicos	377
Metodología para el cálculo de ciclos en el PIB y los ingresos	378
<i>Procedimiento empleado</i>	379
<i>Fuente de información</i>	379
<i>Limitaciones metodológicas en el uso del filtro Hodrick-Prescott</i>	379
Comparación de ingresos por clase social y ciclo económico	379
Limitaciones de las estadísticas del Poder Judicial	380
COMPENDIO ESTADÍSTICO	383
Estadísticas sociales	385
Estadísticas económicas	403
Estadísticas ambientales	411
Estadísticas políticas	415
Indicadores internacionales	421
FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	425
BIBLIOGRAFÍA	451

Índice de cuadros

1.1 Evolución de la economía según variable económica. 2007-2009	59
1.2 Crecimiento del PIB, por año y trimestre, según sector. 2003-2009	60
1.3 Cambios en la estructura de clases de los ocupados, por zonas. 1987 y 2008	77
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2008	82
2.2 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño, según nivel. 2008	86
2.3 Tasa de victimización, por tipo de delito, según características del hogar y de la vivienda. 2008	92
2.4 Tasas de inmigración y emigración internas, según región de destino. 1992-1997 y 2002-2007	99
2.5 Cantones con las tasas de mortalidad infantil más elevadas, por períodos. 1975-2008	101
2.6 Ingreso promedio de los hogares y coeficiente de Gini, según regiones. 2007 y 2008	103
2.7 Ingreso promedio de los hogares, según deciles. 2007 y 2008	103
2.8 Factores que explican la inequidad salarial. 2000-2008	104
2.9 Mujeres ocupadas en el mercado de trabajo, según rama de actividad. 2006-2008	107
2.10 Impacto de las pensiones del régimen no contributivo sobre la pobreza. 2006-2008	109
2.11 Distribución relativa de las pensiones del régimen no contributivo según ingreso de los hogares. 2006-2008	110
2.12 Impacto del programa "Avancemos" sobre la pobreza. 2007-2008	111
2.13 Distribución de los becados del programa "Avancemos" según decil. 2007-2008	111
2.14 Principales características de los hogares del primer y segundo decil de ingreso. 2008	112
2.15 Evolución del gasto del Gobierno General, según función. 2005-2008	115
2.16 Estructura del gasto social, por rubro, según función. 2006 y 2008	116
2.17 Evolución del gasto social per cápita real en períodos de contracción del gasto, por función	118
2.18 Características y beneficiarios de los programas sociales selectivos. 2003, 2006-2008	121
2.19 Errores de enfoque de los principales programas sociales selectivos. 2008	125
2.20 Aspectos clave para la sostenibilidad de una estrategia de combate a la pobreza, según un juicio grupal ponderado. Julio de 2009	127
2.21 Cobertura de la seguridad social y de los seguros de salud y pensiones, según ordenamiento comparativo de América Latina. Circa 2005-2007	128
2.22 Indicadores de eficiencia administrativa en los seguros de salud y pensiones de la CCSS. 2000-2008	129
2.23 Indicadores de sustentabilidad financiera de los seguros de salud y pensiones de la CCSS. 2000-2008	130
2.24 Pensión contributiva y no contributiva, según año. 2000-2008	133
2.25 Amenazas y posibles impactos de la crisis sobre la seguridad social en Costa Rica, según criterio de experto	137
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2004-2008	154
3.2 Características de la crisis de 1980 a 1982 y la actual (2008)	163
3.3 Crecimiento real de las economías mundiales y la costarricense. 1994-2008	166
3.4 Principales indicadores de la economía mundial. 2008-2009	167
3.5 Crecimiento del PIB, por año y trimestre, según sector. 2003-2008	168
3.6 Crecimiento del empleo según sector económico. 2003-2008	169
3.7 Crecimiento del empleo formal de los asegurados en la CCSS, según sector. 2008-2009	170
3.8 Crecimiento de los ingresos reales, según sectores económicos. 2005-2008	172
3.9 Comparación de resultados obtenidos en medición de FWD. 2008 y 2006	181
3.10 Crecimiento real de los ingresos tributarios según rubros. 2007-2009	187
3.11 Crecimiento real de los gastos, por trimestre, según rubros. 2007-2009	190
3.12 Características generales de las canastas de consumo según grupos de ingreso. 2008	201
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2004-2008	206

4.2 Costa Rica y el mundo: principales indicadores de la huella ecológica y la biocapacidad	211
4.3 Indicadores sobre extracción de agua y uso de pozos. 2003-2008	215
4.4 Tratamiento, desinfección y calidad del agua en los acueductos nacionales, por número de sistemas, según ente operador. 2006 a 2008	215
4.5 Contaminación química en las fuentes de agua. 2001- 2008	216
4.6 Importación de insumos agropecuarios. 2004-2008	219
4.7 Producción de piña. 2007-2009	219
4.8 Consumo comercial de energía secundaria. 2007-2008	222
4.9 Residuos sólidos en el cantón Central de San José. 2000-2008	223
4.10 Costos del manejo de residuos sólidos. 2007	224
4.11 Denuncias en la Sala Constitucional sobre el manejo de residuos sólidos	224
4.12 Distribución de fragmentos de bosque según tamaño. 1960 y 2001	228
4.13 Cobertura forestal en áreas de conservación. 2000-2005	229
4.14 Número de eventos que ocasionaron desastres, según tipo. 2008	231
4.15 Montos invertidos en respuesta y recuento de daños en eventos bajo declaratoria de emergencia. 2008 y enero de 2009	232
4.16 Algunos actores relevantes en los procesos territoriales de la GAM	245
4.17 Acciones colectivas en el tema de medioambiente, según demanda, por actor. 2000-2008	247
4.18 Expedientes procesados por el Tribunal Ambiental Administrativo. 2002-2008	248
4.19 Actores y acciones principales en el conflicto de Crucitas	250
4.20 Índice de desarrollo social e indicadores de construcción en dos zonas de conflicto	251
4.21 Riqueza natural aledaña en dos zonas de conflicto	251
4.22 Presupuesto dedicado a la protección del medioambiente. 2007-2008	252
4.23 Composición del gasto total del sector de ambiente, energía y telecomunicaciones. 2008	253
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2004-2008	258
5.2 Cambios en el Código Electoral según temas seleccionados	263
5.3 Diputados según origen cantonal. 1994-2010	264
5.4 Cantones sin representantes originarios en la Asamblea Legislativa. 1994-2010	265
5.5 Variables que caracterizan el clima preelectoral, según estudios de opinión pública	266
5.6 Solicitudes de consulta popular presentadas al TSE, según tema. 2008	267
5.7 Leyes aprobadas por iniciativa, primeras tres legislaturas, últimas dos administraciones	268
5.8 Agenda potencial o demanda legislativa, por período	269
5.9 Comparación de la oferta y la demanda legislativas, en la administración Arias. 2006-2009	270
5.10 Estado de los proyectos de ley presentados por el Ejecutivo en la Administración Arias	270
5.11 Clasificación de las leyes según duración en meses para su aprobación. 2008-2009	271
5.12 Nombramientos de altos cargos en la Asamblea Legislativa	273
5.13 Distribución porcentual de los hogares victimizados y denunciantes, según región de planificación	274
5.14 Distribución porcentual de los hogares victimizados y denunciantes, por tipo de delito	274
5.15 Decomisos de drogas por tipo, según año. 1990-2008	275
5.16 Indicadores de la administración de justicia. 2001-2008	278
5.17 Casos entrados en la Sala Constitucional y casos por funcionario. 1990-2008	280
5.18 Retos estratégicos de la DHR, según opiniones de directores de área, defensores y exdefensores	283
5.19 Modos de participación social y política de la ciudadanía. 2004, 2006 y 2008	286
5.20 Determinantes sociodemográficos y políticos del modo de participación ciudadana "no hacen nada": modelo de regresión logístico con errores robustos	287
5.21 Determinantes sociodemográficos y políticos del modo de participación "votantes comunalmente activos": modelo de regresión logística binaria con errores robustos	288
5.22 Participación ciudadana en el referéndum sobre el TLC-CA, celebrado en octubre de 2007, según modo de participación social y política	288
5.23 Preferencia electoral en el referéndum sobre el TLC-CA, celebrado en octubre de 2007, según modo de participación social y política	289
5.24 Índice de <i>E-government readiness</i> en Centroamérica y otros países. 2005 y 2008	290
6.1 Propuesta clasificatoria de clases sociales del Programa Estado de la Nación	314
6.2 Cambios en la estructura de clases de los ocupados y de los hogares. 1987, 1998 y 2008	317
6.3 Cambios en la estructura de clases de los ocupados, por zona y región de planificación. 1987 y 2008	317
6.4 Cambios en la composición social de los hogares. 1987, 1998 y 2008	318
6.5 Combinaciones más frecuentes en la conformación de los hogares policlasistas adyacentes y disímiles. 2008	319

6.6 Tamaño y composición laboral de los hogares, por clase social. 1987, 1998 y 2008	319
6.7 Estructura de las exportaciones de bienes. 1986 y 2008	321
6.8 Reclasificación de los sectores de la economía costarricense	322
6.9 Porcentaje de ocupados por tipo de economía y sector, según estructura de clases. 2001 y 2008	324
6.10 Brechas y cambios porcentuales de los ingresos reales promedio, por ciclo económico, según clase social. Julio de 1991 a octubre de 2007	327
6.11 Brecha del ingreso promedio de los ocupados entre zona urbana y rural, por clase social	332
6.12 Coeficiente de Gini de los hogares, según sector económico. 2001-2008	333
6.13 Ingreso promedio entre los hogares inactivos, según la presencia o no de pensionados y rentistas	334
6.14 Años de escolaridad de los hijos en hogares con hijos de entre 12 y 18 años. 1987, 1998 y 2008	337
6.15 Estructura porcentual de los hogares cuyos hijos de 12 a 18 años han obtenido un promedio inferior, igual o superior al promedio nacional de años de estudio. 1987, 1998, 2008	338
8.1 Propuestas clasificatoria de clases sociales del programa Estado de la Nación	376
8.2 Criterios de clasificación de los hogares en clases sociales del programa Estado de la Nación	377
8.3 Clasificación de grupos económicos según pertenencia a la nueva o la vieja economía y a los servicios de apoyo	378
8.4 Estructura productiva de la población ocupada, según grandes grupos de actividad económica. 2008	379

Índice de recuadros

1.1 Desafíos señalados en diversas ediciones del <i>Informe Estado de la Nación</i>	54
2.1 Costa Rica en el contexto latinoamericano	87
2.2 Listas de espera: ¿problema o instrumento de la gestión sanitaria?	89
2.3 Estrategias novedosas para evitar la expulsión de jóvenes del sistema educativo	91
2.4 Patrones de urbanización y demanda potencial de vivienda en la GAM. 2001- 2030	95
2.5 Algunos hitos relevantes asociados a la reducción de la mortalidad infantil en Costa Rica	100
2.6 Beneficiarios del programa “Avancemos” por deciles de ingreso	110
2.7 Principales características de la población ocupada que percibe menos del salario mínimo <i>minimorum</i>	113
2.8 El análisis de los programas sociales selectivos	119
2.9 Indicadores de resultado de los programas sociales selectivos	124
2.10 Evaluación de los “contratos con la ciudadanía” del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 en el sector social	126
2.11 Escenario de posibles amenazas al empleo formal y la seguridad social en un contexto de bajo crecimiento económico	137
3.1 Acceso al crédito y PYME en Costa Rica	161
3.2 Dispositivos médicos y componentes electrónicos se posicionan en la economía nacional	173
3.3 Desempeño reciente del sector turístico	175
3.4 Pequeños avances en la calidad de la red vial	180
3.5 La exclusión educativa se recupera con cierta celeridad entre los jóvenes	183
3.6 Caracterización del sistema tributario costarricense	186
3.7 Crisis y comportamiento de las tasas de interés internacionales	194
3.8 Fuerte intervención internacional en un contexto de crisis	195
3.9 Metodología para calcular el impacto del aumento de los precios según nivel de ingreso	200
4.1 Apuntes sobre la estructura del capítulo en esta edición	209
4.2 La metodología de huella ecológica	210
4.3 Río Frío: otra iniciativa de gestión integrada de cuenca	214
4.4 Proyecto de saneamiento ambiental en Heredia	216
4.5 Tendencias de reducción en plantaciones forestales	217
4.6 Implicaciones ecosociales de los sistemas piñeros en Costa Rica	220
4.7 Nuevas zonas con evidencias de alta contaminación del aire	223
4.8 Ambientalistas señalan riesgos para el bosque seco tropical	230
4.9 El agua subterránea en Costa Rica: problemática, investigación y protección	236
4.10 Programa de monitoreo ecológico de las áreas protegidas y corredores biológicos de Costa Rica (Promec-CR)	241
4.11 Gestión de la GAM: logros importantes y mejoras en proceso	247
4.12 Algunas acciones universitarias en defensa del ambiente en el 2008	249
5.1 Oferta y demanda legislativas y su contribución al fortalecimiento de la democracia	268
5.2 Respuesta institucional ante las demandas ciudadanas en materia de seguridad	276
5.3 La Sala Constitucional en perspectiva comparada	279
6.1 La perspectiva del <i>Informe Estado de la Nación</i> sobre el desarrollo humano y la equidad social	308
6.2 Diferencia entre las teorías de clases sociales y las teorías de estratificación social	310
6.3 Límites entre pequeñas, medianas y grandes empresas	313
6.4 Criterios empleados para la clasificación de los hogares en clases sociales	316
6.5 La reclasificación de la CIU3 para distinguir entre la “vieja” y la “nueva” economía en Costa Rica	322
6.6 Metodología empleada para la estimación de ciclos del PIB y los ingresos de las clases sociales en Costa Rica	326
6.7 Prueba Games-Howell	331
6.8 Desigualdad de ingresos entre hogares, por sector económico	332

6.9 Diferencias entre los hogares de inactivas	334
6.10 El índice de Theil	334
6.11 Concepto de integración social	335
6.12 Análisis de la escolaridad promedio de los hijos de 12 a 18 años	337

Índice de gráficos

1.1 Deserción intra-anual en la educación regular, según nivel educativo	56
1.2 Tasa de delitos contra la vida y tasa de homicidios	56
1.3 Coeficiente de Gini e índice de Theil	57
1.4 Índice de la inversión social pública, total, per cápita y en relación con el PIB	58
1.5 Evolución de la inflación, según nivel de ingreso y costo de la canasta básica alimentaria	61
1.6 Crecimiento los ingresos y gastos totales del Gobierno Central	62
1.7 Morosidad y tasa básica pasiva	63
1.8 Costa Rica: huella ecológica y biocapacidad per cápita, según uso de la tierra. 2008	64
1.9 Modos de participación social y política de la ciudadanía. 2004, 2006 y 2008	75
1.10 Ingresos reales promedio de las clases sociales al inicio y al final del período. 1987-2008	77
2.1 Tasa de variación anual de los estudiantes expulsados del tercer ciclo y la educación diversificada, por año cursado	88
2.2 Tasa de victimización por clase social, según denunciante o no denunciante. 2008	93
2.3 Evolución de los salarios mínimos reales	93
2.4 Tasa básica pasiva, viviendas construidas y total de bonos entregados	94
2.5 Demanda potencial de vivienda acumulada en la GAM por quinquenio 2001-2030	96
2.6 Tasa de mortalidad infantil nacional y de los diez cantones con mayores y menores tasas	101
2.7 Evolución del coeficiente de Gini	102
2.8 Tasas de desempleo abierto, subempleo visible y subempleo invisible, por sexo. 1991, 2001 y 2008	106
2.9 Incidencia de la pobreza en los hogares	107
2.10 Incidencia de la pobreza en los hogares, por regiones. 1994-2008	108
2.11 Indicador de vulnerabilidad	109
2.12 Ocupados que perciben menos del salario mínimo <i>minimorum</i>	112
2.13 Ingreso promedio real de los ocupados, según nivel de ingreso	113
2.14 Evolución de la inversión social pública	114
2.15 Tasa de variación anual de la producción y de la ISP real per cápita	117
2.16 Evolución de la producción y de la ISP real per cápita, por períodos	117
2.17 Cobertura y demanda potencial de los Cen-Cinai en familias que residen en sus comunidades de influencia, según concentración de pobreza o riqueza. 2008	121
3.1 (a) Crecimiento y proyecciones de la economía mundial y (b) Crecimiento y proyecciones de la economía costarricense	158
3.2 Identificación del ciclo económico costarricense y sus fases	164
3.3 Elasticidad del crecimiento de las economías centroamericanas con respecto al ciclo de los Estados Unidos. 2007	165
3.4 Flujos de capitales privados, crecimiento del PIB y del consumo	166
3.5 Tasa básica pasiva y crecimiento real del crédito al sector privado	166
3.6 Evolución del empleo, según categoría ocupacional. Enero a mayo de 2009	170
3.7 Exportaciones totales, tradicionales y no tradicionales	171
3.8 Estructura porcentual de la inversión extranjera directa, según régimen	173
3.9 Evolución de las exportaciones e importaciones de bienes y las divisas de turismo	174
3.10 Evolución de los flujos de IED	176
3.11 Contribución de los factores de producción al crecimiento económico	177
3.12 Contribución de los sectores público y privado al crecimiento de la formación bruta de capital	178
3.13 Inversión real del sector público total, como porcentaje del PIB	178
3.14 Escolaridad promedio de la población, según cohorte de nacimiento. Censo 2000	181
3.15 Población ocupada de 20 a 64 años de edad, por grupos quinquenales de edad, según nivel educativo. 2008	182

3.16 Porcentaje de personas de entre 12 y 18 años que no estudian ni trabajan	183
3.17 Porcentaje de personas de entre 12 y 18 años que solo trabajan	183
3.18 Ingreso promedio real en la ocupación principal, de la población ocupada de 25 a 64 años de edad, según nivel de educación	184
3.19 Composición porcentual de la recaudación total del Gobierno Central	185
3.20 Crecimiento intertrimestral de los ingresos tributarios del Gobierno Central	187
3.21 Composición porcentual de los gastos del Gobierno Central	188
3.22 Ciclos políticos <i>versus</i> crecimiento real de los gastos corrientes, salarios y gastos en pensiones	189
3.23 Ciclos políticos <i>versus</i> crecimiento real de las transferencias sociales y los gastos de capital	189
3.24 Superávit primario y resultado financiero, como porcentajes del PIB	190
3.25 Evolución del tipo de cambio y las reservas monetarias internacionales entre las bandas cambiarias	191
3.26 Evolución de la liquidez y la tasa básica pasiva	193
3.27 Diferencial de tasas de interés en colones y dólares	193
3.28 Depósitos según moneda como porcentaje de los depósitos totales	193
3.29 Crecimiento del crédito al sector privado no financiero, según actividad económica	194
3.30 Morosidad como porcentaje de los créditos totales	195
3.31 Demanda de los principales hidrocarburos	197
3.32 Factura petrolera y relación con importaciones y exportaciones	198
3.33 Variación del IPC y precio del petróleo WTI	199
3.34 Inflación según niveles. 2008	199
3.35 Evolución del IPC y el costo de la canasta básica alimentaria	199
3.36 Variación porcentual mensual para el IPC y las canastas de consumo, según nivel de ingreso	200
4.1 Costa Rica: biocapacidad por uso de la tierra. 2002-2008	211
4.2 Costa Rica: huella ecológica per cápita según uso de la tierra. 2002- 2008	212
4.3 Costa Rica: huella ecológica per cápita y biocapacidad per cápita. 2002- 2008	212
4.4 Distribución porcentual de usos para los caudales de agua otorgados en concesión a nivel nacional	213
4.5 Producción de madera. 1998-2007	217
4.6 Combustibles para transporte. 2007-2008	222
4.7 Área anual de nuevas construcciones en la GAM. 2003-2008	243
5.1 Homicidios dolosos y tasa de víctimas por 100.000 habitantes	275
5.2 Personas detenidas por infracción a la Ley 8204	275
5.3 Resoluciones dictadas por la Sala Constitucional, según quinquenio y voto	280
5.4 Índice de apoyo ciudadano a la democracia	284
5.5 Acciones colectivas reportadas por los medios de comunicación	284
5.6 Acciones colectivas reportadas por los medios de comunicación, según tema	284
5.7 Porcentaje de viviendas que cuentan con servicio de Internet, según quintiles de ingreso	289
6.1 Procedimiento analítico seguido para adscribir a las personas en una clase social	313
6.2 Ingresos reales promedio de las clases sociales al inicio y al final del período 1987-2008	320
6.3 Producción según grandes sectores de la economía	321
6.4 Porcentaje de población ocupada por sector, según año. 2001-2008	323
6.5 Índice de la demanda interna y externa	325
6.6 Índice del crecimiento de la demanda interna	325
6.7 Índice del crecimiento del PIB y del IND	326
6.8 Evolución de los ingresos reales promedio de las clases sociales, según fases del ciclo económico	328
6.9 Correspondencia entre ciclo económico e ingresos en los ocupados de la clase alta	328
6.10 Correspondencia entre ciclo económico e ingresos en los ocupados de la clase obrera industrial	328

6.11 Correspondencia entre ciclo económico e ingresos en los ocupados de la clase pequeños propietarios	329
6.12 Correspondencia entre ciclo económico e ingresos en los ocupados de la clase obrera agrícola	329
6.13 Ingresos promedio de las clases sociales, según sector económico. 2008	331
6.14 Coeficiente de Gini entre los hogares de una misma clase, por trienios. 1987-2008	333
6.15 Índice de Theil de los ingresos de los hogares, dentro y entre clases, y según sector económico	335
6.16 Proporción de hijos de entre 12 y 18 años que no estudian ni trabajan, o trabajan sin estudiar. 1987-2008	336
8.1 Estimación de la población ocupada por zona, con factor de ponderación ajustado y sin ajustar	375

Índice de mapas

1.1 Sitios de importancia para la biodiversidad marina y costera de Costa Rica	68
2.1 GAM: zonas libres desarrollables para usos residenciales en baja densidad	97
2.2 Tasa global de fecundidad, según subregión. 1978, 1993 y 2008	98
4.1 Ecorregiones y unidades ecológicas marinas en el área jurisdiccional	226
4.2 Vacíos de conservación de la biodiversidad marina	227
4.3 Escenario de precipitación anual. 2071-2100	239
4.4 Concesiones para extracción de agua de pozos, por caudal	244